联合国 S/PV.8591



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五九一次会议

2019年8月2日星期五上午10时15分举行
纽约

主席：	恰普托维奇先生/弗罗内茨卡女士	（波兰）
	比利时	范弗利尔伯格夫人
	中国	张军先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	塞达诺夫人
	赤道几内亚	恩东•姆巴先生
	法国	德里维埃尔先生
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	诺曼-沙莱女士

议程项目

儿童与武装冲突

秘书长关于儿童与武装冲突的报告（S/2019/509）

2019年7月30日波兰常驻联合国代表给秘书长的信（S/2019/605）

19-24352 (C)







上午10时15分开会。

通过议程

议程通过。

儿童与武装冲突

秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告（S/2019/509）

2019年7月30日波兰常驻联合国代表给秘书长的信（S/2019/605）

主席（*以英语发言*）：按照安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、安道尔、安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、巴西、保加利亚、加拿大、哥伦比亚、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、斐济、格鲁吉亚、危地马拉、印度、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、利比里亚、列支敦士登、卢森堡、马来西亚、马尔代夫、墨西哥、黑山、摩洛哥、缅甸、挪威、巴基斯坦、菲律宾、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、圣马力诺、沙特阿拉伯、塞拉利昂、斯洛文尼亚、西班牙、斯里兰卡、苏丹、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南和也门代表参加本次会议。

按照安理会根据会暂行议事规则和以往这方面惯例，我提议安理会邀请观察员国巴勒斯坦常驻联合国观察员参加本次会议。没有人反对，就这样决定。

按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比希尼娅·甘巴女士；联合国儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔女士；儿基会加拿大大使玛利亚图·卡玛拉女士；儿童保护专业人员马乔克·彼得·阿万先生。

按照安理会暂行议事规则第39条，我还邀请下列人士参加本次会议：欧洲联盟驻联合国代表团临时代办格顿·范登阿克先生； 北约秘书长妇女与和平与安全问题特别代表克莱尔·哈钦森女士发言。

按照安理会根据暂行议事规则和以往这方面的惯例，我提议安理会邀请观察员国罗马教廷驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我要提请安理会成员关注文件S/2019/509，其中载有秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告，也提请关注文件S/2019/605，其中载有2019年7月30日波兰常驻代表给秘书长的信，转递了关于正在审议的项目的概念文件。

我现在请甘巴女士发言。

甘巴女士（*以英语发言*）：我谨代表秘书长，感谢波兰共和国和外交部长恰普托维奇本人举行这次公开辩论会。我们借此机会共聚一堂，重点关注世界各地受武装冲突影响的儿童目前的困境，这是至关重要的。

正如会议厅中的许多人所知，2019年标志着安全理事会首次通过关于儿童与武装冲突的决议（第1261（1999）号决议）20周年和《儿童权利公约》生效30周年。8月4日这一天也是第1882（2009）号决议通过十周年，本机构在该决议中决定，有必要将儿童与武装冲突任务授权的重点更多放在杀害、致残、强奸和其他形式的性暴力上。因此，今天的辩论会是我们可以盘点迄今我们所作集体努力的里程碑。

鉴于这几个重要的周年纪念，我非常高兴看到卡玛拉女士和阿万先生今天来到这里，向我们介绍他们从塞拉利昂和南苏丹的经历中得出的见解。我希望他们两人将谈到冲突对儿童的影响，并指导、激励我们。我们需要更好地理解，我们能够如何推进和改善当前的实地工作，更好地利用儿童保护方

面的专门知识，以制止和预防侵犯行为。我要特别感谢彼得和玛利亚图今天来到这里。

谈到我自己的见解，上个月我前往马里，亲自评估儿童状况，并主张增加对男孩和女孩的保护措施。我的访问是负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表首次到访该国。我前往该国中部的莫普提，这个地区最近受到急剧增加的暴力现象的影响。我会见了当局代表、冲突的儿童受害者以及多贡族和富拉族成员。由于时间限制，需要与两族代表开展联合会议，也确实举行了会议。这种形式带来了非常有建设性的参与。让我印象深刻的是，他们共同认识到保护儿童免受暴力的重要性。在我看来，保护儿童显然可以成为对立方之间的建立信任措施。它可以对和平进程和协议产生明显、积极的影响，正如我们最近所见，两个族群上周承诺停止敌对行动。

这次访问聚焦于我的职权的最基本内容。在我担任特别代表期间，我花费了大量精力与愿意互动的冲突各方接触。这已经激发了积极成果。在许多已经建立监测和报告机制的情况下，政府已经制定了明确的措施，例如建立部际委员会与国家工作队互动，或通过保护儿童的法律。这激励了行动，并且能够迅速取得进展，这是高级别参与的直接结果。这种方式将适用于我们在实地的团队。

行动计划也许是这种与冲突各方接触促成结果的最具体例子。最近几个月，与非国家行为体签署了三项新的行动计划，其他参与工具也已到位。然而，我们知道这些工具只是进程的开始，以更好地保护儿童。它们本身并不是目的。我借此机会呼吁所有有关政府和包括安理会在内的所有能够提供支持的人，尽最大努力确保充分履行这些承诺。当我们有效合作时，我们将看到真正的切实进展：侵害行为减少和儿童获释。

区域和次区域工作是这种直接参与的一个关键因素。我借此机会感谢安理会去年在第2427（2018）号决议的框架内为我们提供工具，与这些实体一起实施预防计划。我希望不久我们将在这些论坛上有新的工具来帮助我们在保护儿童方面的其他参与。这种高层政治参与支持了我们所作努力的基石，即在武装冲突局势中保护儿童。实地的准入和行为体必须是保护儿童和防止侵害行为的优先事项。没有这么多同事和伙伴在实地的不懈努力，特别是儿童基金会的出色工作，我们不可能取得任何成就。

就我们而言，2018年底，我与非洲和欧洲联盟一起发起了“行动起来保护儿童”运动。这一运动旨在支持实地工作，已经在马里启动，并在索马里使用。我希望，我们在努力使所有受六种严重侵害行为影响的儿童处境切实改观的过程中，能够期待安全理事会和各个会员国的支持。

不幸的是，尽管我们迄今为止作出了种种努力，但我们还没有达到可以确信局势正在逐年改善的地步。这份摆在安理会面前的报告（S/2019/509）不言自明。尽管在四个类别中的侵害行为变少了，但杀害和致残以及性暴力都有类似程度的增加。在去年的报告（S/2018/465）中，有两个数字非常高：一个是杀害和致残的数字，有12000多名儿童受到这些侵害行为的影响；另一个是受益于重返社会援助的儿童的数字，超过13500名。这也是历史新高。让我两者都谈一谈。

2018年，自建立监测和报告机制以来，已核实的儿童死亡和致残案件达到了历史上最严重的程度。我赞同秘书长的关切，即空前之多的侵害行为是国家和国际部队实施的。至关重要的是，安理会应加倍努力，确保所有各方遵守区别对待、相称性和军事必要性的原则。我们必须确保所有军事行动都遵循国际人道主义法的基本原则。在这方面，我敦促冲突各方发布具体命令，减少儿童伤亡。这将有助于我们维护安理会的精神，安理会通过第1882（2009）号决议就是这种精神的体现，安理会承认需要做更多工作来制止杀害和残害男孩和女孩，也是这种精神的体现。

全球约40%的伤亡是由未爆弹药、简易爆炸装置和地雷造成的。这是我的办公室真正关切的问题，特别是因为它们导致长期、严重的残疾。我认为，达成和平协定后，如果国际社会愿意重点去减少使用并清除这些战争遗留爆炸物，这方面可以取得迅速进展。我希望明年这类伤亡有所减少。当然，总体而言，大多数案件都归咎于武装团体、交火和暴力地面交战。

安理会10年前在第1882（2009）号决议中处理的另一个议题虽然从数字角度乍一看并不令人震惊，但我们在处理这一问题上仍有很长的路要走。强奸和其他形式的性暴力，包括对男童的侵害受到严重低估。儿童和证人不愿站出来作证，因为害怕耻辱和报复、犯罪者有权有势、对于幸存者和证人的保护没有给予服务和关心。很显然，不幸的是事实证明这种侵害难以解决。我认为，更强的问责机制和适应幸存者需求、反应迅速的护理服务能够显著促进这一问题的解决。

此外，冲突造成太多的儿童继续遭到拘留。我敦促，儿童被武装团体和武装部队释放后，就不该再受到排斥，他们已经遭受了令人震惊的暴力。我们必须视这些儿童为冲突的受害者，他们的确是受害者。对最脆弱的儿童更应如此，例如目前或据称曾经与外国战斗人员有关联的儿童。我谨重申秘书长的信息，即不应剥夺任何儿童的国籍。值此《儿童权利公约》三十周年之际，有必要回顾指出，为所有受武装冲突影响的儿童所采取的行动应考虑到儿童的最大利益。

报告中的事实强调了我再三重复的观点。我们需要优先考虑实地行动，并保护开展行动的工作人员。2018年，许多因素阻碍了儿童保护行为体履行其保护儿童的最基本使命，包括冲突和军事行动、不安全、对人道主义准入的限制、裁员、威胁、暴力和基础设施。我请安理会和各个会员国与我们合作，在决议和双边关系中强调人道主义准入的必要性，以解决这一问题。儿童保护行为体需要有机会向侵害行为的受害者和幸存者提供救生支助。我们可以在最高级别竭尽全力防止侵害行为，但我们也要能够在侵害行为发生时迅速做出反应。

尽管准入受到限制，但我感到高兴的是，大量儿童已脱离冲突各方，并获得重返社会的援助。他们获得释放要归功于儿童保护行为体参与制定行动计划，或归功于新出现的和平进程、政府和武装团体之间的调解和对话。因此，我必须重申，这些数字证明，努力同冲突各方开展联合行动计划，以及把倡导处理儿童与武装冲突问题的措辞和关切作为所有和平对话和进程的核心是正确的。将儿童从冲突各方脱离出来为男童女童提供了再生的机会。我们必须确保更多的对话和参与。

同样，我们还必须确保我们准备好通过适当和全面的方案妥善接收获释的儿童，这些方案要得到供资，并随时可用。一旦儿童获释，我们就不能失去他们，也不能因为缺乏资源而让他们等待重返社会的援助。这就是为什么重返社会和全盘思考男孩女孩真正的融入需求如此紧迫。我谨感谢波兰把该任务作为优先，在儿童兵重返社会之友小组发挥重要作用，该小组是2018年底由我的办公室与儿基会一道发起的。

最后，我谨促请安理会尽可能支持这项任务。我们需要安理会的支持，以便与冲突方接触，制止和防止侵害行为。我们需要安理会的支持，以确保施加足够的压力，让承诺变得有些意义。最重要的是，我们需要安理会的支持，以确保具备保护儿童的必要能力，为受冲突影响的儿童提供他们需要的各种支持，他们只有这一个机会。

主席（*以英语发言*）：我感谢甘巴女士的通报。

我现在请福尔女士发言。

福尔女士（*以英语发言*）：今天，我与安全理事会各成员一道，共同坚决承诺保护受武装冲突影响的儿童，防止其身心受到伤害，让他们拥有未来。但是首先，我们必须面对事实。正如甘巴特别代表所指出的那样，2018年记录了2.4万多起武装冲

突中侵害儿童的事件，超过前一年的2.1万起。这些侵害事件中的一半涉及儿童被杀或伤残。这些只是已核实的事件，数字则更高。我们必须做得更好。

我们儿基会对爆炸性武器的使用继续泛滥并且影响儿童忧心忡忡。当今武装冲突中的绝大多数儿童伤亡是由空袭、地雷、简易爆炸装置、火箭弹、集束弹药以及炮弹轰炸造成的。我们也知道，儿童占战争遗留爆炸物致死或致残平民总数的三分之二还多。他们身体弱小，受到亮晶晶的彩色金属的吸引。受到伤害的儿童因其身材和其它因素而多得超出比例，不仅如此，还必须顾及其伤害的严重程度。他们因爆炸伤而残疾或死亡的可能性也大大超出成人。

这些骇人听闻的事实不言自明。安全理事会通过第1882（2009）号决议十年之后，这些事实告诉我们：我们距离制止武装冲突中严重侵害儿童的行为还有漫长的道路要走。但是，这些事实并非故事的全部。我们能够做很多工作，我们也正在做大量工作，以帮助面临危险的儿童。日复一日，儿基会及其众多伙伴与世界各地冲突地区勇敢和坚韧的儿童与青年一道努力着。他们让我们对未来—他们的未来，还有我们的未来—抱有希望。

请允许我向成员们讲述其中的两位。Saja是阿勒颇一名13岁的孩子，一半日子是在冲突中渡过的。最近几年，她失去了自己的家、她的兄弟和其他几位亲人。她还被炸弹炸掉了一条腿。但是，她没有失去希望。她每天长途步行到学校，继续上学。Saja说，她拥有的最珍贵的东西就是她的假肢。在失去一条腿之前，她曾是一个有希望的体操运动员，仍会在家里狭小的公寓中练习翻跟斗。她的新梦想是参加残疾人奥运会。

再说说法蒂玛、我在亚丁的一个社会支助中心碰到的一个小女孩，我们在那里为青年提供社会心理支助。法蒂玛跟我聊到她逃离家乡的可怕暴力。她说，现在她正学习重新与同龄人沟通，她向我展示了她刚画的一幅画。画上，一个女孩和她的朋友在一个阳光明媚的日子坐在公园里。后来，中心的工作人员告诉我，法蒂玛刚来的时候只画枪和血，但是她的创伤已经在开始愈合。

2018年，儿基会通过人道主义危机中的紧急教育，接触到690万像Saja这样的儿童和少年。我们更集中关注冲突中残疾儿童的需求。为帮助防止战争遗留爆炸物致人残疾，我们努力在叙利亚、马里以及缅甸等地开展风险教育方案。对冲突地区的儿童来说，简单的招贴画和散页可能意味着生与死或残疾之间的不同。

去年，儿基会为360万像法蒂玛这样的儿童和少年提供社会心理支持，以帮助他们应对创伤，找回自己应有的童年。但是，我们必须做得更多，以满足受武装冲突影响儿童的心理健康需求。这是一个急需更有力和可持续资金的领域。儿基会仍特别关切那些涉足武装团体的儿童的心理健康、人身安全以及基本需求。成千上万的这些儿童在叙利亚、伊拉克以及其它国家的营地、拘留所和孤儿院苦熬。他们因为据称或者实际与被指认为恐怖分子的团体有关，而遭到自己社区的嫌弃。

当儿童忍受往往多年的可怕经历后离开这些团体时，他们本应得到急需的保护和人道主义援助。然而，他们却遭到驱逐、排斥或者关押。根据第2427（2018）号决议—这是安全理事会去年的一项紧要成果，与武装团体有关的儿童应主要被作为受害者。这指的是所有儿童，而不只是某特定年龄以下的儿童，包括那些可能曾犯罪的儿童。绝不应该只因为他们据称或者实际与武装团体有染，就剥夺其自由。

男孩和女孩在面临极端强迫、胁迫、恐惧或者操纵的情况下，或者仅仅为了生存，常常会加入或者支持武装团体。有证据表明，他们很少是受意识理念的驱动。不应该把他们拘禁起来，而应该以一种全面的做法，解决他们复杂的需求，从而让他们重返社会。为此，儿基会与许多其它从事儿童保护工作的方面一道，制订了可持续的循证式重返社

会方案。正如甘巴特别代表所说，这些方案需要时间，但是回报丰厚。

儿基会呼吁所有会员国让涉足武装团体的儿童重新融入社会，支持全面和循证的重返社会方案。我们赞扬已经这样做的国家。会员国—实际上是各国政府及其军队—本身要为防止在武装冲突中征召和使用儿童接受问责。儿基会继续为该问题大声疾呼。此时此刻，儿基会正在喀土穆与苏丹军队和快速支援部队一道，支持一个年龄核实讲习班。下周，我们的团队将在达尔富尔的Nyala与快速支援部队一道，进行年龄核实。

与此同时，我们仍关切过度使用武力对付参加和平抗议活动的平民、包括儿童之举。当局在此种情况下，应保持最大限度的克制，否则有可能造成儿童死亡或导致永久残疾的重伤。保护受武装冲突影响的儿童的生命与未来不只是做正确的事情，而且也符合我们自身的集体利益。在世界各地的冲突中和冲突后局势下，我们必须积极地与青年协作，以防止暴力升级，实现持久和平。他们是明天的成年人与领导者。让我们本着《儿童权利公约》三十周年的精神，为保护弱势儿童做得更好，做得更多。我们全球的未来将有赖于此。

主席（*以英语发言*）:我感谢福尔女士的通报。

我现在请卡玛拉女士发言。

卡玛拉女士（*以英语发言*）:我谨特别感谢波兰共和国常驻联合国代表团、波兰政府和安全理事会主席给我这个极好的机会。我也感谢秘书长提交其关于儿童与武装冲突的出色报告（S/2019/509）。

革命联合阵线于1991年开始其在利比里亚边境的袭击，引发了过去30年来最血腥的内战之一。塞拉利昂成为这场残酷、无谓和血腥战争的一部分，战争改变了95%塞拉利昂人民的生活。儿童成为目标，无法无天的领导人利用他们进行战斗，违背他们的意愿。杀戮、强奸和残害司空见惯。在那场血腥武装冲突之后，男人、儿童和妇女都留下了永久的创伤，蒙上污名。

今天，这些儿童被视作敌人，他们的社区，甚至他们自己的家庭成员都不想要或接受他们。他们获得更光明未来的可能性有限，因为缺乏适当资源，包括教育、咨询、职业培训和心理援助，这些资源将为他们提供必要工具，使他们对充满希望的未来抱有希望。

每隔一段时间，当我们听到一个人的生活经历时，我们不得不深呼吸，进行反思。这个故事不是电影或小说的情节，也不是某人想象出来的。这个故事是我的，讲述的是我的生活。我荣幸地在安理会发言，并希望这将激励安理会朝着积极的方向前进。

我名叫玛利亚图·卡玛拉。我在西非国家塞拉利昂的一个小村庄出生和长大。1999年，当时我11岁，经历了11年内战，我的生活永远改变了。我们生活在一片残酷和无法无天的土地上，有一天叛军袭击了我的村庄，俘虏了我的三个堂兄弟和我，把我们作为人质扣留了一天。在此期间，我目睹了极其残暴的行为——杀戮、残害和焚毁房屋。不过，我侥幸活下来了。

叛乱分子用砍刀完全砍断了我的双手，然后把我在留在黑暗中等死。几个小时后，我发现自己躺在死尸中间，血流如注，既感到害怕，又十分困惑。我设法走到黑暗的丛林深处，在那里过夜。第二天早上，我遇到了一个人，他救了我的命。在经历这一切野蛮和残忍行为之后，我继续走，在陌生人的帮助下，加上我强烈的求生意志，我来到了弗里敦的医院。

经过治疗，我离开了医院，住在弗里敦一个截肢者营地中，有好几年的时间靠讨钱、食物和衣服度日。在营地中，我和许多其他被截肢的年轻人一起加入了一个剧团，这使我更好地认识到我们国家身处的困境。

多亏一个加拿大家庭的善心，我来到加拿大。搬到加拿大是我寻求改变生活的一步。正是在加拿大，我平生第一次能够上学，接受教育。我在多伦

多的受侵犯妇女和儿童咨询员/倡导者项目中学习。几年前，在我的家人、我的朋友苏珊·麦克莱兰和出版商安尼克出版社的帮助下，我把我的人生故事变成了一本书，名为《咬芒果》（The Bite of the Mango）。

我一直在为保护武装冲突中的儿童而努力。几年前，我被任命为儿基会儿童与武装冲突问题特别代表。这项任务给了我机会去接触那些从未有机会分享他们故事的人、提高人们的认识，并且为受武装冲突影响的儿童发声。为此，我在世界各地提倡他们的权利，提高对他们处境的认识，目的是确保不容此类为暴行延续下去。

担任儿基会儿童与武装冲突问题特别代表是我的荣幸。它使我有机会和平台来分享我的故事和许多人的故事，帮助世人了解战争对全世界儿童的影响。

我第一次参与这项工作，是因为儿基会让我首次重返塞拉利昂，去看看它在那里为促进塞拉利昂儿童权利和福祉所做的出色工作。我参观了一个中心，在那里，受武装冲突影响的儿童在康复过程中得到机会分享他们的故事。他们为自己的社区撰写文章，发表自己的想法和观点，从而提高人们对他们所经历一切的认识。在我与儿基会一起访问塞拉利昂期间，我还参观了农村地区的学校和营地，向他们讲述了宽恕以及希望、信念和寻找前进力量的重要性。

我自己在塞拉利昂还有一个妇女和儿童战争截肢者项目，已经开展了一段时间，主要为女孩提供咨询，她们遭受创伤，精神受到影响，经常感到自己被遗忘。

最后谈一些想法：我们所有人都有权做自己想做的事。当你有孩子和家庭，你会祝福他们。我们也祝福世界各地受到无谓战争影响的朋友和同事。

我们需要安全理事会行动起来，作出更多努力。是的，安理会成员国正在有所作为，但我们需要他们做得更多。作为儿基会特别代表，我相信通过教育能够向这些儿童提供所需工具，创造更美好未来。这不仅是重返社会，即使这是其中的一部分。这不仅是把那些孩子从战区或坏人手中释放出来的问题。他们需要生活，他们需要未来——更光明的未来。如果我们把他们留在外面的街上，我们想想，我们创造出的是什么状况？显然，我们是在制造更多冲突，因为那些孩子将回到他们原来的地方。他们没有受到适当的培训，没有工具或资源，来回到自己的社区并为自己做出积极的改变。

因此，我们需要教育、培训和咨询。我们需要资金，特别是为包括儿童在内的残疾人提供资金。我们需要解决各类残疾问题，但需要特别关注因战争而致残的人。塞拉利昂有许多例子，包括我的例子。事实上，我就是一个很好的例子。在一些地方，因为残疾，我没有权利做我想做的事情。我一直受到歧视。

我们需要制止这些现象。我们无法独自做到这一点。安理会成员拥有制止这些现象、停止暴力的工具和权力。我知道有战争规则和战争法。那些法律是谁制定的？安理会必须行动起来，让这些法律更加有效。

主席（以英语发言）:感谢卡马拉女士的通报。

现在请阿万先生发言。

阿万先生（以英语发言）:首先，请允许我感谢波兰共和国常驻联合国代表团邀请并协助我来到纽约参加今天的公开辩论会。我还要感谢荷兰战争儿童组织和现在与我一同在这里的同事Eamonn Hanson先生，感谢他们允许我在这个重要会议上发言。

如今，世界已成为一个地球村，这与我小时候大不相同。我的名字叫马乔克·彼得·阿万，我很清楚住在村子里是什么感觉。我1979年出生在Pakeer，一个位于现在南苏丹琼莱州的偏远村庄。那时，我们没有任何医院或学校，甚至没有基础设施把我们和村外的世界连接起来。全世界都不知道我们的存在，更不用说我们在苏丹内战期间遭受的苦难。我们不知道世界其他地方是什么样子。

然而，从我小时候起，安全理事会就意识到战争和其他形式的武装冲突对儿童的严重影响，并采取措施更好地保护他们。安理会建立了一个独特的监测和报告机制，以收集冲突中严重侵犯儿童权利的信息。在过去20年里，它更加关注卷入武装冲突的儿童。但是，尽管信息系统得以改善，规范框架得到加强，生活在冲突地区的儿童仍然面临着许多骇人的虐待和侵犯他们权利的行为，就像我和我的同龄人很久以前在苏丹所面临的那样。

在我小时候，尽管物资匮乏，但我所在的社区会照顾村子里的村民。我们觉得要对我们的孩子、父母和祖父母的幸福负责。但是我们的幸福不是由物质定义的；而在于我们彼此分享爱和温暖，希望孩子们能和平地成长。

五岁时，我和同龄的其他孩子已经在非洲的热带骄阳下放牛、放羊。我们一群孩子开心、天真又顽皮。我还不知道后来会发生的事情。苏丹爆发了内战，战火很快蔓延到我的村庄。我那时真不懂成年人为什么要打仗。不幸的是，我很快就懂了。

七岁时，我被与喀土穆政府作战的当地反叛团体从家里带走，经历了为期六个月的强化军事训练。然后，我被指派到当地叛军指挥官那里，担任他的保镖，并执行做饭、取水、拾柴、间谍和抢劫等其他任务。这是一个艰难的生死抉择。我和我的四个朋友在玩耍时也充满恐惧，因为玩耍是不被允许的。在这种高压情况下，我除了服从命令别无选择。

那时没有社交媒体可以让我分享经历，没有联合国监察员记录我的故事，也没有儿童保护工作者抚慰我的恐惧。在那悲惨的境地中，我完全孤身一人。没人看见我。世人对发生了什么一无所知。我感觉自己被世界彻底抛弃。留下的严重创伤将对我的余生产生持久的影响。对此我确信无疑。

但出人意料的是，我设法逃脱了，并且历经1992-1994年苏丹混乱时期的残酷杀戮和大规模虐待，仍活了下来。15岁时，我设法抵达了肯尼亚的卡库马难民营，当时该难民营由拯救儿童联合会管理；它现在由国际救助儿童会管理。

难民营配备的能力和我得到的支持，使情况改善了很多。我记得，他们敦促我们去教堂，和其他孩子一起玩，而不是一个人呆着。经历两年的创伤之后，我又能和其他孩子相处了。没有外界帮助的话，不是所有孩子都能像我一样恢复。儿童保护方案，包括个性化心理社会支持、教育和生计机会，是受冲突影响的儿童及其家庭恢复的关键。

在舅舅和儿童保护工作者的无条件支持下，我开始读书并完成大学学业，最终在荷兰战争儿童组织找到工作，在南苏丹担任儿童保护和社会心理支持协调员。我的祖国已被一场场战争撕裂，而我现在能够帮助那里其他的小马乔克·彼得了。每天，当我与那些受冲突影响的无辜儿童接触时，我都会看到自己的影子。

[接上段]作为儿童保护和心理支持协调员，管理心理支持、处理案件、追查家人下落和使家庭团聚以及帮助正式与武装团体有关联的儿童、性暴力幸存者、残疾儿童、与父母分离的儿童和被拘留的儿童不是一件简单的事情，而是一项承诺。

自然，履行这些职能使我悲伤，并勾起许多不好和令人伤心的回忆。但我也感到高兴的是，当今世界至少知道什么是儿童保护、心理健康和心理社会支持，以及它们的作用是什么。做得还不够，这真是令人遗憾，因为没有任何借口或理由不知道这些儿童的恶劣处境。

是的，我们可以在电视屏幕上显示遭受战争创伤的儿童画面时关掉电视。但是，一分钟后，我们会在我们的每日推特新闻或我们的Instagram报道中看到它，或者我们会在主要的国际新闻网站上看到受伤儿童的血腥照片。它无处不在。我们不能再像我小时候那样否认它了。

2018年，近5000万儿童需要人道主义保护。然而，在人道主义应急行动中，儿童保护没有被系统地列为优先事项。当儿童面临生命危险时，儿童

保护工作仍然资金不足、未受到优先重视，甚至姗姗来迟。在危机期间，儿童是最弱势群体之一。他们面临威胁生命的风险、极端暴力、虐待、人身剥削和性剥削、绑架或征兵——无论是自愿的还是强迫的。儿童保护方案对于防止暴力侵害儿童、促进追查家人下落和使家庭团聚以及确保需要保健、食物、教育和心理支持的儿童得到适当和及时的转诊是至关重要的。

我呼吁安全理事会确保受冲突影响的儿童获得治愈身心创伤所需的全力支持。否则，他们的过去将成为他们的负担。我们知道，今天大约有4.2亿儿童在受冲突影响的地区长大。其中五分之一将需要紧急心理支持。仅在南苏丹，就有19000名儿童与武装团体或部队有关联。每年至少需要2亿美元的人道主义援助来扩大基本的心理保健一揽子计划，以覆盖冲突地区的儿童和青少年。需要为全面的儿童保护、包括重返社会在内的个案管理以及生计和教育方案提供额外支持，以便提供个性化的、对性别问题敏感的支持，以满足受影响儿童的需求。本会议厅中的各国政府能做些什么？

首先，我呼吁各国政府在国际论坛上促进精神健康和心理健康权利，并将精神健康纳入其国家法律、政策和应急计划。各国政府应承诺将其精神卫生支出拨款至少增加到占其卫生预算总额的5%。这应该是除其相关部门内预算拨款外的追加拨款。

第二，我敦促各国政府在国家、区域和国际各级投资于儿童保护系统和服务。这包括增加对像我这样的前儿童兵重返社会方案的长期供资，以及对性暴力幸存者、残疾儿童和其他需要帮助的儿童的支助服务，为与父母或监护人分离的儿童追查其家人下落和使家庭团聚，以及及时为需要保健、食物、教育、住所和心理社会支持的儿童转诊。

第三，我鼓励各国政府确保联合国和平行动和政治特派团拥有必要资源推进儿童与武装冲突议程。这种供资应该是有条有理的长期供资，而不是一窝蜂的短期人道主义供资。这将允许根据战争对儿童的长期影响进行多年干预，并进行必要的深刻社会变革，以消除导致儿童易被招募的因素。在特派团缩编或过渡的地方，我们必须确保联合国国家工作队有能力履行这些职能。

最后，我敦促各国政府采取行动，解决儿童权利持续受到侵犯的问题。这包括呼吁所有国家批准《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》和《关于与武装部队或武装团体有关系的儿童的巴黎原则和指导方针》，并向它们施加压力，以结束和防止严重侵害儿童的行为，并将使侵害儿童的罪行受到法律制裁列为优先事项。只有通过这些措施，我们才能为改善我们地球村中最年轻公民的生活做出贡献。

对我个人来说，一个宜居的好村庄的主要特征是社会凝聚力——互相照顾的义务。这对老年人来说是如此，对我们的儿童，特别是那些不能捍卫自己的权利或在受冲突影响地区长大的儿童来说也是如此。当我还是那个面带笑容的5岁男孩的时候，我们在村子里就是这样生活的：不是拼命追求满足物质需求，而是充满爱心和温情，希望孩子们平平安安地成长。

我们不能再忽视事实，我们不能再等待，我们不能停滞不前。请担负起我们地球村成年人的责任，照顾受冲突影响地区的儿童。世界被亚洲、非洲、中东和全球其他地区的战争和冲突所吞没。儿童是这种战争的受害者。我们必须加倍努力和支持我们的儿童，使我们的地球村变得更美好。我们都是同一个地球村的居民。因此，现在是采取相应行动的时候了，因为任何儿童都不应成为战争的一部分。

主席（以英语发言）:我感谢Awan先生的通报。

我现在以波兰外交部长的身份发言。

首先，让我感谢秘书长的最新年度报告（S/2019/509）。我们特别欢迎今年的报告把重点放在预防和重返社会的努力上。我还赞扬秘书长及

其特别代表作出承诺并持续努力将武装冲突中儿童问题作为优先事项纳入国际议程主流。

我还要感谢联合国儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔女士不知疲倦和兢兢业业地工作。此外，我们高度赞赏玛利亚图·卡玛拉女士和Majok Peter Awan先生的感人和鼓舞人心的证词。

在1998年葡萄牙担任主席期间，安理会首次通过一项主席声明（S/PRST/1998/18）表达了认真关注受武装冲突影响的儿童状况的意图。自那时起，我们在安理厅商定了若干法律和系统上的改进。例如，第1261（1999）号决议将受冲突影响儿童的问题列入了安全理事会议程；第1612（2005）号决议任命了工作组；第1882（2009）号决议将针对儿童的性暴力列入秘书长年度报告所说的儿童与冲突的联系问题，从而扩大了六种严重侵害儿童行为的触发因素清单。

尽管作出了这些努力，我们仍然难以为陷入冲突环境的女童和男孩提供适当的保护和预防措施，因为我们面临着复杂危机和冲突新动态的严峻现实。经核实的案件数量仍然惊人，暴力、忽视和剥削的范围究竟有多严重仍未可知。2018年，尽管实地出现了一些积极的事态发展，但报告（S/2019/509）指出20多个国家经核实存在严重侵害儿童案件，涉及国家行为体的事件以惊人的速度增加。

儿童是最先遭受战争和暴力之害的群体之一。秘书长报告显示，在世界各地的冲突中，儿童在学校和医院遭到残害、绑架和袭击，被招募参战，遭到性虐待并且无法获得人道主义援助。这种创伤剥夺了他们的童年和尊严，给他们的成年生活留下不可磨灭的印记。

当前的大多数冲突源于政治和经济治理不善、侵犯基本人权和自由、有罪不罚、腐败、不公正和不平等。我们在开始每一次讨论时首先应该承认最明显的事实，即消除冲突根源、预防和寻找政治解决办法应该重于一切。

在冲突和冲突后时期，儿童被剥夺安全这项基本需求和权利之一。保护儿童和防止严重侵害儿童行为是联合国任务授权中的一个基本优先事项，联合国的任务是保护平民并将人权置于和平与安全努力的核心。应在冲突周期的各个阶段——调解、停火、维持和平、和谈和冲突后局势。

——考虑儿童保护问题。

保护受武装冲突影响的儿童是一项共同责任，要求集体应对一切形式的暴力。然而，为了让联合国更有效地执行保护任务，自下而上的办法必须成为原则之一。这应该通过扩大和支持儿童保护顾问——儿童保护顾问负责在建设和平进程的所有阶段处理儿童权利和保护问题——以及实地的保护行为体，包括基于社区的保护行为体的作用来实现。去年，儿童保护行为体设法支持13600多名儿童重返了社会。

保护弱势和脆弱的儿童群体，即难民、境内流离失所者和遭受战争创伤的儿童，仍然是波兰发展合作的优先事项之一。波兰一直在帮助乌克兰东部最年轻的冲突受害者，向他们提供心理支持，并一直在中东提供最基本必需品、住所、康复服务和教育。

在这方面，我们要重申，我们大力支持秘书长特别代表和儿基会努力提请人们注意，造福曾与武装团体有关联的儿童的重返社会方案很重要。我们也非常荣幸地成为前儿童兵重返社会全球联盟指导委员会的成员，以及儿童兵重返社会之友小组的成员。波兰强烈呼吁重返社会方案做到充分包容，并强调基于社区的办法的至关重要性，包括地方和宗教领袖发挥作用，支持打击对曾与武装冲突有关联的儿童的污名化。

尽管世界各地的人道主义、社会和保护官员做出了英勇和不懈的努力，但儿童所遭的大规模侵害和苦难往往仍被忽视。今年早些时候，特别代表办公室发起了 “行动起来保护儿童”全球宣传运动。因此，让我们思考一下“行动起来保护儿童”运动

能够如何进一步成为加快实地进展的真正和可衡量的工具。

第1882（2009）号决议充实了加强对杀害、残害和强奸等性侵儿童行为采取的零容忍办法的工作。在最近的第2427（2018）号和第2467（2019）号决议中，我们再次承诺保护儿童免受性暴力。

在武装冲突期间，残疾儿童比其他儿童更有可能遭受暴力。此外，基本法律框架已经到位，确保实现其权利的努力有所改进。残疾男女童仍然是被边缘化和受剥削最严重的群体之一。

进一步加强保护最弱势群体的基础至关重要。波兰积极参与这一进程，通过了关于残疾人的第2475（2019）号决议，该决议强调武装冲突中残疾人的具体需求。

我相信，我们都希望实现的目标是让孩子们回到童年，并停止暴力循环。为了实现这一目标，我们应该共同行动。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

范弗利尔伯格夫人（比利时）（*以法语发言*）：首先，请允许我感谢所有通报者所作的宝贵发言。我要特别感谢卡玛拉女士和阿万先生非常勇敢地提供感人证词，感谢他们今天重申这场辩论会的重大意义。这个问题不是清谈，也不是没有用的哲学和学术讨论。我们谈论的是现实生活、人民的生活以及成千上万武装冲突受害儿童的生活。

正如一些发言者提到的那样，本次公开辩论会标志着第1882（2009）号决议通过十周年。虽然过去十年来取得了相当大的进展，但秘书长今年的年度报告（S/2019/509）显示，自监测工作开始以来，发生了一系列前所未有的严重侵害儿童行为。比利时对儿童受害者人数尤其之多深感关切，呼吁各方根据区别和相称原则采取措施保护儿童。世界各地旷日持久的冲突和长期战争增多，造成了更大的间接损害，并殃及越来越多的儿童。冲突向城市地区转移以及在居民区使用远程爆炸性武器等情况对男童和女童造成了严重影响。比利时尤其感到震惊的是，有关方面拒绝接受人道主义援助，使儿童无法获得拯救生命的援助，以此作为战争武器。同时，由于缺乏准入、污名化行为以及担心遭到报复，关于严重侵害儿童行为的数据据信被低估。因此，我们的工作远未结束。

比利时在担任儿童与武装冲突问题工作组主席期间，曾帮助各方就两套结论达成共识。一套涉及叙利亚境内严重侵犯儿童权利的行为，另一套涉及缅甸。安全理事会在这两个局势上团结一致，发出了重要的信号。

比利时支持负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的任务授权和工作。因此，我们动用了一切可资利用的工具。我们安排了与各制裁委员会的联席会议，重点讨论了对工作组以往结论采取后续行动问题，并在外地特派团任务期限延长前安排与这些特派团的视频会议。最后，我们希望将儿童与武装冲突问题纳入安全理事会的各项工作。我们建议特别代表定期向安理会通报有关国家的情况。在也门和中非共和国问题上，特别代表就是这么做的。联合国监测和报告机制对履行这项任务授权至关重要。秘书长的年度报告以事实和经核实的信息为基础，是与冲突各方进行对话以及通过国家行动计划等方式兑现具体承诺的重要工具。这种办法对于维护儿童与武装冲突问题任务授权的公信力和独立性至关重要。这将是给受冲突影响的儿童带来真正变化的最有效办法。

有效执行儿童与武装冲突议程是我们所有人的共同责任。这意味着在联合国维持和平特派团和政治特派团内保持专门的保护儿童能力。这也意味着要优先考虑儿童保护问题。但是，我们不应忘记预防。正是为了预防，我们才必须做出努力，使儿童长久地全面融入社会，并投资于各种方案，提供个性化支助，满足保护、心理支持和教育等方面需求。经验表明，参加过此类方案的儿童不太容易被武装团体再次招募。重新融入社会之后，男童和女童有机会摆脱过去的困扰，过上远离冲突的生活，

迈向未来。虽然预防显然更可取，但比利时也要指出，必须通过酌情与国际刑事法院充分合作等方式，将战争罪行和其他严重违反国际法和人权法行为的责任人绳之以法。

最后，我谨指出，比利时完全赞同欧洲联盟和儿童与武装冲突问题之友小组稍后将作的发言。

张军先生（中国）：主席先生，这是我就任中国常驻代表五天来第一次出席安理会正式会议，请允许我借此机会向你及各位同事致以亲切的问候。我也期待着与你和各位保持密切沟通、协调与合作。

中方感谢秘鲁担任安理会7月轮值主席所做的卓有成效的工作，祝贺波兰担任安理会8月轮值主席，欢迎恰普托维奇外长亲自主持今天的会议。我们也特别感谢甘巴特别代表、福尔执行主任以及两位通报人的发言。她们的发言让我们听了以后深受感动。

儿童是国家的希望，关爱儿童就是呵护未来。近年来，国际社会为保护冲突中的儿童做出了巨大努力，取得了积极进展，但武装冲突远未消除，甚至愈演愈烈。正如甘巴特别代表在通报中所言，2018年有12000名儿童死亡或者残疾，创下新高，这一纪录确实令人难过，更让人警醒。防止儿童遭受战乱之苦、保护儿童安全成长，我们负有重要的责任，任重而道远。中国反对并谴责武装冲突中侵害儿童权益的行为，支持联合国及安理会为保护武装冲突中儿童所做的各项努力。我愿强调以下几点。

第一，实现和平是对儿童最好的保护。战火冲突对儿童危害最大，预防和化解冲突才是当务之急和根本之道。安理会作为维护国际和平与安全的首要机构，应切实地履职尽责，运用《联合国宪章》规定的斡旋、调解、对话、谈判等政治手段，增进同区域和次区域组织的合作，支持和推动冲突各方以和平方式解决争端，为儿童的成长营造安全的环境。

第二，我们要支持当事国承担首要责任。执行安理会关于保护儿童的决议，关键在于当事国政府的努力与合作。国际社会应充分尊重当事国的主导权，加强对话沟通，提供实实在在的支持和帮助，包括解决资金、技术等方面的实际困难。长远看，实现可持续发展是持久和平的支撑，国际社会应尊重并保障当事国作为发展中国家的地位和权益。

第三，要凝聚国际合力，推动标本兼治。国际社会在解决冲突的整体努力中，应将保护儿童作为有机组成部分，在政治谈判及和平协议中予以高度重视。在推进冲突后重建、建设和平战略时，应将儿童重返学校和回归社会、加强保护儿童的机制建设等作为优先事项，提供充足的资源保障，加大发展援助，积极支持当事国为消除贫困、普及教育、保护儿童各项权利做出努力。中方愿与各方共同努力，让冲突地区的儿童告别武器，远离战争，快乐而有尊严地生活，开创个人、国家和世界的美好未来。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：科特迪瓦祝贺波兰担任安全理事会主席，并祝它一切顺利。我们还祝贺秘鲁代表团在7月份出色地担任了主席。

我国代表团欢迎波兰外交部长主持今天关于儿童与武装冲突的公开辩论会。主席先生，这表明你的国家很关心解决这个问题。我们也热烈欢迎中国常驻代表张军大使。

我国代表团祝贺负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比希尼娅·甘巴女士通报了秘书长的报告（S/2019/509）。我们还赞扬儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔女士以及民间社会代表玛利亚图·卡玛拉女士和马乔克·彼得·阿万先生富有启发性的通报。

近年来，武装冲突中保护儿童问题一直是国际社会，尤其是安全理事会关切的对象，安理会通过了第2427（2018）号决议，这反映了它对该问题的承诺。这项决议为在整个冲突周期以及建设和平期

间保护儿童权利、促进儿童福祉和增强儿童权能提供了一个适当的框架。然而，我国代表团注意到，尽管有报告中强调的相关法律规范，但武装冲突中儿童的命运越来越令人担忧。

2018年，联合国记录和报告了21个国家的24000多起儿童遭受的各类侵害行为，相比之下，2017年有21000起。此外，根据第1612（2005）号决议建立的监测和报告机制，被杀害或致残的儿童总数上升到12038人。在这种原本就很严峻的背景下，还出现了越来越多利用儿童兵进行自杀袭击或作为人盾，以及摧毁学校和卫生设施的趋势，这剥夺了成千上万儿童的教育权和健康权。

科特迪瓦认为，必须加强受影响国家、联合国和双边伙伴之间的合作，以防止和打击损害许多儿童福祉和成长的各种侵害行为。我国认为，秘书长关于冲突各方对于保护受武装冲突影响的儿童的承诺和各国政府在这方面所负责任的指导方针完全符合第1539（2004）号和第1612（2005）号决议的规定，是能够在实地取得切实进展的相关措施。

今天的辩论会使我国代表团有机会荣幸地回顾，科特迪瓦为执行保护武装冲突中儿童的行动计划作出了榜样，我国曾在社会政治危机期间被列入2003年至2006年秘书长关于武装冲突中儿童困境的报告附件。早在2005年，“新生力量”武装部队就与联合国签署了首份关于武装冲突中保护儿童的行动计划。

由于联合国与非政府组织伙伴的合作，该行动计划和随后各项行动计划使数百名儿童获释，并让他们重返学校，重新融入社会。此外，国家努力的结果是将前儿童兵集中到一个过渡中心，从而通过技能培训和教学促进他们重新融入社会。2007年记录的进展表明，科特迪瓦是从秘书长关于武装冲突中儿童困境的报告附件中被去除的第一个国家。这一成果表明，受影响国家、联合国和国际伙伴在执行国际规范和重返社会方案方面的出色合作对于保护武装冲突中的儿童仍是不可或缺的。

科特迪瓦鼓励秘书长特别代表继续与有关各方一道努力，以期将保护儿童纳入解决冲突和建设和平的倡议。我们认为，实现这个目标需要在安全机构的各个部分进行充分的培训。从2004年3月10日起，科特迪瓦当局通过在全国各地安排本地协调人，将保护儿童权利的培训纳入军事培训学校——包括作战部队培训学校——的培训手册。如今，科特迪瓦的所有军事地区都设有一个保护儿童权利的部门。

科特迪瓦还认为，在保护冲突中的儿童的同时，对于使用儿童兵、鼓励他们参与暴力极端主义或使他们沦为性奴隶的武装组织或团体，必须严格采用问责原则。我们还强调民间社会组织在提高认识以及制定和执行受影响的转型期国家援助方案方面的重要作用。

最后，我国代表团重申支持秘书长特别代表、儿基会和所有相关行为体，并鼓励他们继续努力保护儿童，尤其是武装冲突中遭受各种虐待的儿童。

诺曼-沙莱女士（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我们祝贺波兰担任8月份安全理事会主席并举行今天的年度公开辩论会，这是最能体现其主持特色的第一次活动。主席先生，你今天的与会突出表明，我们急需共同应对世界各地儿童与武装冲突的问题。我们也谨借此机会，感谢秘鲁担任主席，推动在7月份取得丰硕成果。

我们也欢迎张军大使来到安理会。

我们还要感谢甘巴特别代表和儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔今天的通报。我愿同其他同事一道，感谢玛利亚图·卡玛拉和马乔克·彼得·阿万今天所展现的惊人决心和他们感人的证词。正如其他人所说，这让我们在讨论之外更进一步，鞭策我们切实采取行动。我非常感谢他们在这里分享自己的故事。他们的倡导有助于全世界关注武装冲突中的儿童，并提醒我们，作为会员国，我们有责任保护平民特别是儿童免受伤害。我们感到自豪的是，我们的伙伴努力加强保护世界各地受武装冲突影响

的儿童。美国大力支持儿基会保护和援助世界各地儿童的任务，包括为暴力幸存者提供专门支持，并确保儿童获得一系列拯救生命的援助，包括营养、健康、水和卫生设施。

曾经是儿童兵、现在是联合国儿童保护干事的马乔克·彼得·阿万尤其使我们今天在座所有人感到鼓舞。正如秘书长今年的报告（S/2019/509）明确指出，当今被杀害、绑架、致残、利用和虐待的儿童人数比十多年前安理会开始共同应对儿童与武装冲突问题时更加惊人。美国仍然充分致力于联合国和儿童与负责儿童和武装冲突问题的特别代表办公室的关键工作，即在一切可能的情况下制止冲突对儿童的影响，以防他们今后被卷入战争，并帮助受影响儿童从暴力冲突中恢复。正如卡玛拉女士掷地有声地指出，我们当前为保护儿童免遭武装冲突而采取的行动在今后许多年里都会对子孙后代至关重要。当前对儿童的保护意味着避免未来的冲突，防止少数年轻人激进的暴力行为。我们要赞赏对残疾人需求的重点关注，确保他们也能重返社会。

美国仍然深切关注对儿童持续不断的侵害和虐待，特别是在缅甸、刚果民主共和国、马里、苏丹、南苏丹、索马里和叙利亚。美国欢迎安理会儿童与武装冲突问题工作组近日取得巨大进展，在安理会所有15个成员达成共识的情况下通过了关于缅甸和叙利亚的结论。我们赞扬比利时作为该工作组主席发挥领导作用和推动这些重要讨论。

此外，美国支持该工作组的有关结论重申，大马士革政权和内比都政权必须立即响应安理会的呼吁，采取步骤制止招募和使用儿童。虽然我们确认该工作组藉通过其最近关于缅甸和叙利亚的结论取得了进展，但仍有许多工作要做。

当我们在安全理事会讨论冲突局势时，美国致力于更好地纳入儿童与武装冲突议程。美国将继续探讨在安全理事会所有任务授权中加强儿童保护工作的办法。

我们还欢迎叙利亚民主力量签署在叙利亚制止和防止招募和使用儿童的行动计划。我们还赞扬也门政府和联盟为加强儿童保护问题所作的努力。在刚果民主共和国，联合国儿童保护专家努力与政府合作，促成14名武装团体指挥官放弃招募儿童兵，释放其队伍中的所有儿童兵，并允许联合国核查这一承诺。

在中非共和国，联合国中非共和国多层面综合稳定团就保护儿童的行动计划与武装团体接触，这似乎为教育和变革提供了同样的取得进展途径。在这两种情况下，当务之急是保护武装冲突中儿童免遭侵害和虐待。通过与武装团体接触、建立信任和提供替代暴力的办法，实地的联合国行为体能够为可持续和平提供新的可能性。

就美国而言，我们继续优先制定拯救生命并且对于生存以及长期恢复、复原力和治愈至关重要的儿童保护方案。我们将继续投资于预防和应对方案，以保护儿童免遭暴力侵害。我们知道，恢复熟悉、安全和有教养的日常生活，特别是在家庭中，有助于儿童愈合创伤、建设复原力和更好地应对压力。美国呼吁所有国家同我们一道努力，增加捐款，以便尽自己的一份力量帮助需要安全、食物及其他拯救生命干预措施的儿童。

德里维埃尔先生（法国）（*以法语发言*）:我谨赞扬波兰外交部长致力于保障儿童权利。我也感谢玛丽亚图·卡马拉女士、马乔克·彼得·阿万先生以及儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔女士的发言。

今年，我们纪念《儿童权利公约》三十周年和《儿童权利宣言》六十周年，并在两天后纪念应法国倡议提出并由安理会一致通过的第1882（2009）号决议十周年。这是一个机会，不仅可以评估已经取得的进展——近20年里有超过13万儿童获得解放——而且还可以评估需要应对的挑战。这些挑战是巨大的。2018年发生了25000起经核实的侵害事件，其中包括12000起杀害和致残事件。这是不可接

受的记录。这就是为什么安理会必须加紧行动，以更好保护每天面临战争局势的2亿多儿童。

我们赞扬比利时作为儿童与武装冲突问题工作组主席所发挥的作用。我们必须利用一切可用的工具来保护儿童。首先，我们必须充分利用安理会建立的机制。第1882（2009）号决议特别加强了监测和报告机制，这一机制必须仍然处于我们战略的核心位置。我谨赞扬特别代表最近对中非共和国和马里进行的访问，这些访问对于同当局和武装团体开展对话至关重要。此类访问不可或缺。我们感到鼓舞的是，中非爱国运动和叙利亚民主力量签署了新的行动计划。我们希望这将导致积极的结果。

儿童保护问题顾问也发挥着至关重要的作用。例如，我们应将联合国中非共和国多层面综合稳定团和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团所取得的成功归功于他们。至关重要的是，在维和行动中应保留他们的职能和专门作用。我还欢迎该工作组通过了关于叙利亚和缅甸的结论，现在必须充分落实这些结论。

最后，我谨重申秘书长的报告（S/2019/509）各项附件的重要性，其中列出实施侵害儿童行为的武装冲突各方。这些附件作为威慑和激励力量的作用无需进一步说明。必须指出，任何被列名的行为体，如果不先取得真正的进展，就不会被从这些附件中除名。第1882（2009）号决议把性暴力定为将各方列入名单的标准。然而，我们必须承认，十年后，我们并未制止此类暴力，因此必须加倍努力。冲突中性暴力问题特别代表和儿童与武装冲突问题特别代表之间的合作至关重要。还必须进一步推动他们与制裁委员会就个别案件进行互动和交流信息。

我们还必须加紧努力防止侵害行为，并帮助遭受冲突之害的儿童重返社会。2017年10月31日，法国欧洲与外交部长让-伊夫·勒德里昂先生主持了安全理事会的公开辩论会（见S/PV.8082），并提出了以预防和儿童重返社会为基础的措施。铭记这一点，我们再次呼吁尚未通过保护冲突中儿童的宪法规定的国家通过这一规定，为此签署和批准《儿童权利公约任择议定书》，并核可《保护儿童免遭武装部队或团体非法招募或使用的巴黎承诺》、《关于同武装部队或武装团体有关联的儿童的原则和准则》（《巴黎原则》）、《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》以及《安全学校宣言》。

必须充分执行这一法律体系。这要求利用国家、联合或国际法律机制惩罚和审判那些应对严重侵害儿童罪行负责的人。这还要求确保儿童在安全的学校和医院接受教育、获得医疗保健及其他基本服务。这是马克龙总统的优先事项。他决定，法国将向关于教育的《全球契约》捐款2亿欧元，并建立创新融资机制，优先注重女童教育和赋权。

此外，法国充分致力于帮助儿童重返社会，不仅作为儿童兵重返社会之友小组共同主席，而且尤其是在实地，例如在中非共和国这样做。在中非共和国，法国正资助若干与受教育机会有关的项目。

我们将继续在保护儿童免遭战争痛苦方面发挥积极作用。我们经常说，儿童代表着未来和后代，他们是持久和平的条件。但保护他们也是一项普遍的道德义务。我们必须加倍努力。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）:首先，请允许我祝贺波兰第二次担任安全理事会主席，并表示感谢和赞赏波兰外交部长雅采克·查普托维奇先生阁下就儿童与武装冲突这一极为复杂、重要和适时的议题召开本次公开辩论会。我们非常高兴他前来纽约主持本次辩论会。

此时，我们要就秘鲁成功担任安全理事会7月份主席，向古斯塔沃•梅萨-夸德拉大使表示祝贺。我们也欢迎张军大使加入我们。

我们还要感谢负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比希尼娅·甘巴女士以及我们的来宾联合国儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔女士、玛

利亚图·卡玛拉女士和马乔克·彼得·阿万先生所作的内容翔实的重要通报。

赤道几内亚政府极为关切的是，一年前安全理事会通过了关于儿童与武装冲突的第十二项决议（第2427（2018）号决议），目的是解决武装冲突对儿童的广泛影响以及这种影响对和平、安全和可持续发展的长期影响（见S/PV.8305）。尽管自1998年发表具有历史意义的格拉萨•马谢尔报告（A/51/306）以来，在推进武装冲突局势中保护儿童权利方面取得了进展，但涵盖2018年1月至12月期间的联合国秘书长年度报告（S/2019/509）中提供的统计数字，显示了列入安理会议程和未列入议程的局势中对儿童的严重侵犯行为：招募、剥削、杀害、绑架、强奸、残害和一切形式性暴力、袭击学校和医院，以及拒绝获得人道主义援助等等。在20个国家，有超过24000起严重侵害儿童的行为被记录在案。更严重的是，报告指出，认定由国家行为体和国际部队实施的侵犯行为数量正在增加，由非国家行为体实施的侵犯行为保持稳定。

今天，我们目睹了两个感人的故事，由两个年轻人亲自讲述，他们以自己的血肉之躯经历了战争的恐怖与荒唐。然而，他们的故事是抗争、不屈和非凡的毅力的故事。这些故事本不该发生，但确实发生了，而且每天都在发生；当我们坐在这里时，它们正在发生。现在，在南苏丹，在中非共和国，在也门，在叙利亚，在利比亚，在其他许多地方，成千上万的儿童仍然被招募去参加成年人的战争。在二十一世纪，他们继续被剥削、强奸、残害，遭到残暴的虐待，被无情地谋杀。这些野蛮行径仍在继续。

人类声称取得的进步在哪里？我们不要自欺欺人。我们都身为父母。只要有些人的孩子可以享受完整的童年，而另一些人的孩子从五岁开始就不得不投身于战争，失去纯真，只要这种情况存在，人类就没有也不会取得进步。我真诚地感谢Mariatu和Majok Peter的勇敢证词。让我们认真考虑遵守关于维持和平和防止招募和使用儿童兵的《温哥华原则》，以建立一个更美好的村庄。

最后，赤道几内亚共和国赞扬13 600名儿童获释并重返社会，并表示支持在武装冲突中保护儿童的努力，感谢并祝贺儿基会以及非政府组织和民间社会组织不遗余力地开展保护儿童的崇高工作。此外，我们呼吁联合国所有会员国继续支持执行行动计划和其他承诺，以加强对武装冲突中儿童的保护。

舒尔茨先生（德国）（*以英语发言*）：首先，我要感谢波兰外交部长雅采克•查普托维奇先生阁下召开本次重要辩论会。

今天，全世界约有4.2亿儿童受到冲突的影响。因此，我们面临真正的危险是，安全理事会无所事事，而整整一代儿童却在不知道何为和平，也得不到基本服务和教育的情况下长大。我们需要改变这一状况，我谨向卡玛拉女士和阿万先生表示我们最高的赞赏，他们向我们简要地指出了前进的道路，并提醒我们注意实地的残酷现实。我还感谢负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表甘巴和亨丽埃塔·福尔女士所做的出色、重要的工作。德国是儿基会最大的捐助者之一，为此我们感到自豪。

我们认真对待我们对儿童权利的承诺，并将我们对武装冲突中的儿童问题工作组的参与视为其中的重要组成部分。我要感谢比利时出色地担任工作组主席。我们感到高兴的是，在比利时的领导下，该小组今年就叙利亚和缅甸问题达成了强有力的结论，并制定了更具创新性的的方式对其结论采取后续行动。让我集中谈谈三个要点。

首先，关于与儿童与武装冲突问题相关的联合国框架，我们欢迎秘书长的年度报告（S/2019/509），并注意到附件所载名单。我们知道这不是一件容易的事情，但报告和名单具有内在价值。它将为联合国的参与开辟更多途径。因此，我们鼓励特别代表甘巴继续努力与被列名各方制定并执行行动计划，并进一步让报告叙述中提到的国家参与。

本着这一精神，我们还欢迎特别代表甘巴最近对马里和中非共和国的访问，欢迎她最近就令人关切的局势发表的公开声明，并欢迎她成功地努力与叙利亚民主力量达成一项行动计划。我们鼓励她进一步深入调查因据称与武装团体有联系而被剥夺自由的儿童问题，例如在尼日利亚和伊拉克。根据第2427（2018）号决议，我们将特别向她的办公室提供资金，以参与更多的区域预防方案。

我们还非常感谢她与欧洲联盟和北约的合作，我们在那里支持儿童和武装冲突问题高级顾问的职位。鉴于关于武装冲突中儿童的大部分工作委托给联合国维持和平行动中的儿童保护顾问，德国强调需要在这方面向联合国特派团提供足够的资源，这一点特别重要，因为人权和其他保护职能在某些情况下已被整合，因此需要保留儿童保护顾问的独特作用。

第二，让我就报告中描述的严重侵犯行为说几句话。正如之前的许多发言者一样，我们深感遗憾的是，在通过第1882（2009）号决议10年后，杀害和残害儿童的行为似乎没有尽头。事实上，我们已经注意到，不幸的是，这一数字达到了创纪录水平。秘书长指出，阿富汗、叙利亚和也门的情况特别令人关切。在这方面，需要不惜一切代价避免在人口密集地区使用爆炸性武器。仅在叙利亚，空袭、桶式炸弹和集束弹药已造成1，850多名儿童死亡和致残，这是不可接受的，也是不必要的悲剧。

我们还对性暴力和性别暴力深感关切，由于核查困难，在监测和报告机制中，性暴力和性别暴力的程度往往少报。尽管有严格的核查要求，秘书长还是能够证实，在某些情况下，例如在刚果民主共和国和索马里，数字高得惊人。今年4月，安全理事会呼吁更加一致地关注针对包括男子和男童在内的所有受影响人口的性暴力的具体性别性质，并承认因性暴力出生的儿童的状况。我们将继续关注这些问题，此外，我们必须确保为所有性暴力的儿童幸存者提供非歧视性多部门援助。这还必须包括提供性健康和生殖健康服务。

最后，作为关于袭击学校和医院的第1998（2011）号决议的发起者，我们最强烈地谴责所有此类违反国际法的袭击。我们在叙利亚和阿富汗看到了此类袭击。在叙利亚记录到225起对学校和医院的袭击，2018年的这一数字是冲突开始以来最高的。我们敦促所有国家签署《安全学校宣言》。

德国正在努力确保遵守国际人道主义法，从而防止秘书长报告（S/2019/509）中记录的所有六种严重违反行为。正因为如此，我们正与法国一道草拟一项人道主义行动呼吁，以求改善对国际法和人道主义原则的遵守，我们将于9月提交这项呼吁。在这方面，我们特别期待接下来在主席国波兰倡议之下举行关于日内瓦四公约的辩论会。

最后，我想谈一谈追究责任和融入问题。我们认为，防止严重侵害行为的最有效方法是确保追究责任，而不是有罪不罚。必须制止侵害儿童行为有罪不罚现象。例如，在缅甸，需要对若开邦发生的大规模暴行，包括性暴力、杀戮和致残行为追究责任。

德国还重申，我们完全相信国际刑事法院在确保问责方面所做的工作以及国际调查机制，如人权理事会建立的机制的工作。然而，显然，为了长期和解和使受武装冲突影响儿童重返社会，我们需要立足于儿童权利办法的基于社区的方案，这一办法是对问责机制的补充。对儿童来说，与被放到没有基本服务、没有教育、最重要的是没有心理支持的环境中相比，与武装团体呆在一起似乎是更可行的选择。这突出表明，目前急需更有可预测性的长期融合资源，我们感到鼓舞的是，儿基会和特别代表正在开展工作，从更本质上审视重返社会问题。我们希望很快能够研究具体的改进建议。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）:首先，我们祝贺波兰担任安理会8月份主席。我们也感谢波兰外交部长召开本次重要会议讨论儿童与武装冲突问题，这是秘鲁的一个优先事项。主

席先生，我们也感谢你和其他同事对秘鲁担任7月份主席而说的溢美之辞。

我们感谢负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比希尼亚·甘巴女士、儿基会的亨丽埃塔·福尔女士、玛利亚图·卡马拉女士和马乔克·彼得·阿万先生的通报。

秘鲁完全致力于儿童与武装冲突议程。由于无助和依赖性，儿童是人口中最脆弱的群体之一。在武装冲突、人道主义危机和被迫流离失所情况下，这种脆弱性成倍增加，损害了他们在可持续和平环境中成长和发展的权利。应特别提及这些情况下女孩的处境。性剥削、性别暴力和贩运人口是非法行为，增加她们的脆弱性，并且破坏她们的人身安全、赋权增能和实现性别平等。

关于秘书长的报告（S/2019/509），秘鲁对严重侵犯儿童权利行为感到关切，我们提请国家行为体注意，它们采取的行动或不作为助长了这些罪行的蔓延。秘鲁谴责一切形式的暴力侵害儿童行为，包括身体和心理暴力。安理会和联合国会员国有责任重新致力于执行紧急和有效措施来制止和扭转这一趋势。这无疑不仅是一个强调预防和康复措施的问题，也是一个强调纠正措施的问题，这些措施包括实施制裁以儆效尤，从而确保儿童的福祉。

秘鲁支持秘书长呼吁有关行为体采取一切必要行动阻止其报告所述严重侵权行为。在这方面，我们强调，必须使联合国各机构、会员国和民间社会组织形成合力，同时考虑到最相关的国际文书，它们是解决这一问题全球体制框架的一部分。

在这方面，秘鲁强调《安全学校宣言》、《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》以及《关于维和行动和防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》所作的贡献，这些文书提供了保护儿童免遭武装部队或武装团体招募和使用的准则，使他们得以被释放，切实融入社会。

在这方面，秘鲁认为，受武装冲突影响儿童的康复至关重要，因为这不仅恢复了他们的尊严和希望，还增强了他们作为推动和平积极促进者的能力。因此，我们强调，必须促进心理、教育和专业培训方案，这些方案将有助于他们全面康复和融入社会。

在和平行动框架内，还必须建立冲突中保护儿童的特殊和优先机制，并向部队派遣国提供关于这个问题的适当培训。

在结束发言之前，我谨表示，秘鲁全力支持负责儿童与武装冲突问题特别代表的工作，我们要强调，秘书长给予这个问题优先重视，认为这是建设可持续和平的一个重要因素。

鉴于今天介绍的复杂局势，并在其坚定致力于执行《2030年可持续发展议程》的框架内，秘鲁将继续作出建设性努力来促进儿童与武装冲突议程，目标是确保他们的福祉和保障他们的基本权利。

最后，我谨表示，秘鲁全力支持特别代表的工作，并赞扬秘书长优先重视这一问题，把它作为建立可持续和平的一个重要因素。考虑到今天所说的复杂局势，在秘鲁坚定致力于执行《2030年可持续发展议程》的背景下，我们将继续为武装冲突中的儿童开展建设性工作，以确保他们的福祉并保障他们行使基本权利。

塞达诺夫人（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎召开本次重要会议，感谢各位通报人的发言。我们还感谢负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表、儿基会代表及其它相关行为体的工作，同时重申，多米尼加共和国支持安理会框架内的儿童与武装冲突议程。玛利亚图·卡马拉女士和马约·彼得·阿万先生的发言证实了该议程的重要性，并呼吁我们通过行动来推动议程。

我们认为，向联合国维持和平和政治特派团提供保护冲突中儿童所需资源和能力，由此提高特派团能力，这一点至关重要。这包括为特派团配备儿童保护顾问，以及把对受影响社区的行动作为优先事项，以求促进预警和保护机制。我们认为，儿童

与武装冲突问题工作组是与实地行为体保持畅通沟通渠道的宝贵工具，在国别办法中也是如此。

多米尼加共和国感到关切的是，由于不加区别地袭击平民区和基础设施而受到威胁的儿童人数众多。仅去年在阿富汗，联合国就核实了关于3062名儿童受害者的报告，其中包括927人死亡和2135起致残案件。

性暴力对儿童受害者心理的影响有难以想象的后果。因此，我们必须优先采取具体措施，防止和应对冲突中的性暴力，确定责任人并确保肇事者为其可怖行为付出代价。

例如，秘书长的报告（S/2019/509）强调指出，2018年也门发生了275起拒绝人道主义准入事件，包括限制行动、干扰援助执行、暴力侵害人道主义人员和攻击供水设施。这些事件威胁到700多万儿童的生计，是历史上最具破坏性的人道主义危机之一。

报告还强调，在索马里，冲突当事方通过恐吓手段共招募和利用了2228名男童和72名女童。这一趋势在许多其他情况下重复出现，不仅在非洲，而且在中东也是如此，并被用作延续仇恨和排斥的手段。

为了打破这一循环，我们主张加强对儿童的保护，并随后让被武装团体招募的儿童重新融入社会。这需要对教育、培训、咨询和家庭团聚方案进行更多投资。儿童经常因他们被迫做出的行为而继续被污名化和定罪。

所有上述情况向我们表明，要根除冲突中儿童面临的虐待和恐怖行为，还有很长的路要走，而这些行为对儿童的生活、福祉和发展造成了极大的伤害。在这方面，今年2月，我们批准了《《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》以及《关于维持和平和防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》。

总之，儿童教育是受影响的主要权利之一，并且往往是最后恢复的权利。在叙利亚，数百起经过核实的袭击学校事件迫使200多万儿童中断学业，以挽救他们的生命。多米尼加共和国是《安全学校宣言》的签署国，该宣言的宗旨是促使人们认识到，将校舍用于军事目的是应受谴责的战争做法，我们主张立即彻底消除这种做法。

Matjila先生（南非）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢波兰组织这次关于儿童与武装冲突的公开辩论会。辩论是及时的，因为它恰逢庆祝第1882（2009）号决议通过十周年，该决议进一步强调了儿童与武装冲突议程中关于侵犯、杀戮、致残和性暴力的问题。我们谨祝贺秘鲁在7月份成功担任主席。

我还要感谢所有通报者人所作的富有有洞察力的通报，并感谢Kamara女士和Awan先生今天向我们讲述他们穿越死亡之谷走向自由及其各种可能性的故事。

令人关切的是，自第1882（2009）号决议通过十年以来，仍有数千名男孩和女孩被杀害、残害怕和绑架，成为性暴力的受害者，并被剥夺获得人道主义援助的机会。正如今天世界许多地区所目睹，他们的受教育和获得保健的基本权利受到威胁，他们的学校和医院因暴力袭击而关闭或停止运作。

秘书长的报告（S/2019/509）让我们深感不安，其中指出，2018年，联合国在20个国家核实了24000多起严重侵犯儿童的行为。儿童作为难民、境内流离失所者、孤身未成年人、被贩运者或性奴隶，他们在战争伤亡总数中所占的比例令人震惊。上述情况是我们目睹的一些令人关切的问题。

南非欢迎负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表甘巴•德波特希特夫人努力与武装冲突各方签署行动计划，以结束和防止招募和使用儿童以及其他严重侵犯行为。至关重要的是，此类行动计划必须具体，其中有时限的措施必须得到执行。

我们还赞扬儿童基金会执行主任福尔女士，因为儿基会迅速作出反应，火速支持处于紧急情况中的儿童，并与各方接触，就人道主义准入进行谈判，建立各方之间的信任，以便为儿童服务。

南非欢迎武装部队和武装团体释放13000名儿童。然而，我们仍然关切儿童被迫积极参与敌对行动，包括对平民实施自杀性爆炸。

正如Awan先生今天上午所说，我们呼吁武装团体停止在部队中招募和使用儿童。我们知道，与此类武装冲突有关联的儿童，特别是女童，容易遭受性虐待，包括性奴役。第2467（2019）号决议非常重要，因为它的宗旨是防止这些严重侵犯行为，并保护女孩在冲突期间免遭性暴力。

拘留属于冲突方或被认为与冲突方有关联的儿童令人担忧。重要的是，这些儿童应主要被视为受害者。各国有义务确保制定相关方案，确保儿童在武装团体释放之后重新融入社会。南非赞扬刚果民主共和国、中非共和国和南苏丹等国为改善对儿童的保护而采取的措施，并强调需要更加重视广泛的儿童重返社会方案，如Kamara女士今天上午所建议。因此，我们赞扬秘书长特别代表和儿童基金会于2018年9月发起前儿童兵重返社会全球联盟，以鼓励加大对儿童重返社会的支持。

我们知道，在许多情况下，严重侵犯人权的犯罪人身份仍未被查明。即使存在促使问责的方案和机制，但它们也往往无法为儿童取得切实成果。诉诸司法对于促进儿童权利和捍卫他们的合法利益必不可少。这对他们的心理和社会心理发展至关重要，以确保他们能够在没有恐惧和不可逆转的意想不到后果（如Peter Awan证词中所描述的后果）的情况下成长成人。

1976年6月16日，成千上万的南非黑人儿童走上街头，抗议他们受到的教育质量低劣，并要求有权以自己的母语接受教育。他们当中100人被枪杀，在随后几周的抗议中，又有数百名儿童被杀，1000人受伤。为了纪念他们的勇气和缅怀遇难者，非洲统一组织于1991年设立了非洲儿童日。该纪念日还提请人们注意今天非洲儿童的生活。非洲儿童日的目标是纪念这些儿童，并促使大家冷静思考并采取行动，应对非洲儿童每天面临的大量挑战。

儿童是世界各地和平繁荣社会未来的基础。我们必须在全球、区域和国家各级结成伙伴关系，同心协力，共同加强造福儿童的机构和服务，包括司法、教育和保健服务。

最后，解决冲突的根源应该是防止侵犯儿童权利的首要目标。我国代表团希望强调，重要的是，必须为这些男女儿童提供必要支持，以便他们能够在重返社会进程中茁壮成长，并有机会拥有更美好和更光明的未来。我们大家应该记住非洲的一个说法：任何孩子都是我自己的孩子。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨祝愿波兰担任八月份安理会主席期间取得圆满成功。我们还赞扬秘鲁七月份出色地主持工作。

我们感谢各位通报人宝贵的通报。他们的发言无疑将非富我们今天的讨论。

我的发言将侧重于一个重要问题：执行安全理事会决议，以期制止武装冲突中侵害儿童的行为。我还愿强调联合国和区域组织以及旨在保护儿童的各种机制与倡议的重要作用。

秘书长的报告（（S/2019/509）指出了一些积极的事态发展，特别是政府和联合国成功释放世界各地1.3万多名前儿童兵并帮助其恢复，我们对此表示欢迎。尽管如此，今年秘书长的报告描绘了六种武装冲突中严重侵害儿童行为继续升级的可怕图景，其总次数已达1.4万起。自设立监测与报告机制以来，这些侵害行为已达到创记录的次数，其中儿童被杀和致残事件多到天文数字，他们还遭受惊人的性暴力。要制止这些侵害行为，我们必须首先努力保障安全理事会各项决议得到落实，包括那些涉及武装冲突中儿童与保护平民的决议，其中最近的

决议是关于冲突期间残疾人的第2475 （2019）号决议。

安全理事会已成功搭建儿童保护方面有力的规范框架，首先是第1261（1999）号决议，其后是10年前通过的第1882（2009）号决议，最后是去年通过的第2427（2018）号决议。这些决议不仅保障儿童受到保护而免遭严重侵害，而且它们还确认必须保障受冲突影响的儿童自由获取人道主义援助。

制止冲突和实现持久和平是结束这些侵害行为唯一有把握的方式。始于2011年的叙利亚危机已使2万多名儿童遭殃。在此，我回顾在以色列的侵害下苦不堪言的手无寸铁的巴勒斯坦儿童。占领当局以色列几十年来一直在侵害巴勒斯坦儿童。我还应提一下无辜的也门儿童，由于安全理事会的相关决议、各种公约和国际法未得到遵守，还有胡塞反叛分子的袭击，这些儿童应征入伍，遭到虐待和残杀。

我国代表团还强调增加资源、提高保护儿童和使其重返社会能力的重要性。国家和政府负有保护本国民众、包括最脆弱者如所有儿童特别是残疾儿童的首要责任。科威特支持联合国在这方面发挥的关键作用。我们还感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表为制止侵害行为与冲突各方外联，此外，她还与各国政府开展外联，以制订保护儿童的行动计划。我重申，必须提供必要的技术与人力资源，以便维和行动能够执行任务，保护冲突中的儿童，包括必要时向联合国维和特派团部署儿童保护顾问。

最后，我们重申，科威特致力于维护儿童、特别是武装冲突儿童的权利。我们支持一切将加大遵守《联合国宪章》和实现国际和平与安全力度的举措。我们担负着拯救子孙后代、使其免遭战祸的任务，我们赋予安全理事会以特权，以实现这个崇高目标。因此，作为会员国，我们必须承担起这种责任。 我们必须把落实安全理事会决议视为己任，以实现成立安理会的初衷。

今天是伊拉克可耻入侵科威特国、杀害众多科威特人民的周年纪念。在万能的真主的保佑下，凭借安全理事会执行其各项决议、首先是1990年的今天通过的第660 （1990）号决议的承诺，在支持正义、公正以及国际合法性的友好兄弟国家、首先是多国部队成员国的支持下，我国得到解放。就在这个被铭刻在每一个科威特人脑海的会议厅，我再次表示感激与赞赏。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我也感谢波兰外长阁下今天来到这里，主持本次辩论会。我与其他人一道，感谢各位通报人，特别是卡马拉女士和阿万先生今天上午与安全理事会分享他们感人至深的证词。

我想与其他人一道，祝贺秘鲁的主席任期取得成功。我还欢迎波兰担任主席，并保证联合王国将给予支持。我欢迎早些时候我们有幸谋面的中国同事，并感谢科威特代表提请我们关注这个非常重要的周年纪念。

今天我们听取的通报表明，秘书长2018年报告（S/2019/509）中对武装冲突影响儿童的黯淡描绘深深触动了所有人。我将不会重复与会者已表述的非常适切的意见。显然，武装冲突中保护儿童的问题是一个把安理会团结起来的问题。我猜想它也团结了全体会员国。我们应当保持这种团结，努力找到办法，更有力地落实我们已采取的各种措施。如果可以的话，我将利用本次会议，侧重于进一步采取行动的六点想法，以扭转2018年令人极为担忧的一些趋势。

首先，报告中所提各种侵害儿童行为的核心是我们看到，不只是非国家武装团体，而且还有各国政府，均普遍无视国际法。 我们都知道叙利亚、特别是伊德利卜的情况。我们急需开展对话，讨论国际法律框架和如何加大遵守国际人道主义法的力度以及追究无视法律者的责任。在这方面，我们非常欢迎主席国波兰还将举行关于国际人道主义法和另一个非常重要的周年纪念的辩论。

其次，武装冲突中强奸儿童的行为和其它形式的性暴力依然普遍，居高不下。例如，在索马里，国家和非国家行为体对成千上万的男孩和女孩犯下性暴力。在南苏丹，性暴力仍与绑架一道，被当作战争的武器，尽管我们欢迎该国政府愿意与联合国协作，制订应对该国所有六种侵害行为的全面行动计划。

11月份，联合王国将高兴地主办武装冲突中防止性暴力问题全球会议。该会议将侧重于处理性暴力的根源，解决污名问题，加大为幸存者伸张正义的力度，并且追究施害者的责任。我们还希望会议能够启动一部法律，确保签署方在处理性暴力问题时，坚持国际标准与最佳做法。我希望许多在这个会议厅派代表与会的国家和各位联合国同事能够与我们一道参加该活动。

第三，卡马拉女士和阿万先生的证词清楚表明，我们必须改进做法，使那些曾被冲突方招募和利用的儿童更好地重新融入社会。

在诸如刚果民主共和国这样的局势中，2018年，冲突各方有2000多名儿童失散，我们必须增加对重返社会方案的供资。这也意味着我们必须更好地提供社会心理和心理健康支助、教育、职业培训、就业以及对社区的支持。今天，我们两位来自民间社会的通报者都非常清楚地表明了这一点。就我们而言，我们期待着儿童兵重返社会全球联盟所委托研究的结果，我们是该联盟的一员和财政支助者。

第四，我们应加强应对拒绝人道主义援助准入的行为。秘书长的报告指出，2018年拒绝援助准入的事件有所减少。然而，这并没有向我们表明儿童受到的影响有多大。例如，在也门，其影响显然是毁灭性的；至于缅甸，联合王国仍然对那里缺乏人道主义援助准入深感关切。我借此机会呼吁缅甸当局充分遵守6月与联合国签署的谅解备忘录。作为第一阶段，我们希望，对儿童与武装冲突情况的报告能够提供关于这方面影响的更多信息。展望未来，我们应进一步审视我们如何使拒绝人道主义援助准入成为列入年度报告的动因。

第五，会员国应作出更多努力，将儿童保护机制纳入其国内体制。我非常感兴趣的是，阿万先生和执行主任对此特别要说的话。我们敦促会员国与我们一道签署和批准《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，并赞同各项举措，如《安全学校宣言》、《巴黎原则》、《巴黎承诺》以及《温哥华原则》。

我们自己提供了额外的23亿欧元——换言之，超过30亿美元用于心理保健支助，其中包括为儿童提供额外资金。今年6月，我们得以启动一项儿童心理健康预防计划。在我们王室里，哈里王子和威廉王子发起了一个名为“呐喊”的心理健康热线。我们非常认真地对待这方面的问题。

第六，我们应保持警惕，监测持续的冲突局势，包括在喀麦隆的英语区域和乌克兰东部，在这些地区教育受到了非法的袭击。

最后，我要对联合国本身的工作、秘书长特别代表、监测人员和报告人员、儿童保护工作者及其在实地的伙伴表示钦佩和尊重，因为他们在非常悲惨的情况下，冒着极大的个人风险进行了不懈的工作。他们应该得到我们的全力支持。

在结束发言之前，我要回顾执行主任所说的话：照顾好儿童，因为他们是我们对全球未来的一项投资。我认为再没有比这更真实的话语了。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：主席女士，请你向恰普托维奇部长转达我们感谢他参加今天的会议。主席女士，我也要感谢你今天就这样一个重要议题召开会议。

我谨借此机会欢迎我们的中国新同事张军大使首次参加安全理事会会议、参加一次公开辩论会。

我们感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比希尼娅·甘巴参加今天的辩论会，并分享了她对各国保护儿童问题的看法。我们感谢儿童基金

会执行主任亨丽埃塔·福尔的通报。我们饶有兴趣地听取了卡玛拉女士和阿万先生的发言。他们的话令人深感不安。这种行为不应发生在当今世界。

俄罗斯联邦对世界许多地区被卷入武装冲突儿童的困境表示关切。秘书长的报告（S/2019/509）清楚地说明了这一事实。根据这份报告，最令人担忧的局势出现在阿富汗、也门、叙利亚和其他几个国家。

安全理事会采取一贯措施，保护儿童，防止侵害他们的暴力行为。根据第1612（2005）号决议及其后的文件，应在监测和报告机制以及儿童与武装冲突问题工作组的框架内，更多地关注六类最严重侵害儿童的行为。这些侵害行为包括招募和使用儿童作为战斗人员、杀害和伤残、绑架、性暴力、袭击学校和医院、以及拒绝人道主义援助准入。在展开工作时，我们应努力制止这些侵害行为。在这方面，我们认为，企图削弱安全理事会在这一领域的任务，迫使它在维护国际和平与安全之外审议与儿童权利有关的其他问题，这是朝着错误方向迈出的一步。这些问题是联合国其他实体任务的一部分，安全理事会不应重复这些实体的工作。只有坚持分工原则，我们才能最有效地解决与儿童困境有关的所有问题。

预防侵害儿童的罪行是解决冲突和冲突后重建一揽子措施的一个重要方面。我们高度赞赏并支持旨在让脱离武装团体的儿童重返社会的努力。我们强调，大多数受武装冲突影响的国家为改善儿童的困境做了大量工作。它们经常需要国际援助。然而，各国政府应在保护武装冲突中的儿童方面发挥主要作用。联合国的作用首先是补充和支持这些努力。在这方面，我们认为，只有与受武装冲突影响的国家进行建设性合作，安全理事会各机制才会有效力。此外，第1612（2005）号决议概述了各国政府在联合国与武装团体之间就儿童问题进行互动方面的作用。低估这一必要作用可能导致令人遗憾的结果，因为武装团体领导人可能试图利用其与联合国机构的接触，让自己在国际社会看来是合法的，而不是为了保护儿童。

俄罗斯联邦强烈谴责违反与儿童有关的国际法、国际人道主义法、人权和难民权利的行为。狂乱攻击、使用无人驾驶飞行器、以平民、儿童、学校和医院作为盾牌、以及犯下其他违反国际人道主义法的行为，都是不可接受的。所有应对这些罪行负责者都必须受到适当的起诉并被追究责任。国际人道主义法包括一套广泛的准则，旨在武装冲突期间保护儿童和民用基础设施。国际社会的努力应集中在遵守这些准则之上。这方面的主要责任在于各国。

我们遗憾地注意到有人让儿童参与各种阴谋，推出各种视频，企图利用儿童作为宣传工具。这种行为不仅极不道德，而且有损于国际社会保护武装冲突中儿童的努力。近年来，越来越多的人呼吁加入在联合国框架之外制定的涉及不同人道主义层面的各种宣言、准则或原则。我们认为，各国加入这些文件是关系到其善意的问题。然而，我们要强调，这种宣言、准则和原则不能替代、修正或详细说明普遍公认的国际人道主义法准则。

俄罗斯支持负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的工作。她在保护儿童问题上的积极和坚定立场，以及她与有关国家保持建设性对话的努力，使得取得显著进展成为可能。我们也赞扬她采取公正、客观的办法来确定和收集关于侵害儿童行为的可靠信息，秘书长的报告反映了这一点。我们总是仔细检查这些信息，并在工作中加以考虑。

我们呼吁安全理事会所有成员继续进行建设性合作，以期有效保护儿童免受武装冲突的后果影响。

斯伊哈伯先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：主席先生，首先，我谨祝愿你和你的团队在主持安全理事会8月份工作时一切顺利。请放心，印度尼西亚一定会给予你全力支持。你出席并领导今天的公

开辩论会，表明波兰坚定致力于在武装冲突中保护儿童。

我也要祝贺秘鲁代表团成功担任7月份主席。

我们感谢特别代表比希尼亚·甘巴、执行主任亨丽埃塔·福尔、玛利亚图·卡玛拉女士和彼得·阿万先生所作的令人大开眼界的非常全面的发言。

儿童保护一直是印度尼西亚政策的一个组成部分，为我们谴责武装冲突中六种严重侵害儿童行为的立场定下基调。在这方面，我们对2018年侵害行为的规模和严重性深感关切，特别是杀戮和致残造成的创纪录伤亡人数、各方之间的持续战斗和新的冲突动态。

请允许我详细阐述三个相关问题。

首先，我强调，必须努力帮助所有曾与武装团体有关联的儿童重返社会，使他们能够与家人或照料者团聚，并恢复正常生活；安全理事会必须加紧努力消除冲突的根源，防止前儿童兵再次被招募；并且必须打击将儿童非法用于军事目的的武装团体有罪不罚的现象。此时，应该从预防冲突的角度来看待重返社会进程。

与武装团体有关联的儿童通常被贴上不道德和危险的标签，这就引出了我要说的第二点:我们应该投入额外努力，与这些面临社会排斥的儿童接触，帮助他们在社会中找到建设性的角色。当地社区参与提供心理健康和社会心理支持，对于有效落实重返社会方案，包括对确保提供优质教育至关重要。

在这方面，我们赞扬儿基会、负责儿童和武装冲突问题的特别代表办公室、相关非政府组织和实地人员为促进前儿童兵向正常生活过渡而做出的重大贡献。

第三，我们认为，国家当局与实地人员——维和人员和人道主义工作者——之间的战略伙伴关系对于加倍努力保护儿童至关重要。这种伙伴关系对于确保提供人道主义援助至关重要。这种援助的缩减一定会造成普遍不安全。因此，我们强调加强针对具体情况量身定制的维和办法的好处，包括通过部署前儿童保护培训来加强这些办法。

对维和人员来说，保护儿童的能力对于就行动计划、释放儿童并帮助他们重返社会以及加强监测机制开展对话至关重要。

在实践中，应在不牺牲实地人员安全保障的情况下推行基于儿童权利的办法，同时考虑到儿童兵可能面临的不对称威胁。

儿童的最大利益必须无一例外地成为所有行动中的首要考虑因素。儿童无论住在哪里都有权受到保护，免遭暴力侵害，特别是在武装冲突局势中。我们的做法应该是明确和建设性的:找到最佳的、量身定制的解决办法，在每一场冲突局势中防止并终止严重侵害儿童的行为。

让我们为了孩子的最大利益，将言语转化为行动。他们是我们的未来。

主席（*以英语发言*）:我谨提醒所有发言者将其发言限制在四分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿，在会议厅内则作简略发言。

我要告诉有关各方，由于发言者为数众多，我们本次公开辩论会午餐时间不休息，继续开会。

卡迪里先生（摩洛哥）（*以法语发言*）:主席先生，首先，我要亲自祝贺贵国友好的代表团担任安全理事会8月份主席；你可以放心，我国代表团将给予你支持。我也要祝贺秘鲁代表团非常成功地领导7月份的工作。

部长先生，我谨感谢你和贵国波兰在今年历史性的纪念活动期间组织本次关于儿童问题的非常重要的辩论会。我们纪念的内容包括第1882（2009）号决议通过十周年、负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表办公室任务授权确立十周年以及《儿童权利公约》通过三十周年。这些是具有深刻象征意义的里程碑，要求我们进行反思，特别是要回应以促进最佳国际动员以保护儿童，防止他们被招募或

投入战斗，并确保他们的基本权利在冲突期间不再受到侵犯的方式方法。

今天的辩论会无疑将有助于提高国际意识，加强我们行动的决心，为所有儿童建设一个更美好的世界，不让任何儿童掉队。

我谨感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比希尼亚·甘巴夫人；儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔女士；卡玛拉女士和阿万先生所作的令我们非常感激的通报。

不幸的是，在今天的冲突中，儿童是主要受害者:他们受到直接影响，与亲人分离，教育受到威胁，被带离学校或流落街头，被迫加入武装团体，并成为剥削和性虐待的受害者。成为武装冲突受害者的儿童童年被夺走，并经常陷入无休止暴力的恶性循环。同样，被绑架而后被释放的儿童在拘留期间遭受了对他们心理状态造成创伤的可怕经历，并且后来受到社会的羞辱。我们必须优先支持所有这些儿童，使他们充分融入社会。

将国际社会的努力纳入关于当前冲突和强调预防的更现实、更具战略性的办法，将有利于这种努力。与此同时，有必要采取一种结合激励措施和更具约束力的措施的方法，特别是在问责和打击有罪不罚现象方面。

要预防冲突及其对儿童的破坏性影响，需要协调国家和国际努力，特别是通过巩固民主、善治、法治、尊重人权和促进可持续发展等办法，以及通过利用媒体，包括利用电视、广播、社交网络、广告宣传和学校，来提高社区对保护和促进儿童权利的重要性的认识。

制定法律、政策和体制措施以保护儿童以及预防和消除暴力侵害儿童的行为，包括在冲突时期，这仍然是一个特别重点，为那些最有可能被武装团体招募的儿童提供保障，特别是与家人失散或没有家庭的儿童、被安置在机构中的儿童、在街头生活或工作的儿童，以及难民和移民儿童。此外，有必要协调我们的行动，规划我们-各国、国际组织、非政府组织和民间社会的代表-必须共同遵循的道路，以指导我们在实地的举措和行动。已经完成了许多工作，但仍有更多工作要做。

最后，摩洛哥王国最强烈地谴责武装冲突中一切形式的暴力侵害儿童行为，包括武装团体绑架和征募儿童，将儿童用作人盾，将他们劫持为人质或在难民营中招募。摩洛哥对国际一级儿童权利的重视体现在其2019年担任儿基会执行局主席一职上。我借此机会向福尔女士和儿基会重申，我们对他们在所有层面促进所有儿童福祉方面所做的出色工作和表现出的奉献精神充满信心，极为赞赏。

此外，摩洛哥一直参与结束儿童卷入武装冲突的国际努力，加入了所有与儿童权利有关的国际文书，是最早签署和批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和关于这一问题的《巴黎原则》和《巴黎承诺》的国家之一。

作为对这些保护世界各地所有儿童权利的承诺的扩展，我今天谨宣布，摩洛哥王国已决定认可并加入关于维持和平行动和防止招募和使用儿童兵的《温哥华原则》。

主席（以英语发言）：我现在请也门代表发言。

萨阿迪先生（也门）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我要感谢你主持今天的会议，并祝贺波兰担任本月安全理事会主席。我祝波兰代表团一切顺利，并感谢你举行关于儿童与武装冲突的公开辩论。

我还要感谢负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比希尼娅·甘巴女士，感谢她及其办公室为保护冲突地区儿童所作的广泛努力。这些努力对也门政府非常重要，因为根据《也门儿童法》和国际公约，招募或使用儿童作为士兵是也门立法禁止的六种严重违法行为之一。我们也对儿基会执行主任表示欢迎。

胡塞民兵已经招募了3万多名儿童，并在冲突中使用他们。因此，这些儿童容易受到各种侵犯行为的伤害，包括杀害、致残和性暴力，而且无法获得人道主义援助，导致3 279名儿童丧生，构成对国际人道主义法和人权法以及关于保护儿童的所有议定书和公约的严重违反。胡塞反叛民兵摧毁了400多万也门儿童的生活，迫使他们寻找工作，因为那里正在进行的战争导致经济和人道主义状况恶化。这些民兵将他们吸引到前线，用金钱诱惑他们以养家糊口，最终将他们推入死亡深渊。

这些招募过程包括当地社区的学校、孤儿院和少年机构的儿童，而仅在过去两年中，就有160多万儿童被剥夺接受教育的机会。胡塞民兵还展开炮击，部分或全部摧毁了2372所学校。他们将1600多所学校用作监狱和军事掩体，危及了这些儿童的生命。生活在这些民兵控制地区的也门儿童通过扭曲的课程而被洗脑和思想灌输，这些课程充满了美化暴力、宗派主义和煽动性观念，将产生极为持久的影响。如果这些极端意识形态不被根除和消除，对也门的未来世代来说确实是非常危险的。

也门政府重申致力于保护儿童，使之免遭武装冲突的伤害。事实上，这一直是政府的承诺。这一承诺体现在也门政府采取的若干行动中。由于时间关系，我不会一一列出这些行动，但我们会以书面形式向安理会报告。

胡塞武装民兵建立了夏令营，以吸引儿童加入他们的行列，这是他们利用也门儿童的做法的延伸，违反了所有国际法和规范。我们期待着加快执行2014年签署的最新行动计划和路线图。我们还期待负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表甘巴女士对也门的访问，以获得对实地总体情况的第一手资料，并直接体验也门正在作出的努力，特别是马里卜儿童兵康复中心为使儿童重返社会所做的努力。我们呼吁国际组织为儿童重返社会建立类似的机构。

我们欢迎秘书长关于儿童与武装冲突的报告（S/2019/509）注意到也门政府在保护儿童方面取得的进展和作出的承诺。我们欢迎负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室的合作和认真工作。我们对儿童采取保护办法的重要性如何强调都不为过，同时要适当考虑到我们对报告的评论，考虑到改变那些依赖萨那各方或小组的监测机制的重要性，并加速执行商定的计划和方案。

最后，解决也门冲突的唯一途径是适当解决冲突的根源，实现可持续和平，从而结束也门人民的痛苦。和平应以商定的框架为基础，即海湾合作委员会倡议和执行机制、全国对话大会的成果、安全理事会相关决议-特别是第2216（2015）号决议-以及恢复被劫持的国家机构。

主席（*以英语发言*）：我现在请挪威代表发言。

斯科雷女士（挪威）（*以英语发言*）：我今天代表丹麦、芬兰、冰岛、瑞典和我自己的国家挪威发言。

我们对已证实的侵犯和虐待儿童行径继续增加感到关切。这种趋势可以而且必须扭转。首先，冲突各方必须尊重国际人道主义法和人权法。保护儿童和维护他们的权利不仅对所涉个人及其社区具有积极意义，而且对成功的和解、重返社会和发展也有贡献。因此，它与更广泛的预防冲突努力和保持和平议程密切相关。

我们要特别优先关注紧急情况下的教育，尤其是女童的教育。2015年在奥斯陆发表的《安全学校宣言》迄今已得到95个国家的认可。这是这方面的关键举措。主要目标是防止对学校的军事使用，并制止武装冲突期间对学校的攻击。我们感到鼓舞的是，各方积极回应这项宣言，并共同努力加以执行。

与性暴力和性别暴力、剥削以及虐待有关的沉默和污名现象不断持续，这尤其令人关切。5月在奥斯陆举行了题为“制止人道主义危机中的性暴力和

性别暴力”的国际会议，会上传递了一条强有力的信息：加强预防和应对性暴力和性别暴力是一个人道主义优先事项。它让国家和当地组织，包括当地妇女组织的关键作用获得了关注和认可。

被卷入武装冲突的儿童不仅需要保护以及全面的支持和关照，还需要正义。在这方面，我们要认可司法快速响应的重要工作，它通过提供高度专业化的聚焦于儿童的专门知识，加强对儿童所受国际犯罪和侵犯人权行为进行究责。

去年一致通过的第2427（2018）号决议为与武装部队和武装团体有关联的儿童重返社会制定了框架。成功重返社会符合儿童的最大利益，也符合社会的最大利益。必须根据国际法，包括《儿童权利公约》，充分尊重曾与武装团体或暴力团体有关联的儿童的人权。

第2427（2018）号决议还强调对所有侵害和虐待儿童的行为——不仅仅是最严重的犯罪——追究责任。在此过程中，安理会为防止践踏人权和违反国际人道主义法制定了新标准。第2427（2018）号决议现在必须变为现实。

我们重申，我们大力支持负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表。甘巴女士通过提倡儿童的保护和权利并提供实际指导，在全球、区域和国家各级发挥关键作用。

最后，北欧国家敦促联合国所有会员国确保武装冲突中的儿童得到他们有权享有的关注和保护。

主席（*以英语发言*）：我现在请列支敦士登代表发言。

施帕贝尔先生（列支敦士登）（*以英语发言*）：如今，五分之一儿童生活在冲突地区，去年冲突中被杀害或残伤的儿童人数创下纪录。联合国各项报告和今天的通报令人震惊。叙利亚有数千名儿童被杀害或残伤，其中有许多是在人口聚集区不分对象、不分轻重的袭击造成的。另一些儿童则沦为非法围困战术或化学武器的受害者，这些做法长期以来都是国际社会所禁止的。目前急需对叙利亚冲突中犯下的暴行罪追究责任。列支敦士登赞扬叙利亚国际公正独立调查机制在这方面的重要工作。在收集证据和建立案件档案方面取得的进展是为冲突的所有受害者——尤其是儿童——伸张正义的重要一步。

2013年至2018年期间，也门有近12000起经联合国核实的严重侵犯儿童行为，其实际数量还要高得多。空袭造成的致死致残现象仍是最普遍的侵犯行为，但招募儿童和袭击人道主义设施、学校和医院的情况也很普遍。安理会有责任制止这些侵犯行为，并要求遵守其各项决议和国际人道主义法。此外，列支敦士登认为各国的政治承诺，例如《安全学校宣言》，对改善武装冲突中儿童的生活有巨大作用。

列支敦士登仍然深感关切的是，强奸和其他形式针对儿童的性暴力，包括以性奴役为目的的贩运，频频发生。对这种暴力行为的报案数量往往偏低，这是因为与之相关的恐惧和污名化，尤其是在男孩受到侵害的情况下。沉默现象继续阻碍问责和正义，助长暴力循环和有害性别成见的持续。列支敦士登欢迎非政府组织在这方面的重要工作。我们支持司法快速响应及其儿童权利专家的工作，他们调查了缅甸、中非共和国和叙利亚等地严重侵犯儿童的行为。设在列支敦士登的非政府组织“全体幸存者项目”进行了研究和宣传，以改善针对武装冲突和强迫流离失所情况下每一名性暴力受害者和幸存者，包括男子和男孩所采取的全球应对措施。

国际刑事司法机制，尤其是国际刑事法院（国际刑院），为应对严重侵害儿童的问题开展了开创性的工作。国际刑院起诉多米尼克·翁古文一案表明了这种侵害行为可能存在的复杂性。翁古文受到战争罪指控，他一开始是一名儿童兵，在很小的时候就被绑架并强迫从军。7月公布的博斯科·恩塔甘达案判决是国际刑事司法的又一大里程碑。法院对针对男性儿童兵和女性儿童兵的犯罪采取了同样的标准。它明确认定对男性儿童兵犯下的行为构成强

奸，需要相应处理。这给安理会和其他利益攸关方处理冲突中的性暴力和性别暴力问题提供了一个新基础。

列支敦士登重申坚决支持负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表，并感谢她今天的通报。保护她任务授权的独立性和完整性对其有效性和公信力至关重要。该任务授权的一个重要特征是公正性和对证据的依赖，这使得国家和非国家行为体在保护儿童方面作出了具体的改进。各国对特别代表的大力支持也是在呼吁安全理事会作出更多努力，维护其任务授权的关键原则。此外，更有效地监测、记录、调查和报告联合国所有相关实体侵犯儿童的行为，将有助于扩大任务授权的广度和深度，对此我们非常欢迎。

主席（以英语发言）：我现在请加拿大代表发言。

阿尔贝特先生（加拿大）（以英语发言）：首先，我要祝贺波兰担任安全理事会8月份主席，并感谢外交部长亲自参加本次公开辩论会。

（以西班牙语发言）

我也谨赞扬和祝贺秘鲁在7月份成功开展工作。

（以英语发言）

我要作两个发言。我很高兴首先代表儿童与武装冲突问题之友小组发言，这是一个由42个相关会员国组成的非正式网络，代表联合国所有五个区域集团。

我们要感谢今天的通报人，尤其是卡玛拉女士和阿万先生很有说服力的个人证词。

本小组对秘书长报告（S/2019/509）记载的严重侵害儿童行为的范围和规模感到震惊。在第1882（2009）号决议通过十周年之际，我们对杀害和残害儿童案件大幅增加尤其感到关切。我们敦促武装冲突各方充分遵守国际人道主义法、人权法和难民法规定的义务，并为武装冲突中的儿童落实具体有效的保护措施。

在这方面，我们欢迎最近签署行动计划，欢迎甘巴特别代表与武装冲突各方直接接触，以制止严重侵犯行为。然而，行动计划只是达到目的的手段，而不是目的本身。这些计划若不得到有效、及时的执行，就无法消除武装冲突中儿童的苦难。相应地，仅仅签署一项行动计划不应成为从秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告中除名的基础。因此，我们赞扬联合国和安全理事会儿童与武装冲突问题工作组努力跟进行动计划并鼓励其得到实施。

本小组欢迎有关国家武装部队和武装团体最近释放13600多名儿童，欢迎促进前儿童兵重返社会全球联盟开展工作。我们强调，应立足社区，做出长期、全面的改造和重新融入社会努力，包括在原先被“达伊沙“控制的地区，以便向儿童提供帮助，防止他们被再次招募。根据第2427（2018）号决议，原来与此类团体有关联的儿童应首先被视为受害者。在武装冲突中拘留儿童只应作为最后手段使用，且只应拘留最短的必要时间，并应充分尊重国际人道主义法和适用的国际人权法。否则，只会为未来播下冲突的种子。

本小组坚信，保护受武装冲突影响的儿童必须成为预防、发展和保持和平议程的核心内容。我们还欢迎发起“行动起来保护儿童”运动，促使全球给予更多关注，做出更多努力，预防并制止六种严重侵害儿童的行为。事实上，有若干实用的保护工具可供会员国使用，特别是《安全学校宣言》、《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》、《巴黎承诺》和《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》。我们呼吁会员国通过批准《儿童权利公约第一项任择议定书》以及考虑支持这些承诺等方式，进一步加强对武装冲突中儿童的保护。

本小组强调，如第2427（2018）号决议所确认的那样，区域和次区域组织通过加强规范性框架、交流最佳做法、调动资源、协调人道主义援助、向武装冲突各方施加压力以及处理招募儿童行为的跨国层面，在防止严重侵权行为方面做出了贡献。“

儿童与武装冲突问题之友”区域小组也可以在这方面发挥有益的作用，我们欢迎最近在马里建立这样一个小组。

我们还欣见，安全理事会今年采取了其他有助于保护武装冲突局势中儿童的措施。其中包括：第2467（2019）号决议——该决议由德国提出，旨在对冲突中性暴力和因战时强奸行为而出生的儿童采取以受害者为本的办法；第2474（2019）号决议——该决议由科威特提出，涉及因武装冲突而失踪的儿童；以及第2475（2019）号决议——该决议由波兰在联合王国的支持下提出，强调武装冲突中残疾儿童的具体需求。

安全理事会应继续通过在维和行动中部署儿童保护顾问，支持儿童保护工作。然而，若要顺利执行这项任务，还需提供足够的资源。因此，应避免削减儿童保护顾问职位的人员配置和预算，避免在开展整合努力时削弱联合国履行安全理事会提出的保护儿童这项重要任务的能力。

最后，本小组强调，打击有罪不罚现象，确保追究责任，是防止严重侵权行为的关键。因此，我们欢迎国际刑事法院做出各种努力，打击战争罪行和危害人类罪行，包括招募儿童行为，并注意到，博斯科·恩塔甘达最近因此被定罪。但是，正如我们在今天早些时候的通报中听到的那样，我们必须忆述，真正的伸张正义涉及对此类战争罪行受害者的赔偿和心理支持，因为他们所遭受的创伤可能会持续多年。

我现在*以法语发言*。

（*以法语发言*）

现在请允许我以本国代表的身份补充几点看法。首先，我谨衷心感谢卡玛拉女士和阿万先生作了发人深省的通报。卡马拉女士将加拿大作为自己的家园，进一步丰富了我们这个国家的多元性，我们对此感到荣幸。她的勇气和毅力激励着我们所有人。我读过她的书。我鼓励各位代表购买这本书。

我也谨认为，有必要处理阿万先生提出的心理和精神方面的问题。纳入这一方面绝对具有重要意义。

正如秘书长的报告（S/2019/509）明确指出的那样，叙利亚、也门和其他受冲突影响地区的儿童状况岌岌可危。如果说我们对安理会未能在这些和其他情况下维护国际和平与安全感到失望，那显然是轻描淡写，特别是考虑到有很多儿童仅仅因为出生的地点或时间就被杀害或致残。解决儿童容易遭受严重侵权问题不是一项由安理会单独承担的责任。我们人人有责。

首先，加拿大重点努力制定《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》。《温哥华原则》包括17项关于在联合国维和行动中采取措施防止武装部队和武装团体招募和使用儿童的政治承诺。

在《温哥华原则》推出后不到两年的时间里，已有来自各区域集团的91个国家认可该原则，这足以说明这个问题的重要性。加拿大鼓励尚未认可《温哥华原则》及《巴黎原则》的国家毫不拖延地予以认可。

（*以英语发言*）

虽然政治支持很重要，但我们认识到，光靠政治支持不足以使情况发生改变。因此，在过去一年中，加拿大与其他会员国、联合国秘书处和民间社会合作，为《温哥华原则》制定了实施指南。昨天在联合国这里推出的这一新工具，对参与联合国维和行动的军事、警察和民间组织来说，是一种实用的资源。该指南注意到了招募儿童行为对男童和女童的不同影响，可以使我们的努力具备性别视角。

加拿大正在将这项指南付诸行动。6月份，加拿大国防部长宣布在加拿大国防学院内设立罗密欧·达赖尔和平与安全英才中心，由此刻正坐在我后面的Cassivi少将领导。该英才中心最初的工作重点将是支持我们国家的部队执行《温哥华原则》。加拿大还将向“罗密欧·达赖尔儿童兵倡议”提供100多

万美元的捐款，用于开展研究和确定防止招募和使用儿童兵的最佳做法。

加拿大长期以来一直倡导保护武装冲突局势中的儿童。在我国上次于1999至2000年担任安全理事会成员期间，我们举行了关于儿童与武装冲突问题的第一次专题辩论会。自那时以来，我们一道取得了长足的进展，但仍有大量工作要做。如果我国再次获选，成为2021-2022年的安全理事会成员，我们将继续努力将儿童保护工作置于我们和平与安全努力的核心。

主席（*以英语发言*）：我现在请葡萄牙代表发言。

杜阿尔特·洛佩斯先生（葡萄牙）（*以英语发言*）：我也将*以法语发言*。

（*以法语发言*）

主席先生，我感谢你组织本次公开辩论会，讨论儿童与武装冲突问题。尽管国际社会做出了各种努力，儿童仍然是此类冲突的主要受害者。这是个绝对需要优先处理的问题。我谨感谢卡马拉女士和阿万先生讲述亲身经历。他们的勇气及经历让人深受激励，我对他们表示祝贺。我还谨重申，我国支持秘书长特别代表比希尼娅·甘巴，并感谢她通报情况。

葡萄牙支持欧洲联盟观察员将要作的发言，以及加拿大代表刚才以“儿童与武装冲突之友小组”的名义所作的发言。

请允许我感谢秘书长提交报告（S/2019/509）。不幸的是，该报告描述了一种非常令人不安的现实，即有关方面违反国际人权法，侵害儿童，并曝光了大量将招募儿童作为战争策略使用的案例。

葡萄牙签署了《儿童权利公约》及其任择议定书，特别是关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书。因此，我们呼吁尚未这样做的会员国予以效仿。

袭击学校和医院以及将此类设施用于军事目的做法不能继续不受惩罚。葡萄牙重申，我们坚定地致力于在紧急情况下提供接受教育、包括高等教育的机会，并呼吁尚未签署《安全学校宣言》的国家政府签署该宣言。教育不仅是一个防止招募的机制，也是处理冲突根源的一种手段。

我们还想强调《基加利原则》和《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》的重要性，它们是对《巴黎原则》的补充。总的来说，这些原则应成为我们未来行动参照的一个框架。

我们必须继续对战时侵害儿童的性暴力保持警惕。在这方面，葡萄牙欢迎安理会采取措施，通过第2467 （2019）号决议，使我们得以找到一种以性暴力受害者和幸存者为核心的做法。此外，我们必须尽一切可能努力，制止对剥削和性暴力的有罪不罚。应当回顾的是，正如在第1325 （2000）号决议中所指出的那样，冲突局势下的性暴力与更广泛的性别平等问题有关。葡萄牙刚通过执行该决议的第三项国家计划，其中制订了明确的目标与具体的时间表。

最后，我强调，葡萄牙重视儿基会和其它专门机构以及民间社会为改善所有遭受不同程度极端暴力的男孩和女孩的生活所做的工作。只有通过各行为体之间的合作，才能有效打击这种祸患。

主席（*以英语发言*）：我现在请厄瓜多尔代表发言。

加列戈斯·奇里沃加先生（厄瓜多尔）（*以西班牙语发言*）：我感谢波兰常驻代表团举行本次公开辩论会。值此庆祝第1882 （2009）号决议通过十周年之际，我们重申对预防工作、特别是第2427（2018）号决议执行情况进行监测的重要性。

儿童的处境正在变得越来越令人担忧。冲突国家侵害行为的数量与严重性在提交的各项报告中得到证明，揭示出儿童受到国家和非国家行为体的侵害、却没有保护他们的集体综合对策的现状。

厄瓜多尔对世界各地继续招募和使用儿童的行为表示关切。我们知道，约4.2亿儿童、即世界儿童人口的近五分之一生活在冲突区。为此，今天我们加大力度，保护武装冲突中儿童的权利比以往任何时候都更加重要。《厄瓜多尔宪法》承认儿童是一个需要优先关注的群体。它还承认国家有责任提供支持与保护，使儿童免遭各种暴力、虐待、性剥削和任何其它形式的剥削，以及消除儿童可能遭受的各种形式的暴力。因此，值此庆祝《儿童权利公约》通过三十周年之际，也是签署《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》19年之后，我们呼吁各国普遍批准该《议定书》，并鼓励尚未批准的国家从速这样做。

秘书长的报告（S/2019/509）还凸显出学校如何被作为军用和教育设施如何遭到毁坏。厄瓜多尔表示，全力支持在武装冲突时期保护学生、教师以及教育设施。

最后，我们呼吁加强负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表甘巴女士的办公室，以便它得到充分的政治支持与妥善的资金。我们欢迎已采取的举措，如称为“行动起来保护受武装冲突影响的儿童” 的宣传活动，以旨在更好地保护儿童。

主席（*以英语发言*）：我现在请安道尔代表发言。

比韦斯·巴尔马纳夫人（安道尔）（*以法语发言*）：主席女士，请允许我感谢你和今天早些时候与会的外长举行本次公开辩论会，把武装冲突中儿童的命运作为你主席任期的优先事项之一。

我还感谢各位发言者即负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比希尼亚·甘巴女士、儿基会执行主任亨丽埃塔•福尔女士以及特别是卡马拉女士和阿万先生感人和令人振奋的证词。

安道尔还认可加拿大代表以儿童和武装冲突之友小组名义所做的发言。

拜读秘书长的报告，我们为各种数字和儿童卷入冲突的程度以及他们如何“遭受最大程度的暴力和剥削”（S/2019/509，第12段）感到震惊。今天，我们在此听到了这方面的一手证词。今年是第1882 （1999）号决议就在这个会议厅获得通过的十周年、《儿童权利公约》三十周年以及《儿童权利宣言》六十周年，然而，六种侵害行为、特别是死伤儿童的数字却继续增加，这具有讽刺意味。

安全理事会通过的各项决议和由比利时担任主席的武装冲突中儿童问题工作组的工作拓宽了侧重领域，提出更多应对武装冲突中儿童受害者需求的对策。要确保受冲突伤害的儿童拥有重新融入的最佳条件，提高各利益攸关方和行为体的认识至关重要。甘巴特别代表的办公室除执行自己的任务授权之外，还采取其它举措，如“行动起来保护受武装冲突影响的儿童”活动，这将使打击六种侵害行为的斗争得到全球的关注，而与儿基会共同开展的重返社会举措将协助利用多边主义来克服这种多层面挑战。

安道尔致力于不让任何人掉队，为此，特别是为了保护儿童，正如卡马拉女士也提到的那样，教育至关重要，我可以说，教育已被证明是可持续发展目标中最具交叉性的层面之一。因为教育，采取一种三层做法才有可能。第一层是有效的预防努力，以旨在减少不平等、贫困以及边缘化。第二层是女孩和男孩、残疾人或患有心理疾病者无一例外地茁壮成长。必须顾及各个方面。第三层是打击对幸存者的污名，这是年轻受害者重新融入社会时面临的最大的问题之一。高质量的教育可创造合适的条件，防止武装冲突地区侵害儿童的犯罪，其中包括问题的上游和下游。

如我们从报告中所了解到的那样，由于越来越多的学校遭到袭击或者被充当军用，《安全校园宣言》变得不可或缺。我们吁请尚未加入的国家加入该《宣言》和《儿童权利公约任择议定书》。各项主要文书中，《巴黎原则》和《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》搭建了应会确

保落实维和行动和防止招募的框架。国际刑事法院负责打击有罪不罚，是确保必要时诉诸恢复性司法的机构。

安道尔支持武装冲突地区儿童的权利，也支持秘书长特别代表办公室和儿基会。但是，我必须在结束发言之前向实地的所有人员和组织表示感谢。让我们帮助这些工作人员确保所有男孩和女孩在充分享有权利的情况下成长。

主席（*以英语发言*）：我现在请日本代表发言。

别所先生（日本）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢波兰在担任主席之初就召开本次非常重要的公开辩论会。我还要借此机会感谢负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比希尼娅·甘巴女士的辛勤工作和通报，也感谢亨丽埃塔·福尔执行主任的通报以及她和儿基会团队所做的辛勤工作。我特别感谢卡玛拉女士和阿万先生根据自身经历作了振聋发聩的通报。

儿童在冲突中身心两方面都很脆弱。在冲突中，他们被剥夺了教育。遭受苦难的儿童更有可能在以后的生活中再次陷入冲突和暴力，继而又会破坏可持续和平与安全。国际社会和安全理事会必须特别关注儿童和武装冲突问题。

日本支持前儿童兵重返社会全球联盟，并于今年2月成为儿童兵重返社会之友小组的成员。我们赞扬儿基会和民间社会作出努力，以便满足实地广泛，有时是不可预测的需求。我们期望前儿童兵重返社会全球联盟专家咨询小组即将提交的研究报告将揭示具体需求和差距，以使捐助者方能够更有效地作出应对。

即便儿童兵返回他们的社区，他们也可能面临重返社会的重大障碍，包括社会污名和经济困难，这可能最终导致他们回到武装团体之中。日本一直与儿基会在非洲和其它地区密切合作，不仅支持重返社会方案，还向冲突中的儿童提供更广泛的援助，例如加强国家和社区的能力，防止冲突和暴力影响儿童。

日本作为“终止暴力侵害儿童行为全球伙伴关系”探路国和委员会成员，积极支持这一伙伴关系。作为第一个作出响应的捐助方，日本去年向伙伴关系基金捐款600万美元，支持尼日利亚和乌干达受冲突影响的儿童。我们呼吁其它会员国支持伙伴关系的努力。

即使在冲突中，儿童受教育的权利也必须得到保护。袭击作为非军事目标的学校违反国际人道主义法。我们敦促冲突各方遵守国际人道主义法并尊重这项权利。医院对儿童来说也不可或缺。我们再次敦促冲突各方遵守第2286（2016）号决议，在武装冲突中保护医院。

最后，日本愿为帮助武装冲突中的儿童做出积极贡献，以期结束暴力和防止未来的冲突。

主席（*以英语发言*）:我现在请埃及代表发言。

伊德里斯先生（埃及）（*以阿拉伯语发言*）：主席女士，首先请允许我祝贺你担任安全理事会本月主席并祝你一切顺利。我也和其他发言者一样，赞扬你为今天的公开辩论会选择这个议题。我感谢各位通报人特别是比希尼娅·甘巴女士的发言。

今天的通报以及秘书长关于儿童与武装冲突的报告（S/2019/509）载有令人震惊的统计数据，表明严重侵害儿童行为出现增加。联合国2018年确认了24000起此类案件，同时杀戮事件达到创纪录水平。这令我们感到关切，应该促使我们重新考虑我们的对策，从而确保每个人都承担起在武装冲突中保护儿童的责任。

儿童由于武装冲突后果而承受双倍的痛苦，对此他们不承担任何责任，但却遭受了全部影响。这种痛苦不仅侵犯他们的生命权和人身安全，还影响了他们的心理健康，从而剥夺了他们的社会、文化和教育权利。武装冲突对儿童有中长期影响，剥夺了他们和他们国家的未来。

这一痛苦现实使我们所有人都有义务捍卫国际和平与安全。国际和平与安全受损和武装冲突爆发要求我们承担起对儿童和民众的责任，不仅要保护他们和维护他们的身心健康，还要在解决冲突后使他们有机会过上新的、有尊严的生活。

我们赞同秘书长呼吁交战各方采取必要措施，加强对武装冲突中儿童的保护。正如他十分清楚地强调的那样，为此目的必须与联合国及其专门机构合作。秘书长报告中的建议也有附加价值，特别是呼吁武装冲突各方尊重区别、相称和军事必要性原则，允许在冲突地区提供人道主义援助，同时确保保护儿童，并且加强各国以及区域和次区域组织保护儿童的能力。

此外，我们赞同秘书长关于如何处理涉嫌参与恐怖活动的儿童的建议，即有必要采取协调一致办法来解决这一问题，因为这是恐怖组织有系统剥削儿童造成的。解决这个问题没有一刀切办法，这需要密切的国际合作。必须允许每个国家有必要的回旋余地，根据其国情和国家法律来解决这一问题。

这些事实提醒我们，根据国际法律文书，保护平民，包括保护儿童的首要责任在当事国身上，并应不受外国干涉。我们也不应忘记消除冲突根源、包括社会排斥和贫困现象的重要性。如我刚才所言，这是有关国家义不容辞的责任。国际社会只须随时准备提供援助。

最后，我重申，我国支持为确保武装冲突中的儿童受到保护所做的工作。我强调，埃及特别重视加强非洲的能力。有鉴于此，我国今年将担任非洲联盟主席。为了加强对平民的保护以及国际人道主义法的执行工作，我们将在埃及举办各种培训班，同时支持区域合作方案，并主办其他相关活动。

主席（*以英语发言*）：我现在请墨西哥代表发言。

德拉·富恩特·拉米雷斯先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：墨西哥感谢波兰召开本次公开辩论会，讨论一个仍然急需我们关注的议题。

墨西哥赞同加拿大代表早些时候以“儿童与武装冲突问题之友小组”的名义所作的发言。

今天，我们有机会回顾我们在第1882（2009）号决议获得一致通过十年后所取得的进展以及仍面临的各种挑战。在最近一次担任经选举产生的安全理事会成员期间，墨西哥作为儿童与武装冲突问题工作组主席，曾为这项决议做过宣传。第1882（2009）号决议是这一领域向前迈出的重要一步，为秘书长特别代表确定冲突各方对强奸和其他形式的性暴力以及杀害和残害儿童行为所负责任提供了新的工具。

令人无法接受的是，这种违反国际人道主义法的行为仍在发生。更加不可接受的是，如秘书长的报告（S/2019/509）所显示的那样，自严重侵犯儿童行为监测和报告机制建立以来，此类行为的数量已创下历史新高。我们对男童和女童被用作性奴和人盾感到遗憾。然而，令人鼓舞的是，过去一年，约有13600名儿童获释，并重新融入社会。这主要是比希尼娅·甘巴女士有效开展工作的结果。她还特别强调，迫切需要为可持续和全面的重新融入社会方案供资。

对儿童来说，被招募进武装团体或卷入此类团体总是会导致心理创伤。毫无疑问，首先，此类儿童是受害者，应该得到适当照顾。因此，墨西哥坚决反对可能再次伤害这些儿童以及传播有害的刻板成见的政策。如果丧失整整一代本来可以成为可持续和平推动者的儿童，其后果我们承担不起。我们有责任确保过去拿起武器的人将建立持久和平，并防止此类悲剧未来重演。

幸运的是，没有一个受到这一祸害影响的会员国不得不凭一己之力应对该祸害。我们可以依靠一个强有力的国际框架，其基础是《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》，又称《巴黎原则》。该文件与《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》以及仍然具有法律和实际约束力的《日内瓦四公约》互为补充。

严重侵害儿童行为监测和报告机制的工作对于核实这一法律框架是否在实地得到切实执行至关重要。我们强调，有关方面做出了各种努力，记录与儿童的获释、被招募以及重新融入社会有关的统计数据。同时，我们也注意到，需要改进培训、收集数据和统计等方面工作。

对墨西哥来说，我国的政策以人、特别是儿童为本是理所当然的，这意味着倾听青年的需求和愿望。青年有一个共同的要求——接受教育。武装冲突爆发后，首当其冲受到影响的依然是受教育权。联合国、特别是安全理事会和建设和平委员会必须加倍努力，确保教育被用作预防和重新融入社会的工具。

在大会和安理会的共同努力下，儿童与武装冲突议程一直在发展。这表明，但凡各方能拿出解决多层面威胁的政治意愿，就可以实现多边主义。墨西哥引以为豪的是，我国一直并将继续积极促进这一议程的发展，以造福儿童。

Peñaranda先生（菲律宾）（*以英语发言*）：儿童是国家存在最具说服力的理由，那就是，国家应当像保护自己那样保护本国脆弱的幼苗。一个没有儿童的国家，如果不是濒临灭绝，又会面临怎样的未来？菲律宾政府非常重视作为儿童保护神所承担的职责。《宪法》要求它这样做。但是，菲律宾社会超越了法律的要求，赋予儿童神圣的一席之地，将他们视为宝贵的资产。我们必须保障儿童的生存，并最大限度发挥其潜力。

儿童不属于战场。他们有权不去亲身了解战争的各种可怖情形。但是，实际上，太多儿童被迫经历战争，这是一个严峻的现实。在菲律宾南部的马拉威，武装叛乱分子招募儿童，让他们充当作战人员、信使、向导和间谍。

我们感到自豪的是，菲律宾政府在较短时间内从伊拉克和沙姆伊斯兰国手中夺回了马拉威。我们愤怒声讨犯罪集团利用儿童的行为，对儿童丧生感到痛心。菲律宾政府一直在马拉威紧锣密鼓地进行重建、康复和重新融入社会工作，包括迅速清除各地的未爆弹药，避免造成更多人、尤其是儿童伤亡。

建立邦萨摩洛过渡当局以及批准邦萨摩洛组织法，将为该地区实现持久和平铺平道路。我们注意到，联合国愿意帮助过渡当局建设其实现和平、实行民主治理以及尊重人权和儿童权利的能力。菲律宾武装部队发布并承诺执行题为“武装冲突局势中的儿童保护”的通知，这是我国武装部队防止严重侵犯儿童权利行为的政策指南。该通知重申了我国武装部队的道义和法律承诺，即确保受武装冲突影响的儿童得到特别保护并有权得到特别尊重。

这项原则载于菲律宾政府1月颁布的题为“武装冲突儿童特别保护法”的第11188号共和国法令。这部法律重申，儿童应享有和平，不得被招募加入政府军，也不得参与武装冲突。必须将儿童视为受害者，而不是敌人，并且必须保护儿童免遭残疾、酷刑、绑架、强奸和杀害。他们在任何情况下都必须得到人道的对待，绝不应成为袭击目标。各社区和政府当局——还有宗教领袖（视情况而定）——都必须维护儿童所享有的和平的完整性。

我国的这部新法律还禁止袭击学校、医院、礼拜场所、儿童发展和日托中心、游乐场以及游乐园。政府谴责反叛团体利用学校培养儿童的战争意识，让儿童当兵。政府重申其庄严的责任，即，我们将采取一切必要手段保护儿童这些最弱势者免受这些邪恶势力的伤害，实现国家存在和支出的明确目标。

菲律宾赞同越南代表将以东南亚国家联盟名义作的发言。

菲律宾祝贺波兰担任安全理事会主席。我们将继续与秘书长特别代表甘巴女士以及联合国各机构和其他利益攸关方合作，以实现我们的共同愿望，即绝不让儿童再经历战争恐怖。

主席（*以英语发言*）:我现在请瑞士代表发言。

法夫尔先生（瑞士）（*以法语发言*）:主席女士，我感谢你和波兰召开今天关于儿童与武装冲突问题的公开辩论会。我还真诚感谢所有发言者的宝贵贡献。

今年，我们正在庆祝1949年《日内瓦四公约》七十周年，各国已普遍批准这些公约。在这方面，瑞士呼吁所有尚未批准《日内瓦四公约附加议定书》的会员国批准这些附加议定书。这些条约对于武装冲突中保护包括儿童在内的平民至关重要。我想强调四点。

第一，为确保武装冲突中有效保护儿童，任何情况下必须保障第1612（2005）号决议所设监测和报告机制的公信力。因此，瑞士请秘书长提供一份有可靠证据支持的犯下严重侵犯儿童权利行为各方的全面、公正和准确的名单。采取基于证据的办法至关重要。

此外，极为重要的是，应根据明确和透明的标准，将所有严重侵害行为的实施者列入秘书长报告（S/2019/509）附件一A节或B节。同样必要的是，只要有关方面继续犯下严重侵犯儿童权利行为，就不应过早将其除名。根据2010年秘书长关于武装冲突与儿童的年度报告（S/2010/181），及时执行行动计划必须是导致除名的正式和唯一途径。

第二，为及时执行行动计划，从而在实地产生真正的影响，瑞士呼吁秘书长和会员国划拨充足的人力、财力和技术资源，用于武装冲突中保护儿童。特别重要的是，要为涉及非国家武装行为体的行动计划确保足额划拨和有效利用资源。瑞士支持例如在叙利亚部署儿童保护专家以及这些专家在那里所做的工作，他们的作用对于实现行动计划的目标至关重要。

第三，就所有专题和国家局势而言，安全理事会必须更加始终如一地审议儿童与武装冲突议程。我们欢迎儿童与武装冲突问题工作组为此发挥积极作用，最近通过关于叙利亚和缅甸的结论以及正在就也门开展的工作就说明了这一点。

第四，瑞士呼吁会员国采取具体措施，制止针对学校的袭击，并吓阻武装部队和非国家武装团体将学校用作盾牌。我国呼吁会员国支持《安全学校宣言》。

最后，瑞士重申全力支持负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表及其办公室的任务和工作。

主席（*以英语发言*）:我现在请萨尔瓦多代表发言。

特雷霍·布兰科先生（萨尔瓦多）（*以西班牙语发言*）:我感谢主席国波兰召开本次公开辩论会。我国代表团还注意到并感谢秘书长关于儿童与武装冲突的最新报告（S/2019/509）。

萨尔瓦多重申坚定致力于维护国际和平与安全，处理武装冲突令人心碎的后果，减轻武装冲突给冲突地区的平民特别是儿童和青少年造成的广泛痛苦。我们对这部分民众继续受到武装冲突的严重影响深表关切。

对于萨尔瓦多来说，充分遵守《儿童权利公约》是一个高度优先事项。我国政府认为，不论儿童处境如何，保障其最大利益都至关重要。因此，我们认为，世界各地继续发生强行招募儿童行为是不可想象的。在冲突中使用儿童，严重侵犯了这些儿童的权利，同时将他们与家人分开，导致他们悲惨地致残，受到性虐待，在最坏的情况下还无谓地死亡。我们必须继续努力促进和保护儿童和青少年的权利，使他们能够充分和有效地享有这些权利，并将这一目标定为我们工作的优先事项。

我们欢迎秘书长最新报告（S/2019/509）所指出的这方面的进展。不过，我们感到遗憾的是，经证实的侵犯儿童权利事件大幅增多。因此，我们要求国际社会作出更大承诺，并谴责在冲突中使用和招募儿童和青少年。

萨尔瓦多遭受过持续10多年的武装冲突祸害，其后果给了我们无数的经验教训，并使我们得以加强我们的规范性框架，主要目的是不重犯过去的错

误。从这一点出发，我们通过了全面保护儿童和青少年的法律，该法律根据国际人权框架，规定了儿童和青少年的一系列权利、保障和义务。该法律确保在发生灾难或武装冲突的情况下，国家必须为所有儿童提供基于其权利的特殊保护。该法律还规定保护儿童免遭性虐待和性剥削及其他形式的剥削，包括强行招募儿童和青少年用于冲突。

我们感谢儿基会在国家和国际层面提供各种支持，以倡导在各种环境中取得保护儿童方面更好的成果，特别是它在各区域为保护冲突局势下儿童所做的工作。然而，我们认为，必须加大对儿童的社会经济、心理和教育支持力度，以防止他们的权利继续遭到侵犯。

同时，我们认为，必须加强已被释放而脱离军人生活的儿童重返社会方案，以使这些儿童能够通过可行的替代办法适当重返社会。这将减少儿童可能再次受到虐待、蒙受社会污名和又被招募的可能性。

我们认为，最好是采取预防办法，确保所有儿童和青少年都受到保护，并有机会增强和提高其谋生的能力。为此，萨尔瓦多于2017年12月核可了《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》，作为制止招募儿童兵的一整套措施。

《温哥华原则》中的措施基于促进和保护儿童权利议程，它是一个创新举措，以鼓励谴责武装冲突中一切形式的虐待和严重侵犯儿童行为。重要的是，在开展维和行动的地区应执行《温哥华原则》所载的此类措施，同时考虑到冲突对儿童和青少年可能产生的影响，以及如果我们不采取措施防止侵犯儿童和青少年权利的行为，那么实现本组织的目标将可能变得多么无把握。

我们敦促冲突各方遵守国际法，特别是国际人权法和国际人道主义法，继续采取必要措施，制止武装冲突中侵犯儿童权利的行为，并在个案基础上，采取必要的预防、保护和康复措施。

最后，我重申，萨尔瓦多仍然坚信，武装冲突中保护所有儿童必须是任何解决冲突战略和建设和平进程的重要方面。从全面角度处理武装冲突将是确保世界各地和平得到维护并且能够持久的关键。

主席（以英语发言）:现在请意大利代表发言。

斯特凡尼莱先生（意大利）（以英语发言）:主席先生，我们谨感谢你组织本次公开辩论，也感谢通报者所作的贡献。

意大利赞同欧盟观察员将作的发言，也赞同加拿大代表以儿童与武装冲突问题之友小组名义所作的发言，并谨以本国代表的身份补充以下几点看法。

武装冲突对未成年人构成广泛挑战，使他们更容易受到伤害，有可能被征召入伍和忽视，遭到剥削、贩运、性暴力和虐待，并加剧了早婚和强迫婚姻等有害习俗的危害。该问题在我国议程上非常重要，我国极其重视在武装冲突中保护儿童权利。这是我们在2017年最近一次担任安理会成员期间的最高优先事项，目前是我们担任人权理事会成员工作的核心内容。

我们与比利时一道，于7月8日在布鲁塞尔组织了一次关于在武装冲突中保护儿童的研讨会，以纪念《日内瓦四公约》70周年和《儿童权利公约》30周年。我们赞同《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的巴黎原则》和《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》，同时认识到将这些原则纳入更广泛的维持和平议程至关重要。

我们也是奥斯陆《安全学校宣言》的首批签署国之一，因为我们重视教育在促进稳定与和平社会中的关键作用。在这样的社会中，儿童可以安全地学习并成为积极变革的促进者。从那以后，我们尤其一直致力于保护学校。2018年，我们将10%以上的人道主义预算用于教育和学校基础设施领域的紧急干预措施。

我们赞扬秘书处和甘巴特别代表的不懈承诺，以及他们为保护冲突中儿童而推动采取的举措，如在非洲联盟和欧盟的共同赞助下发起了“行动起来保护儿童”行动。我们相信，正如第2427（2018）号决议确认的那样，区域和次区域组织之间的合作对于解决这一问题至关重要。

我们欢迎秘书长关于儿童与武装冲突的报告（S/2019/509）及其提供的透彻分析。我们在调解和建设和平、预防和保护以及争取儿童获释和重返社会方面，已经做出巨大努力，例如设立了专门的儿童保护顾问。现已有了一个重要的规范框架和用于执法的法律文书。

然而，正如秘书长报告明确强调，我们仍任重道远。联合国在20个国家核实了2.4万多起侵害案件。学校和医院仍不幸受到不加区分的袭击，儿童则因涉嫌与武装和恐怖团体有关联而被逮捕和拘留。冲突性质不断变化，其复杂性加剧、持续时间更长、且越来越多地在城市发生，这对儿童产生了格外严重的影响。成为贩运者、恐怖分子和武装团体牺牲品的儿童之多表明，国际社会需要紧急一致采取行动。

在此背景下，我们必须确保充分履行政治承诺，并加强努力。我们需要继续督促会员国最广泛地加入相关国际文书，特别是《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，并促进其有效实施和执行。我们的干预措施应旨在根据第2427（2018）号决议，针对这一问题提供基于儿童权利的对策，同时在与儿童生活有关的行动中铭记儿童的最大利益，并将脱离武装团体的儿童视为受害者。

预防是关键。正如最近通过的第2475（2019）号决议所强调的那样，我们必须开展重返社会方案，包括对受害者的心理支持以及特别针对残疾儿童的教育和职业培训。国内和国际的问责制仍然至关重要。同样重要的是，继续促进教育和交流方案，以期提高公众对武装冲突中保护儿童问题的核心地位的认识，让所有政府和非政府行为体都参与进来。

意大利随时准备迎接这一挑战。我们已经充分行动起来，并将继续承诺与联合国以及其他会员国合作，加强我们的共同努力，遏制这一令人发指的现象，帮助儿童在和平和包容性社会中重返童年。

主席（*以英语发言*）：我现在请乌克兰代表发言。

维特连科先生（乌克兰）（*以英语发言*）：主席先生，乌克兰赞赏波兰倡议举行本次公开辩论，并赞赏你亲自参加本次会议。我们也祝愿波兰代表团在担任主席期间一切顺利，并赞赏它对乌克兰的关注。

我们感谢秘书长关于当前问题的报告（S/2019/509），以及通报者的参与和有益介绍。

在以本国代表身份发言之前，我谨指出，乌克兰赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

请允许我首先引用一位著名的波兰医生兼教育家雅努什·科尔恰克的话：

> “儿童不属于明天，而属于今天。他们有权受到认真对待，得到体贴和尊重”。

在我们纪念今年若干重要日子，即《儿童权利公约》三十周年和第1882（2009）号决议十周年之际，令人遗憾的是，普遍保护儿童权利仍然是一个有待实现的目标。正如秘书长报告所反映的那样，侵害儿童行为的规模令人震惊。枯燥的统计数字背后隐藏着成千上万儿童的命运，他们经历了本会议厅中很少有人能够想象的恐怖和痛苦。考虑到漏报的问题，情况实际上更加糟糕。

因此，很明显，联合国在这一领域的工作远未完成。事实上，今天这一挑战比1989年在波兰领导下通过《儿童权利公约》时更值得关注和努力。正因为如此，加大我们共同行动的力度，以确保现有各项雄心勃勃的决议和公约的执行不仅仅停留在纸面上，才是迫切需要采取的正确之举。

不能容忍严重侵害儿童行为不受惩罚的现象。在武装冲突中征召儿童当兵打仗的做法必须最终结束。制定有效的康复和重返社会方案同样重要。如果我们不能保护我们的孩子，或者科尔恰克所说的“属于今天的人”，那么我们怎么能保护人类的未来？

三十年前，国际社会一致认识到儿童权利需要特别保护，并且需要不断改善全世界儿童的状况，使他们在和平与安全的条件下享有发展和教育。不幸的是，由于俄罗斯持续不断的侵略，乌克兰顿涅茨克和卢甘斯克地区的儿童被剥夺了享受没有恐惧、暴力和死亡的生活的机会。杀戮和残害以及滥用武力、地雷和集束弹药的行为使他们继续遭受大量伤亡。

儿童基金会证实，顿巴斯敌对行动的每一次升级都威胁到320万人的用水和清洁卫生服务，包括50万儿童。根据联合国人权事务高级专员办事处关于乌克兰人权状况的最新报告，将近150名儿童在顿巴斯丧生。成千上万的儿童成为身心暴力的受害者。

给安理会成员看这张照片真的让我很痛苦。看看这张充满希望、活力、生机、天真和乐观的年轻脸庞。这是16岁的Stepan Chubenko，他来自乌克兰顿涅茨克州克拉马特拉斯克。他曾是乌克兰第一青年足球队的守门员，一名积极分子，也是当地一家名为“有趣和有创造力的人”的俱乐部的组织者之一。认识他的人都记得他永远面带笑容，而且在克拉马特拉斯克照看一个儿童之家。他热爱生活，生活也待他很好。

一周前，正是他在顿涅茨克附近被俄罗斯代理人残忍杀害整整五年的日子。杀他的三名凶手先是严刑拷打他，然后向他的头部开了三枪——每人开了一枪。安理会想知道为什么吗？仅仅是因为我年轻的同胞Stepan的背包上有一条蓝黄相间的丝带。蓝色和黄色——乌克兰国旗的颜色。他被杀只是因为爱国而已。凶手的身份众所周知：他们中至少有两人躲在俄罗斯逃避司法制裁。

同样生活在暂时被俄罗斯联邦占领的克里米亚的所有居民，特别是儿童，他们的人权和基本自由继续受到严重威胁。大约170名儿童家里没有了顶梁柱，他们的父亲被占领军逮捕、绑架或谋杀。因此我要再次呼吁秘书处在相关专题报告中提及生活在乌克兰暂时被占领土的乌克兰儿童的状况。

乌克兰作为《儿童权利公约》及其《任择议定书》和《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的巴黎承诺和巴黎原则》的缔约国，正在尽最大努力为因冲突而流离失所的儿童推动和确保社会保护和重返社会。在这方面，我们高度赞赏与联合国各机构，尤其是儿童基金会的长期合作，以确保对儿童的保护。我们随时准备在这一关键领域继续做联合国的可靠伙伴。

主席（*以英语发言*）:我现在请爱沙尼亚代表发言。

Auväärt先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）:我感谢主席先生召开这次非常重要和及时的会议。

我代表拉脱维亚、立陶宛和我的国家爱沙尼亚发言。我们赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

首先我重申，我们坚决支持儿童与武装冲突议程和特别代表比西尼娅·甘巴女士的任务。我们还高度重视安全理事会儿童与武装冲突问题工作组的工作。我们欢迎签署关于儿童与武装冲突问题的各项国家行动计划。然而，这只应被视为第一步，因为这些计划的成功实施更为重要。我们希望看到在实地取得进展。

我们为秘书长的最新报告（S/2019/509）感到高兴和鼓舞，该报告显示，去年从武装团体和军队释放的儿童人数高于招募的儿童人数，为史上首次。我们欢迎秘书长报告的伊拉克部落武装团体释放40名男孩，欢迎南苏丹加入《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，并鼓励执行其条款。这一趋势应当继续下去。

与此同时，我们关切地获悉，自建立监测和报告机制以来，已核实的杀害和残害儿童案件达到创纪录水平。我们特别关切的是，与2017年相比，由国家行为体和国际部队制造的案件数量急剧增加。

我们明确谴责所有针对儿童的犯罪行为，并强烈敦促停止这种侵犯行为，并制定有效的保护措施。我们应当努力彻底消除所有严重侵犯行为。关于性暴力，我强调必须为儿童幸存者提供及时有效的帮助服务和针对性别的康复方案。起诉罪犯并追究他们的责任，对伸张正义和预防犯罪至关重要。

我们完全支持与武装部队或武装团体有关联的儿童通过包容性并以社区为中心的方式重返社会。确保儿童获得高质量的教育方案，并向他们提供社会和心理支持，对于制定长期可行的军事生活替代方案至关重要。应将与冲突各方有关联的儿童视为受害者。他们的康复和重返社会应该是首要目标。

我们欢迎联合国和利比亚津坦地区地方当局在儿童重返社会和与武装团体接触这些方面开展合作，以制止并防止征募和使用儿童兵，秘书长最近的报告提到了这一点。我们欢迎特别代表与欧洲联盟开展良好合作，包括在“行动起来保护儿童”运动框架内合作，因为我们鼓励在世界不同地区加强区域合作。

我们坚决支持对儿童与武装冲突议程采取全面办法，并期待加强联合国在该领域的能力。在这方面，我们谨表示支持儿童保护顾问非常宝贵的工作。监测并报告侵害儿童的行为，对于取得进展和防止未来犯罪至关重要。我们希望，派驻儿童保护顾问将很快成为维持和平行动中的普遍做法，而不是例外。同样重要的是，要强调维和人员必须接受关于儿童权利的部署前培训，以确保他们与遭受严重侵犯的儿童首次接触时取得积极合格的效果。

最后，让我充分赞赏基层组织和活动分子的工作。我们希望安全理事会今后能够更好地利用他们的见解和建议。在这方面，我们要感谢今天的民间社会通报人，玛利亚图·卡玛拉女士和马乔克·彼得·阿万先生，他们根据自己的经历作了强有力的发言。

主席（*以英语发言*）:我现在请巴西代表发言。

德苏萨·蒙泰罗先生（巴西）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你召开本次辩论会，讨论一个至关重要的问题。我还要感谢负责儿童与武装冲突问题的特别代表比希尼娅·甘巴女士介绍了秘书长关于这一问题的年度报告（S/2019/509）。我们欢迎联合国儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔女士的通报，我们也感谢玛利亚图·卡玛拉女士和马乔克·彼得·阿万先生分享他们在这一重要问题上的经历。

秘书长最近的报告显示，武装冲突中侵害儿童行为的数量惊人。这似乎是更广泛和令人担忧的趋势的一部分，在这一趋势中，公然蔑视国际人道主义法的报道比比皆是。巴西再次强烈谴责在武装冲突中袭击儿童和使用儿童兵，并重申各方有责任保护他们免受战争的直接影响。

在武装冲突局势中，尊重国际人道主义法是保护儿童免受侵害的前提条件，包括秘书长报告中概述的那些侵害，即杀害、致残、性暴力、招募和绑架。这一领域目前的挑战不是由于缺乏规范，而是由于执行工作中存在差距。因此，我们的努力首先必须着眼于保证所有国家确保所有各方尊重国际人道主义法。

侵害发生时，要追究责任。巴西作为国际刑事法院的创始国，支持其追究犯罪人的责任并赔偿受害者。我们认为，法院最近决定将博斯科·恩塔甘达判刑，这向在武装冲突中对儿童犯下罪行的人发出了一个强有力的信息。巴西希望这项裁决将有助于防止再犯，并有助于形成反对儿童卷入敌对行动的文化。

尽管秘书长的报告正确地着重讨论六种严重侵害儿童的行为，但武装冲突对儿童的负面影响显然不止于此。战争影响到儿童的福祉、健康发展和接

受教育的机会。秘书长最近关于也门儿童与武装冲突的报告说，

> “也门的战争不是儿童发动的，但他们付出的代价最高。”（S/2019/453，第68段）

正因如此，预防冲突也应该成为我们辩论的重点。武装冲突给儿童造成的损害可能会减轻，但尚未消除。为了保护儿童，我们需要促进并保持和平。巴西赞同《安全学校宣言》，它是对确保儿童教育——即便是在敌对行动期间——的重要政治承诺。继续上学可以给人一种一切照常的稳定感，从而减轻战争造成的苦难和混乱。这项宣言强化了如下观点：学校应该是安全区，而不是武装袭击目标或具有军事用途的场所。

巴西赞扬儿童与武装冲突问题特别代表比希尼娅·甘巴女士发起“行动起来保护儿童”运动。我们强调，我们支持既要制止侵害、又要防止侵害和为受害者提供充分服务的措施。在这方面，始终值得一提的是，遭受这些侵害的儿童是受害者，应该主要将其作为受害者对待。

最后，我们重申巴西坚定支持在武装冲突中保护儿童。我们承认安理会在一系列问题上存在分歧，但也认为保护儿童免受战争伤害应该成为能够激发实现和平、遵守国际法的政治意愿的一项共识。

主席（*以英语发言*）：我现在请斐济代表发言。

普拉萨德先生（斐济）（*以英语发言*）：主席先生，首先我要感谢你给我这个机会就武装冲突对儿童的影响在安理会发言。我祝贺波兰在担任主席后这么短时间里就举行这次公开辩论会。

秘书长的报告（S/2019/509）强调，全世界仍然未能保护武装冲突中的儿童。秘书长的报告强调了严重违反与武装冲突中保护儿童有关的所有国际公约的行为。秘书长指出，仅在2019年，就发生了20000多起严重侵害行为和12000多起儿童死亡和伤残事件。如今约有1.4亿儿童生活在冲突高发区。

同时，由于儿基会和其他机构在当地持续的活动，成功重返社会的儿童人数有所增加。这令人欣慰。然而，挑战的规模之大，需要我们作出重大改变。斐济欢迎联合国努力加强预防、保护和帮助武装冲突中儿童的措施。武装冲突正在我们眼前发生变化，随着非国家行为体的作用日益加大，它们变得更加漫长、更加复杂。

非国家行为体的行动跨越国家边界，也具有越来越强的经济实力和独立性。它们垄断海陆贸易和中转路线，并掌控了毒品生产和供应路线以及矿物、鱼类和其他商品。在这些犯罪商品链的各个环节，儿童被迫以强迫劳工或性奴等身份进入这个领域。因此，武装冲突中的儿童与被奴役的儿童之间的界限变得越来越模糊。

教育和卫生设施必须仍然被认定为武装冲突各方的禁区。使武装团体远离学校是为冲突地区儿童创造安全空间的重要步骤。若整整一代儿童在冲突期间无法接受教育，建设和平和冲突后发展就会变得非常艰难。斐济是《安全学校宣言》的签署国，我们敦促所有尚未签署的会员国签署该宣言。

联合国维持和平工作在保护冲突地区的儿童方面发挥着重要作用。维和人员拥有提供慰藉、安全和保护的影响力和能力。联合国维持和平行动还通过其儿童保护顾问提供高度专业化的技能。自2001年以来，世界各地的联合国维持和平特派团中都派驻了儿童保护顾问。他们目前驻在六个联合国维持和平特派团，继续为他们提供充足的资源是至关重要的。然而，需要大大加强和扩大这项职能。如今，联合国世界各地的和平行动只有五名儿童保护专家。这表明，我们没有用资源来配合我们的言辞。

增加女性维和人员是经完善后能够胜任使命和加强保护儿童的维和工具包的重要组成部分。女性维和人员更善于在早期发现儿童面临的性暴力。医

务股的妇女有助于克服受害者——特别是女孩——在获得医疗、心理社会和其他形式的支持方面面临的严重障碍。

就联合国而言，在和平行动中，有必要为复杂冲突中的儿童保护任务加强准备，包括增加警务、军事、惩戒和和平行动所有领域中的妇女人数。斐济致力于加强自身在这个领域的能力，为和平行动作更好的准备。

斐济过去40年来一直在参与联合国维和工作。我们知道，维和人员带给各个社区的软技能至关重要。它们使维和人员得以与当地社区建立良好关系。这使得维和人员有更多机会来尽早更加系统地识别虐待、剥削和严重侵犯儿童权利的行为。这些软技能使人们有更多机会来发现冲突地区粮食、卫生和其他服务被用作武器的现象。如今死于蓄意剥夺食物和医疗保健的儿童比死于武器的儿童更多，这样说仍然是大实话。

作为会员国，我们为自己制定了可持续发展目标；保护儿童几乎贯穿所有这些领域。可持续发展目标平等适用于生活在冲突地区社区中的儿童。可持续发展目标提供了一个框架和一个视角，整个联合国系统可以借此在冲突各个阶段系统性地与冲突地区当局进行协调一致的互动。在此过程中，它们将扩大发展机会，从而加大儿童成功重返社会的机会。

儿童若因恐惧和受人操纵而被迫拿起武器，我们就对他们的生活和他们社区的未来造成了不可挽回的损害。我们若将他们关起来，就剥夺了他们的人格。与武装团体有关联的儿童是受害者——完完全全的受害者。联合国系统必须更好地与高度专业化的民间社会机构合作，以更快的速度和更大的规模让儿童重返社会。

安全理事会不妨呼吁秘书处提出新的建议来改进机制，扩大各方的义务，改善联合国维和人员和专门机构的能力，从而大幅减少冲突地区令人不可接受的严重侵犯儿童权利现象。

需要作出巨大改变。我们最起码要做到这一点，让生活在冲突高发区、如今带着热切希望和祈祷看着我们的1.4亿儿童感受到安全理事会和联合国的作用。

主席（以英语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

果哈尔先生（巴基斯坦）（以英语发言）：主席先生，我国代表团谨感谢你召开本次辩论会。我们非常感谢身为波兰外长的你到这里主持本次会议。我们也感谢各位通报人今天富有洞见的通报。

一些旷日持久的冲突和新出现的冲突，再加上不断变化的战争形态和作战手法，继续引发令人难以想象的恐怖。儿童仍然是主要受害者。他们被杀害和残伤，被绑架参战，被用作人盾，被奴役和性虐待，并被剥夺人道主义援助。他们的权利遭到侵犯，梦想破灭，对更美好未来的希望也不复存在。

秘书长的报告（S/2019/509）证实了这些恐怖行为，2018年有据可查的由杀戮和残害造成伤亡的人数创下新高，国际部队犯下的侵害行为也有所增加。对于经历持久痛苦的儿童，冲突继续影响他们的身心健康，包括造成恐惧、焦虑和抑郁感。

武装冲突各方都有责任保护儿童免遭暴力，然而影响儿童的违反和践踏国际法的行为往往十分猖獗。在冲突地区和被占领土，我们看到令人深感不安的人性崩溃，看到越来越不尊重人类生命和尊严。这类做法对人道主义和人权法的规范框架，尤其是儿童权利构成了巨大障碍。

尽管自通过儿童与武装冲突问题任务授权以来已经采取了一些步骤，并且过去20年取得了重大进展，但仍有大量工作要做。其执行方面仍然存在缺口，在监测已经采取的步骤方面也存在障碍。需要做更多的工作来确保有效打击有罪不罚现象，并追究侵犯儿童权利者的责任。

今年是《儿童权利公约》通过三十周年。巴基斯坦作为最早签署《公约》及其《任择议定书》的

国家之一，始终十分清楚它们的重要性。我们设立了儿童福利和发展全国委员会，负责协调、监测和促进其实施。

我要强调四个具体要点，这四点将有助于我们改善局势。

首先，实现保护儿童和防止他们陷入危险这一目标的最佳方式是阻止武装冲突的爆发。保护儿童的最有效方式是预防和解决冲突，结束外国占领，并努力保持和平。这必须成为安理会的最高优先事项。

第二，必须维护国际法和标准。冲突各方，包括非国家团体，应遵守国际法规定的承诺，并确保采取符合国际法的缓解措施，防止儿童遭到严重侵害。

第三，必须通过国家司法系统来查明暴力侵害儿童的人并将他们绳之以法。

第四，需要进行政府干预，资助并投资于旨在重建破碎生活的方案。

巴基斯坦支持负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的任务授权，但我们也认为，这一任务授权不应成为实现政治收益和目标的工具。安全理事会相关决议规定的这一任务授权的法律标准必须得到尊重。我们希望在今后的报告中牢记这一原则。

主席（*以英语发言*）:我现在请斯洛文尼亚代表发言。

巴夫达日·库雷特女士（斯洛文尼亚）（*以英语发言*）:我谨与其他人一道感谢主席国波兰组织本次公开辩论会。保护儿童，特别是保护武装冲突和冲突后局势中的儿童，是斯洛文尼亚在人权领域的优先事项之一。

我也要对将以欧洲联盟和儿童与武装冲突之友小组名义所作的发言表示赞同，并希望以本国代表身份补充几点意见。

我们谨与其他人一道感谢所有通报者。我们支持他们努力保护世界各地受武装冲突影响的儿童，促进他们的权利。

第1882（2009）号决议通过已有10年，该决议侧重于冲突中杀害和残伤儿童的行为以及对儿童的性暴力。今年也是安全理事会通过第1261（1999）号决议二十周年，这是安理会关于儿童与武装冲突的第一项决议，保护机制就是以这项决议为基础的。

斯洛文尼亚同意秘书长在其最新报告（S/2019/509）中提出的关切。该报告记录了迄今最高数量的已核实杀害和残伤儿童案件，特别是由于在人口稠密地区使用爆炸性武器而产生的案件。我们再次呼吁冲突各方根据国际人道主义法和人权法采取行动保护儿童。遵守国际人道主义法和人权法不是一种选择，而是一项义务。我们也呼吁各方为人道主义援助安全、及时、不受阻碍地送达有需要的儿童和其他平民提供便利。

斯洛文尼亚有着良好和悠久的传统，向来支持开展项目和活动，以保护儿童免受未爆冲突残留物的影响，并帮助受武装冲突影响的儿童进行心理和身体康复。我们正在开展以下项目。

首先，斯洛文尼亚的一个组织，即“加强约旦北部民众安全国际信托基金”在开展一项叙利亚难民儿童地雷风险教育方案。

第二，我们为因乌克兰武装冲突而受到创伤的乌克兰儿童和青年提供心理社会健康服务，并支持一名在爆炸中失足的乌克兰少女进行身体康复。

第三，我们向约旦境内的叙利亚难民儿童和他们的母亲提供心理社会康复服务。

第四，我们向遭受加沙武装冲突之害的儿童和他们的父母提供心理社会援助。

此外，斯洛文尼亚正在为红十字国际委员会旨在解决刚果民主共和国性暴力问题的活动以及儿基会代表也门儿童开展的活动贡献力量。

自开始制定保护儿童议程以来，全球各行为体的不懈努力已经取得了切实成果。《巴黎原则》、《安全学校宣言》和《关于维护和平与防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》等努力需要我们的持续支持和落实。我们再次呼吁所有尚未加入《儿童权利公约任择议定书》的国家也加入该议定书。

我们支持秘书长在其报告中提出的建议。我们对预防暴力侵害儿童行为以及儿童和成人教育感受尤其强烈，教育将赋权儿童了解并主张自己的权利；并赋权成人打击虐待、杀害和残伤儿童等侵害儿童的罪行。至关重要的是，儿童要成长为和平与宽容的促进者，并参与和平解决争端。

有鉴于此，斯洛文尼亚将继续参与国家项目，如题为“我们的权利”的儿童人权教育运动，该运动目前正在摩洛哥和埃及开展，在过去12年中已使20个国家的20多万名儿童受益。我们也将继续支持波斯尼亚和黑塞哥维那的学校和同伴调解。我们还支持秘书长呼吁安理会确保将保护儿童的规定纳入联合国维和行动的相关任务。

为了预防武装冲突中严重侵害儿童的行为并使其不再发生，追究肇事者的责任至关重要。斯洛文尼亚支持国际刑事司法努力，特别是国际刑事法院的努力，并在这方面欣见博斯科·恩塔甘达最近被判犯有战争罪和危害人类罪，包括性暴力以及招募并在敌对行动中使用儿童。

为了补充现有的国际刑法，特别是亟需的合作，斯洛文尼亚与阿根廷、荷兰、比利时、塞内加尔和蒙古一道，提议通过一项关于司法互助和引渡的多边程序文书，以便在国内起诉最严重的国际罪行。我们认为，这一举措也将积极促进保护武装冲突中的儿童。

主席（*以英语发言*）:我现在请沙特阿拉伯代表发言。

穆阿利米先生（沙特阿拉伯）（*以阿拉伯语发言*）:首先，我谨祝贺友好国家波兰担任安全理事会8月份主席；先生，我们祝你一切顺利。

我也感谢儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔女士和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比希尼亚·甘巴女士所作的宝贵通报，也感谢其他发言者。主席先生，我们还要感谢你主持本次会议，感谢波兰选择这一非常重要的议题。

我愿表示，我国支持联合国通过提请全世界注意不同国家和武装团体蓄意对儿童施暴的行为，推行保护儿童和武装冲突这一重要议程。我们彻底谴责此类行为，呼吁国际社会采取一切必要手段予以打击。

此类蓄意对儿童施暴，包括杀害和残害儿童的一个例子是以色列当前在加沙和西岸，包括在圣城对儿童采取的行动。以色列继续有预谋地用枪炮来杀害手上只有石头的儿童，更不用说它在2018年任意拘留、用酷刑折磨、杀害和伤害了2800名巴勒斯坦儿童。这种施暴的另一个例子是招募和在战场上使用儿童，并且在残暴的营地中训练儿童，他们在那里高呼教派口号。儿童还被用作人盾或扫雷者，当他们四肢残缺或在战场上被杀死时就把他们弃于一边。

另一个例子是伊朗对黎巴嫩和叙利亚宗派民兵，特别是真主党的支持。伊朗政权还给参加军事游行的无辜儿童洗脑，让他们携带武器，高呼他们不懂的口号。它还继续支持胡塞武装民兵，联合国的报告证实了这一点，这些报告确认伊朗公然违反第2216（2015）号、第2231（2015）号和第2140（2014）号决议，向胡塞武装走私武器。

秘书长的报告（S/2019/509）公正地肯定，联军在也门为减轻伤害儿童作出了努力，2018年伤亡人数已大幅减少。我国政府坚持要求在也门采取一切必要程序来保护武装冲突中的儿童。我们与联军中的姐妹国家合作，使经联合国同意并在联军领导下成立的儿童保护部门成为在全世界推广的榜样，并成为与邻国共享的英才和知识中心。

请允许我指出，截至目前，我们发现报告中提到的联军造成儿童伤亡的数字被夸大了。所有这些

数字都取自胡塞武装控制地区，有些数字是联合国监测人员无法核实的。此外，联合国机构未能向联军司令部提供关于伤亡、地点、日期和时间的完整信息。在缺乏这些方面准确数据的情况下，这些数字只不过是猜测而已。

然而，在极少数向联军提供了足够详细资料的情况下，这些数据得到了认真对待，进行了调查，提出了详细报告，并采取了步骤起诉肇事者。事实上，我们正与联合国和也门当局充分合作，以便采取一切必要步骤把可能找到的任何被招募儿童送回他们的国家，并帮助也门当局让这些儿童复员并重返社会。我们承认，每一个孩子的生命都是非常珍贵的，孩子们应该待在教室中或操场上，而不是战场上。

我还要说，沙特阿拉伯向也门人民提供了数亿美元的人道主义援助，包括最近向儿基会捐资4000万美元用于保护儿童。根据联合国官员的说法，这种支持使数万名儿童免于因饥饿或疾病而死亡。

我们希望，国际社会将谴责叛乱分子，他们继续拒绝执行第2216（2015）号决议，并且继续迟迟不执行关于撤出荷台达的《斯德哥尔摩协定》，而这被认为是实现全面政治解决，从而恢复也门的安全、稳定和合法性，结束战争祸害及其对坚定不移也门人民的影响的第一步。

主席（*以英语发言*）:我现在请危地马拉代表发言。

斯金纳·克莱·阿莱纳莱斯先生（危地马拉）（*以西班牙语发言*）：主席先生，请允许我赞扬贵国代表团组织本次公开辩论会，讨论一个在当今世界十分重要的议题。我们感谢你的概念说明（S/2019/605，附件），它为本次辩论会提供了宝贵指导。我们还感谢负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表和儿童基金会执行主任的宝贵通报，也感谢其他发言者。

自1999年以来，安全理事会通过了关于儿童与武装冲突的专门决议。其中每一项决议都包含越来越严格的保护儿童的规定。安全理事会特别关心防止儿童承受武装冲突不幸后果的问题。显然，如果没有对儿童的全面保护，就不可能实现全面发展，更不用说和平社会了。

尽管国际社会努力预防对儿童的任何威胁，但我们继续了解到武装团体对儿童犯下的严重暴行，这不仅严重侵犯儿童的人权，也证明这些团体显然无视人的生命。我们感到关切的是，我们现在看到，武装冲突中平民伤亡的增加，同时，儿童成为残忍无情暴力的受害者。不分区别地袭击医院和学校、用爆炸武器直接袭击平民、空袭以及使用化学武器，这些可怕情形导致无数平民伤亡，其中包括数千名儿童，他们还被剥夺了基本权利，甚至是生命，安全理事会应严厉制裁这些可鄙行为。

因此，危地马拉重申我们的和平承诺，并表示强烈谴责招募儿童行为，他们被武装团体强征为士兵，更糟糕的是在冲突各方之间近乎战争的对抗中被用作人盾，夺走他们的童真，甚至生命。

仅仅意识到儿童遭受的野蛮行径是不够的，我们必须采取严厉措施，防止这些可怕的不幸命运际遇。必须采取更多行动，以防对儿童犯下严重罪行，特别是秘书长报告（S/2019/509）中提到的性暴力和性奴役行为以及各种局势中常见暴行的人不受惩处的现象。因此，我们必须加倍努力，建立以保护儿童为重点的有效保护机制，并且落实2030年《可持续发展议程》的宗旨。

武装冲突的毁灭性后果可以摧毁一个国家的社会结构。正因为如此，我们认为，必须采取步骤巩固和平、尊重和容忍的文化，从而加强预防的办法。必须根据大会第70/272号决议和安全理事会第2282（2016）号决议做出重大努力，以确保把保护儿童纳入任何广泛预防战略，包括儿童的复原和重返社区，这一不可或缺的做法将促进可持续和平。

这也是一个及时的机会，让我们回顾——如我国危地马拉2002年5月9日批准的《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》所规

定——会员国之间必须开展合作和援助，以便协调行动并交流最佳做法，防止、记录和处理武装冲突中侵犯儿童的行为。我们还必须与儿童基金会和联合国系统其他机构合作，支持秘书长特别代表的工作。

我们欢迎安理会通过关于保护包括儿童在内的残疾人的第2475（2019）号决议，其中不仅强调了对残疾人在武装冲突中遭受不成比例的影响——包括可能发生的遗弃、暴力和无法获得基本服务——的深切关注，而且还涉及所有受影响平民的援助和保护需求。

最后，我国代表团希望强调，我们致力于确保和保护每个儿童的权利。5月，危地马拉与已签署该倡议的89个国家一道，核可了《安全学校宣言》，通过该行动，表达了对保护每一名儿童和年轻学生、教师和校舍的强烈政治支持。我们呼吁所有尚未加入该倡议的国家加入该倡议。保护儿童是道义和政治上的当务之急，它传递了希望的信息，并清楚表明我们的集体意愿。如果我们继续共同努力，我们将能够充分履行保护儿童——我们人口中最宝贵部分——的责任。

主席（*以英语发言*）：我现在请泰国代表发言。

西威霍先生（泰国）（*以英语发言*）：首先，我谨表示赞同越南代表将以东南亚国家联盟名义所作的发言。

还请允许我与其他人一道，感谢秘书长的最新报告（S/2019/509），感谢波兰召开本次公开辩论会，感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的奉献精神，并感谢各位通报人富有洞察力的观点。

秘书长的年度报告在指导会员国如何加强儿童保护方面发挥了重要作用。为此，我们欢迎会员国和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室在编写报告时加强沟通。我们还欢迎在该问题上可能的进一步区域参与。请允许我根据我们认为与今天的讨论相关的经验，强调几个要点。

第一，加强伙伴关系是关键。所有利益攸关方必须密切合作，应对不断演变的招募儿童策略，包括通过在线和社交媒体平台招募的策略。除了执法之外，强有力的社区宣传和教育可以为落入招募陷阱的儿童提供最好的保护。

第二，将儿童保护纳入相关的联合国维持和平、建设和平和政治任务的主流至关重要。在武装冲突局势中，维和人员往往站在保护儿童的前列。我们强调为其有效运作制定明确的任务和指导方针的重要性。维和人员和建设和平人员还需要接受关于受武装冲突影响儿童问题的具体的部署前培训和随团培训。

就我们而言，作为一项标准程序，泰国维和人员接受培训，以协助当地民众努力防止再次陷入武装冲突，并确保可持续发展。培训要素包括国际法、儿童保护、基于性别的问题、保护平民、与冲突有关的性暴力和文化敏感性。我们最近还批准了《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》。我们的军事人员——将部署在联合国南苏丹特派团的一名教官和一名军官——也将参加即将于10月在瑞典举行的联合国军事人员儿童保护问题专门培训。

我们还坚信分享知识以及实施最佳做法和吸取经验教训的重要性。因此，我们高兴地宣布，泰国正在努力成为第一个儿童与武装冲突问题区域英才中心，将我国——不再列入今年的报告——的经验和承诺用于进一步加强儿童保护方面的合作。

我们一直与负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室密切合作。事实上，我们高兴地获悉，秘书长特别代表及其团队将于本月底前往曼谷，在那里，我们将进一步加强合作，特别是与儿童和武装冲突问题区域培训班有关的合作，该培训班暂定于9月初在曼谷举办。

国际社会必须继续以一切可能的方式努力结束冲突中儿童的痛苦。泰国致力于尽自己的一份力量，并期待与其他国家共同作出更大努力。

主席（以英语发言）：我现在请以色列代表发言。

富尔曼夫人（以色列）（以英语发言）：我感谢儿童与武装冲突问题特别代表和儿童基金会执行主任的通报；但最重要的是，我要感谢Kamara女士和Awan先生的感人发言。

不幸的是，我们再次在这里开会，讨论武装冲突中儿童的恐惧。每年，我们许多人在结束发言时都希望下一代有一个更美好的未来，然后在第二年再次开会时，发现世界儿童的状况更加悲惨。

正如秘书长关于这一主题的最新报告（S/2019/509）不幸概述的那样，2018年是武装冲突中被杀害和残害的儿童人数创纪录的又一年。我们支持今年报告的重点，即强调指出并谴责恐怖主义团体——包括伊拉克和黎凡特伊斯兰国和其他团体——招募儿童的行为。我们还欢迎联合国最近在这里作出努力，支持儿童兵重返社会，并欢迎建立前儿童兵重返社会全球联盟支持此种努力。

在我们地区，儿童继续遭受暴力之害，据报叙利亚有1854名儿童伤亡，也门有1689名儿童伤亡。在我国周边，我们看到哈马斯和其他恐怖主义团体每天都在剥削利用巴勒斯坦青年。在哈马斯在以色列安全围栏边界组织和资助的暴力抗议中，加沙儿童被操纵，并被用作人盾。他们被鼓励放燃烧的风筝，纵火烧毁以色列儿童家庭赖以为生的农田。他们被煽动暴力和仇恨的教科书蒙骗，而不是被教导容忍和共存。他们听到自己的领导人呼吁杀害犹太人。这完全是虐待儿童，最公然地违反国际法。

本着这一精神，我们注意到，秘书长确认哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织招募巴勒斯坦儿童这一令人不安的现象。我们还注意到，他呼吁巴勒斯坦行为体不要鼓励儿童参与暴力。然而，我们仍然认为，应该用更大的篇幅揭露哈马斯和其他巴勒斯坦恐怖主义组织如何在这种情况下玩世不恭且危险地利用和操纵儿童。

与此同时，在以色列南部，我们目睹在又一个年头，由于哈马斯向以色列学术机构发射火箭，大批学校停课。

近几个月来，由于来自加沙地带的大规模火箭弹袭击，有30多万名学生上不了学。正如秘书长的报告所指出，我们看到了火箭弹和燃烧装置在幼儿园和学校操场上或附近爆炸。我们目睹了对以色列私人住宅的直接火箭弹袭击，致使以色列儿童——包括青少年、幼儿和婴儿——严重受伤。我们看到了开车射杀一名怀孕母亲的行为，这一受到哈马斯领导人赞扬的令人发指的暴力行径，导致Amiad Yisrael Ish-Ran这名新生婴儿的早产和最终死亡。我们感到失望的是，今年的报告再次没有明确谴责继续以火箭弹和迫击炮攻击以色列平民的行为，我们希望在今后的报告中看到这方面的措辞。

最后，我再次真诚地希望并祈祷，当我们在2020年再次开会讨论儿童与武装冲突问题时，我们将在保障儿童安全方面取得重大进展。我们赞赏会员国和国际机构努力改善全球儿童的命运，但显然还必须做更多的工作。我们都必须对煽动暴力采取零容忍政策，并制止滥用社交媒体传播仇恨，特别是在儿童当中。我们必须教导容忍和共存，而不是偏见和仇恨，我们都必须谴责导致冲突并造成儿童伤残和死亡的恐怖团体。

主席（以英语发言）：我现在请阿根廷代表发言。

贝迭尔先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：我们祝贺波兰担任安全理事会主席，并组织了关于一个非常重要议题的本次辩论会。我们还感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比希尼娅·甘巴女士、儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔女士、以及玛利亚图·卡玛拉女士和马乔克·彼得·阿万先生所作的通报。

我们还对秘书长最近的报告（S/2019/509）表示赞赏。在这方面，我们同他一样，对2018年国家行为体在武装冲突加剧及其不断变化的动态中严重侵犯儿童权利情况在数量上的惊人增加表示严重关切。此外，我们要最强烈地谴责2018年杀害和残害儿童的创纪录水平、以及性暴力和袭击学校和医院的案件，所有这些都对儿童造成了破坏性后果。

自《奥斯陆安全学校宣言》发表以来，阿根廷一直积极和坚定地倡导该宣言，因为它的理解是，教育是发展和充分享受人权的根本。持续获得安全教育是武装冲突中儿童和青年的基本保护机制，有助于他们发挥潜力，并有助于建设更强大的社区。在这方面，我们呼吁各方立即停止严重侵害儿童的行为，鼓励执行旨在防止这种侵害行为的一切必要措施，确保恰当追究施害者的责任，并向儿童提供适当的人道主义援助，以满足他们的需要，这种援助植根于一种基于人权的做法，即确认儿童是这些严重侵害行为的受害者。

我们还愿强调并表示支持秘书长特别代表比希尼娅·甘巴女士和前儿童士兵重返社会全球联盟的工作，他们的重要主动行动使我们对重返社会进程有了新的、更广泛的了解，不仅是在立即提供人道主义援助方面，而且也是作为一项长期承诺，确保儿童重返社会方案面向未来，让社会的所有利益攸关方参与，并侧重于儿童的具体需要。

应当指出，残疾人，特别是儿童，是任何受危机影响的社区中最为边缘化的群体之一。在这方面，根据6月份通过的关于武装冲突中保护残疾人的第2475（2019）号决议，我们赞同秘书长在其报告中的呼吁，即重返社会进程必须将重点放在包括残疾儿童在内的儿童的具体需要上。

最后，我们必须考虑采取具体行动，实现不让任何人掉队的贯穿各领域的原则。阿根廷重申，亟须商定并执行相关措施，以期增加国际社会对侵害儿童行为的国家和非国家行为体的压力。这种努力应在绝对尊重国际人道主义法、国际人权法和难民法的框架内进行。只有努力对发展与和平采取人道主义办法，我们才能看到在确保尊重人权和所有儿童顺利重返社会方面取得持久成果。

主席（以英语发言）：我现在请乌拉圭代表发言。

贝穆德斯·阿尔瓦雷斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我们感谢波兰召开这次重要的公开辩论会。我还要感谢比希尼娅·甘巴女士和亨丽埃塔·福尔女士所作的宝贵通报，并感谢民间社会代表令人感动的证词。

乌拉圭赞同加拿大代表以儿童与武装冲突问题之友小组的名义所作的发言。

秘书长的报告（S/2019/509）载有大量令人震惊的数字。2018年，经核实的严重侵害儿童的案件有24000多起。杀害和伤残案件达到前所未有的水平。在某些地区，包括叙利亚、阿富汗和也门，对医院和学校的袭击成倍成倍地增加。侵害儿童的性暴力行为仍在继续，往往由于不祥的沉默而被掩盖。另一个说明问题的事实是，虽然非国家团体所犯下侵害行为的数量保持稳定，但可归咎于国家行为体和国际部队的侵害行为却惊人地增加。这就证明：可悲的是，正是各国本身应对袭击最无辜和最脆弱受害者情况的加剧负责任，这是真正应当受到谴责的。

我们必须结束年复一年不断加剧的痛苦，并减轻陷入战争悲剧的儿童的危急状况。为此，必须适当利用国际社会所掌握的所有文书和机制来保护儿童和捍卫他们的权利，并监测、调查和惩处对儿童犯下的严重侵害行为。乌拉圭敦促所有尚未加入《儿童权利公约》及其任择议定书——特别是关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书——的国家加入这些文书，以执行第2286（2016）号决议，并核可《巴黎原则》和《温哥华原则》以及《安全学校宣言》。

儿童伤亡人数的增加在很大程度上是由于越来越多地使用爆炸性武器，特别是地雷和简易爆炸装

置，以及在人口稠密地区进行狂乱空袭。因此，我们必须继续在裁军议程上作出不懈努力，并对武器的生产和负责任的贸易进行审查。各国必须承担起这方面的义务。

不应该让助长武器制造和销售的经济利益以手无寸铁者的流血和痛苦为代价占上风。乌拉圭还重视适用儿童与武装冲突议程的工具所发挥的作用。监测和报告机制是一个强大的工具，秘书长年度报告所附的清单也是如此。为了有效，这份名单必须独立、公正和严格，当有证据表明非国家行为体和国家行为体均犯有严重侵害儿童行为时，应将它们包括在内。该清单不允许任何形式的不彻底的措施、免除或豁免。从这个意义上说，该文书应对和防止这种侵害行为的能力不会受到损害。

秘书长特别代表也可以发挥决定性作用。我们赞赏她和她的团队的持续努力以及她的宝贵举措，包括最近建立的前儿童兵重返社会全球联盟。我们重申支持她的工作。我们还赞扬儿基会为捍卫冲突地区儿童的权利每天坚持不懈地工作。

问责对于防止和打击有罪不罚现象也至关重要。国际刑事法院必须得到支持，安全理事会必须承担起酌情将案件移交给国际刑院的责任。

最后，我要提及一个对受冲突影响儿童复原至关重要的问题、即教育。纳尔逊•曼德拉是全人类和平与尊严的热诚捍卫者，他说，“教育是你可以用来改变世界的最强大武器”。玛利亚图•卡玛拉女士和Majok Peter Awan先生的证词就是证明。他们提供了活生生的统计数据，并为成千上万名受害者发声。除提供保健和心理社会护理外，我们还必须投入时间、努力和资源，以确保所有人都能获得教育，国际社会必须为此进行合作。教育为面临往往显得无望和不确定的未来的受害者提供了有效选择。通过教育的改造力量，儿童和青年将获得打破暴力循环所需的技能和经济保障，同时学习人类和共存的价值观，使他们能够建设健全、和平和可持续的社会。

主席（*以英语发言*）:我现在请西班牙代表发言。

洛佩斯·加西亚·德洛马纳先生（西班牙）（*以西班牙语发言*）:前面两位发言者讨论了教育问题。西班牙也希望谈谈这一问题。

首先，我要重申一个广泛认同的概念，即儿童，特别是女童，是任何武装冲突中最容易受到伤害的受害者。他们很容易受到伤害，因为他们作为平民人口一员和未成年人的双重身份都是无助的。这意味着针对儿童的犯罪尤其令人震惊和应受谴责。因此，保护儿童必须始终是我们的优先事项。

作为西班牙在安理会中得到普遍认可的对人道主义法和外交的坚定承诺的一部分，我今天想谈谈教育的重要层面，因为一个没有受过训练的组织注定会瘫痪。同样，一个没有受教育机会的国家是一个没有发展或稳定可能性的国家。

在冲突后局势中，教育是关键，实际上也是唯一关键，它允许在共存中获得重返社会、经济繁荣和社会和解的机会。面对这些挑战，2015年《安全学校宣言》是一项阐明具体措施的有效政治承诺。继2015年在奥斯陆和2017年在布宜诺斯艾利斯举行安全学校会议之后，西班牙于5月荣幸地在帕尔马-德马略卡组织了第三次安全学校会议。三条行动路线是马略卡会议的基础: 性别平等、问责和理论。

首先，袭击学校和将教育设施用作军事目的对性别层面产生了特别严重的后果。在战争期间，妇女和女童往往是一个特定目标——她们遭受强奸和绑架，她们是人贩活动受害人，她们遭受更大、更长时间的暴行，遭受的后果更持久。在教育领域，第一个离开学校和最后一个返回学校的是女童。我们在适用《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的吕桑准则》时应该牢记这一点，这是《安全学校宣言》中的一个基本参考点。我们不能简单地摘下我们的性别眼镜，因为它们对识别那些最弱势者至关重要。

第二，关于问责，西班牙将继续促进监测、报告和建立机制，追究袭击学生、教师和学校行为的责任。在这一方面，我们赞扬儿基会和包括教科文组织在内的保护教育设施不受袭击全球联盟的出色工作。

第三，将所有这些原则纳入各国国内法律体系与执行《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的准则》相关联。我们主张将这些原则纳入军事理论手册、国防政策制定以及《安全学校宣言》缔约国的立法。我国外交部和国防部已经在努力组织一次关于这一主题的具体研讨会，该研讨会将于2020年上半年举行，将使我们能够向作为经历过冲突局势的《安全学校宣言》缔约国的其它国家提供援助。

第三次安全学校会议使我们能够分享经验教训、阐明切实可行的对策，以及思考仍然存在的一些主要挑战。进展总是共同努力的结果。78个国家代表团、13个国际组织及23个民间社会实体出席了马略卡会议。没有它们的支持，没有我国与挪威和阿根廷的密切合作（我们非常珍视这一点），所有这一切本来是不可能的。迄今已有95个国家加入了《安全学校宣言》。我们希望很快超过100个国家这一象征性数字，并争取有更多国家加入《宣言》，不仅是因为这些数字具有里程碑意义，而且也是因为这将是支持和势头日益增强的迹象，以及希望促进我们的业务原则得到有效应用。

最后，我感谢波兰召开本次辩论会，特别是感谢它在安理会人道主义领域开展工作，最终促成最近通过了若干决议。我谨强调今天各位通报人所作发言的重要性。我们今天特别高兴地听到弗吉尼亚·甘巴女士和亨丽埃塔·福尔女士的发言，我们愿对她们在帕尔马-德马略卡会议上所做的贡献表示最诚挚的感谢。

我们需要确保《安全学校宣言》逐步得到巩固，成为一个普遍有效性框架——如同支持《宣言》的原则一样普遍；如同人权本身一样普遍；如同生命权和儿童受教育权一样普遍。

主席（以英语发言）:我现在请爱尔兰代表发言。

弗林先生（爱尔兰）（以英语发言）:主席先生，首先，请允许我祝贺你担任安理会主席，并祝你在今后一个月一切顺利。我还要感谢今天的各位通报人，特别感谢玛利亚图·卡玛拉女士和Majok Peter Awan先生今天在这里向我们提供了如此重要和感人的个人证词。

秘书长的报告（S/2019/509）中揭示的事实是严峻的。儿童仍然处于世界各地武装冲突前线。我们今天上午听到，大约13600名儿童已经获释并重返社会，这无疑是一个积极的事态发展。然而，这并不是庆祝的理由，因为在同一时期，在20个国家记录了24000多起严重侵害儿童事件。

显然，在这些危机时刻，我们保护所有儿童免遭侵略和暴力的共同努力远低于我们需要达到的水平。我们必须集体地做出更多努力。我们认为，安理会可以发挥重要作用。在过去一年中，我们看到安全理事会团结一致处理这一问题，包括去年7月通过了第2427（2018）号决议。该决议指出，应将武装团体招募的儿童主要当作违反国际法行为的受害者对待。最近还通过了由波兰和联合王国牵头的关于残疾人的第2475（2019）号决议，该决议载有受武装冲突影响的残疾儿童具体需求的重要内容。就我们而言，爱尔兰很高兴成为这两项决议的共同提案国。

我们现在的集体挑战一如既往，那就是加以执行。一个方法是落实“行动起来保护儿童”议程，该议程由负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比希尼娅·甘巴女士今年早些时候发起，其中的一项关键行动是向受战争影响的儿童提供服务。爱尔兰今年早些时候启动的国际发展政策要求我们增加教育支出，重点关注紧急情况。暴力发生时，儿童经常被剥夺受教育的机会，因此容易受到灌

输或剥削。人们越来越认识到，教育是帮助儿童应对创伤的一种手段，也是帮助儿童掌握知识和技能的一种手段，对发展和重建他们的社区、国家必不可少。这是我们第三个国家行动计划的核心部分，该计划围绕妇女、和平与安全，与我们的新发展政策一道，承诺实现25亿欧元的目标，以改善全球教育，特别是受冲突影响地区的女童教育。

我们也支持重返社会方案，这是实现儿童权利、结束周而复始的暴力和确保可持续和平的基础。今年，爱尔兰加入了儿童兵重返社会之友小组。这些组织有助于揭示在枪炮声平息很久之后，冲突遗留问题如何继续影响儿童。正如特别代表甘巴刚才在这里所说，我们还需要做更多的工作，才能减少地雷、简易爆炸装置和未爆弹药造成的破坏性影响。

我们必须努力确保尊重国际人道主义法，重要的是，加强对所有违法行为的问责。在冲突日益多发于城市的背景下，确保遵守国际人道主义法更为重要，因为在这种背景下，更有可能发生违法行为。这些违法行为，包括拒绝人道主义准入和袭击学校、医疗设施和人员，是完全不可接受的。安全理事会必须发挥作用，确保追究责任并将违法行为移交国际刑事法院，安理会必须努力确保移交的同时继续支持法院，特别是在执行逮捕令和提供充分资金支持方面。

最后，我们必须加大力度来执行安理会的决议。我们必须确保尊重国际人道主义法，并要求对违反国际人道主义法的行为追究责任。我们必须继续听取像卡玛拉女士和阿万先生所提供的那样的证词，并听从他们的行动呼吁。简而言之，我们必须做更多工作来保护我们的孩子。这是爱尔兰的一个优先事项，作为2021至2022年安全理事会当选成员，在不久的将来和联合国伙伴的支持下，我们将积极处理这一议题。

主席先生，我再次感谢你组织这次重要辩论。我可以向你保证，我国将继续承诺与我们在联合国和全球的伙伴合作，保护儿童免遭一切形式的侵略和暴力。

主席（以英语发言）:我现在请大韩民国代表发言。

Ham Sang Wook先生（大韩民国）（以英语发言）：主席先生，我首先祝贺波兰担任安全理事会主席，我向你保证，波兰可以指望我国代表团予以全力支持与合作。我要和前面诸位发言者一道，赞扬你提议召开今天的重要会议，我感谢通报者振奋人心的通报。

在过去20多年里，我们努力推进保护武装冲突中的儿童，至今已取得一些进展。然而，我们不能否认，我们的目标和我们继续面临的严峻现实之间仍然存在巨大差距。令人十分震惊的是，仅在2018年，全球就发生了超过2.4万次经核实的侵害儿童行为，且杀害和残害儿童造成的伤亡人数达到创纪录的高水平。

在这种令人不安的情况下，我赞同加拿大代表以儿童与武装冲突问题之友小组的名义所作的发言，同时我要强调在应对这一挑战方面特别重要的三点。

首先，我要强调受武装冲突影响的儿童重返社会的战略意义。大韩民国作为前儿童兵重返社会全球联盟指导委员会的成员，最近与负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室和儿童基金会主办了三次协商和会外活动。我们高度重视这一问题，因为我们认为，前儿童兵更好地重返社会将有助于从根本上打破暴力的恶性循环。

儿童重返社会方案必须采取基于社区的方法，以避免污名化。我们必须让社区明白儿童需要被社区接受和支持的原因，最好的办法是确保社区看到并享受重返社会方案带来的实际好处。此外，儿童重返社会工作的本质特征就是需要以社区为基础，而且需要较长时间，需要开展包括教育、职业培训、保健服务和社会心理支持在内的各种方案，所

以它最能够体现联合国和平与安全、发展和人道主义支柱之间加强一致性和协调的必要性。

第二，我们必须进一步努力处理儿童遭受性暴力问题。第1882（2009）号决议对武装冲突中针对儿童实施的骇人听闻的性暴力深表关切。自该决议通过以来，已过去了十年，令人深感震惊的是，秘书长报告（S/2019/509）仍然记录了900多起经核实的针对儿童的性暴力案件。以幸存者为中心的方法至关重要，且必须提供及时和全面的支持，确保向所有性暴力幸存者提供一视同仁和多部门的援助，包括对于强奸案的临床处理，以及提供医疗、心理和法律服务。这些是上月大韩民国在首尔主办第一届妇女行动共建和平国际会议时提出的部分观点。会议的重点是建立强有力的全球伙伴关系，打击冲突中的性暴力，该会议获得各国政府、国际组织和民间社会领导人的积极参与。

第三，我们必须确保对所有侵害儿童的行为追究责任。加强问责制和消除有罪不罚现象是制止严重侵害行为和防止其再次发生的关键。必须通过国家和国际司法系统，包括国际刑事法院，追究严重侵犯儿童权利者的责任。与此同时，我们必须支持旨在加强国家机构的努力，以真相、和解和正义为中心，辅以其他工具，包括安全理事会建立的监测和报告机制、秘书长报告中的违规者名单以及定向制裁，来推进问责。

大韩民国将继续与国际社会密切合作，共同努力保护儿童免受武装冲突的侵害。

主席（*以英语发言*）:我现在请印度代表发言。

特里帕蒂夫人（印度）（*以英语发言*）:我们谨祝贺波兰本月担任安理会主席，并感谢今天的通报者。

自安全理事会确立儿童与武装冲突议程以来，已经过去了二十年。预防和制止武装冲突中侵害儿童的行为对于实现持久和平的重要性现已得到公认。鉴于严重侵害儿童行为的规模和程度仍在上升，有效执行这项任务显然面临重大挑战。在这方面，我们想谈四点意见。

第一，各类行为体继续在复杂的武装冲突局势中犯下严重侵权行为。恐怖主义网络和其它非国家行为体继续利用儿童来达成自身的邪恶目的。某些情况下，国家机构和非国家行为体之间的关系构成复杂挑战。其领土上有非国家行为实体运作的各国政府必须采取坚决行动，终结所有此类行为体有罪不罚的现象。在武装冲突地区行动的国际部队在作出各种应对时还必须确保充分遵守国际人道主义法和相关人权法。

第二，武装冲突中保护儿童领域存在早已确立的国际准则。今天出现的挑战是由于未能遵守这些既定准则。我们必须把重点放在巩固目前出现的积极趋势上，例如有更多武装冲突当事方与联合国接触，被各方招募的儿童获释并重返社会。在这方面，更好地把儿童保护条款融入和平进程，同时对侵犯儿童行为加强问责至关重要。在制定和有效执行儿童保护行动计划过程中与当事国政府进行建设性接触，这是持久和平不可或缺的一部分。防止对学校，特别是女子学校的持续不断的袭击和确保医疗保健也需要更多关注。

第三，基于几十年来我们的联合国维持和平经验，我们认为，和平行动必须拥有与其任务相匹配的充足资源，在实地应有必要数量的儿童保护顾问，以便有效执行儿童保护方案。

第四，我强调，可信、公正和透明地执行赋予联合国系统的任务是重要的。尽管安理会有明确授权，但我们感到失望的是，秘书长报告（S/2019/509）中的一些局势并非武装冲突，也没有对维护国际和平与安全构成威胁。试图有选择性地把授权扩大到某些局势，这只会使议程政治化和沦为工具，从而混淆和转移对真正的国际和平与安全威胁的注意力。

我们认识到，迫切需要现在就采取行动保护今天的儿童受害者，从而防止明天的武装冲突。印度仍然是联合国在这一努力中的坚定伙伴。

主席（以英语发言）:我现在请圣马力诺代表发言。

贝莱菲先生（圣马力诺）（以英语发言）:圣马力诺赞同加拿大代表先前以儿童与武装冲突之友小组名义所作的发言。

主席先生，首先，我谨感谢你召开本次辩论会，并感谢通报人的发言。我还要感谢秘书长的年度报告（S/2019/509）。今年的报告再次表明，世界各地继续存在大量严重侵犯人权行为。我们坚决谴责这些侵权行为，并继续支持儿童与武装冲突议程和任务授权。我们欢迎切实执行现有行动计划和签署新的行动计划。

8月标志着第1882（2009）号决议通过10周年，但令人遗憾的是，武装冲突中的儿童继续付出高昂代价——他们继续被杀害、遭致残、强奸、绑架，并被招募为士兵。此外，越来越多的儿童生活在战争地区。由于人口稠密地区旷日持久的冲突，包括儿童在内的平民遭受直接攻击。大量男孩和女孩因对平民的不加区别袭击而丧生和致残，我们对此表示最深切的关切，并敦促各方履行它们根据国际法承担的义务。

许多儿童由于爆炸性武器的使用而死亡、受伤、精神受创。在城市战争中使用此类武器还在摧毁他们的家园和重要基础设施，如医院、学校以及供水和供电系统。这些袭击导致平民日常生活的基本服务中断。男孩和女孩不得不逃离家园。他们不能上学，也无法得到所需的医疗护理。此外，学校成为武装部队的目标或被其用于军事目的。这导致学生被剥夺学习和拥有更美好未来的权利。我们坚决谴责这些剥夺男孩和女孩受教育权利的行为。

圣马力诺最近加入了《安全学校宣言》，这是一项在战争期间加强保护学生、教师、学校和大学的政治承诺，目的是使年轻人能够继续接受教育。我们认为，教育是实现和平的有力工具。因此，它应该得到支持、尊重和促进。我们因而敦促其他国家加入这项文书。

圣马力诺认为，最弱势群体应当得到特别关注。因此，我们成为了最近通过的第2475（2019）号决议的提案国，决议侧重于冲突时期残疾儿童的需求。

圣马力诺还支持行动起来保护受冲突影响儿童运动，其目标是提高对六种严重侵害男童和女童行为的认识，包括如何制止和预防这些行为。至关重要的是应提高认识、改善受影响儿童的处境，并且防止未来针对他们的犯罪。

最后，今年，圣马力诺签署了《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》，这是防止招募儿童兵的又一项重要文书。

我们感到极其高兴的是，已有13000多名儿童获得武装部队和武装团体释放。我们要赞扬副秘书长办公室所做的工作，感谢其兢兢业业和不懈的努力。我们必须继续沿着这条道路前进，提高认识，使儿童不再被招募，制止严重侵害行为，支持儿童从与冲突有关的创伤中恢复，并且有系统地促进他们的复原。

保护儿童应成为一切和平进程的组成部分。我们不应忘记，我们能够给这些男童和女童的生活带来巨大改变。通过帮助冲突中的儿童，我们正在播下一个更美好、更和平世界的种子。

主席（以英语发言）:我现在请欧洲联盟驻联合国代表团临时代办发言。

范登阿克先生（以英语发言）:我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国北马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚、参与稳定与结盟进程的可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚均赞同这一发言。

主席先生，首先我谨感谢你召开今天的辩论会，并祝贺波兰担任安全理事会主席。我还必须特别向我们的两位民间社会通报人——玛利亚图·卡玛拉女士和马乔克·彼得·阿万先生——表示敬意。我还要感谢负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比希尼娅·甘巴女士和亨丽埃塔·福尔执行主任今天通报情况并继续发挥领导作用。

我们感谢秘书长的年度报告（S/2019/509），报告确定了一些积极事态发展。但令人不安的是，数量本已可观的严重侵害行为的总数进一步增加，其中包括12000多起杀害和致残案件。显然，有鉴于不加区别和过度使用武力导致儿童伤亡人数增加，特别是在城市地区，我们必须做更多工作来处理这种侵犯行为。许多儿童患有长期残疾，我们欢迎波兰和联合王国联合起草的第2475（2019）号于今年6月获得通过，该决议处理残疾儿童在武装冲突局势中的特殊需求问题。

我们也欢迎在德国的倡议下，于今年4月通过了第2467（2019）号决议，该决议承认妇女和女童在武装冲突中受到性暴力的过大影响，此外还载有关于保护女童和男童免遭性暴力以及因性暴力出生的儿童的重要新承诺。

联合国系统配有一系列工具来保护冲突局势中的儿童。我们赞扬在受冲突影响国家里工作的儿基会以及联合国其他保护儿童工作人员所做的工作。我们正在认真监测所谓的和平行动保护职能巩固进程，并将欢迎秘书处晚些时候就此作一通报。我们欢迎签署新的行动计划，并欢迎特别代表在这方面继续努力。当然，签署行动计划本身并不是目的。我们必须继续注重执行。

关于儿童与武装冲突的年度报告发挥着至关重要的作用，为我们提供通过监测和报告机制收集的经核实的不偏不倚的信息。该报告附件中的名单是追究各方责任必不可少的工具。保持监测和报告机制以及列名程序的公正性和客观性至关重要。欧盟希望，将这些附件中的每一项都再分成两节，将为保持高水平除名要求奠定基础，并将为被列名方迅速采取有效措施保护儿童提供动力。

目前由比利时担任主席的安全理事会儿童与武装冲突问题工作组继续作出至关重要的贡献。我们欢迎最近通过关于叙利亚的结论和明确谴责叙利亚政权的行动，以及通过关于缅甸的结论。特别代表于4月份发起的“行动起来保护儿童”运动应能为提高认识和加强努力以制止和防止所有六种严重侵害儿童行为作出宝贵贡献。

问责是预防必不可少的内容，必须将那些应对严重侵害行为负责的人绳之以法。欧盟重申继续支持国际刑事法院。安全理事会在第2427（2018）号决议中指出，以前被武装团体招募的儿童应首先被当作违反国际法行为的受害者。这包括以前与暴力极端主义团体有关联的儿童，必须根据国际法充分尊重这些儿童的人权。不幸的是，在世界一些地区，我们看到，在没有必要的适当程序和保障的情况下对未成年人及其父母进行了起诉。这是一个令欧洲联盟严重关切的问题。

对于欧洲联盟来说，儿童与武装冲突议程仍然是一个高度优先事项。我们支持努力防止招募和使用儿童，确保这些儿童获释，并通过长期干预措施确保他们全面和成功地重返社会，这些干预措施应遵循基于权利的方针并纳入性别平等观点。

本发言全文已提交给秘书处。

主席（*以英语发言*）:我现在请北大西洋公约组织观察员发言。

哈钦森女士（*以英语发言*）:主席先生，我代表北约感谢你给我这次机会在今天关于儿童与武装冲突的公开辩论会上向安全理事会发言。我谨感谢今天上午所有通报者非常有力的发言。

今年，北约庆祝其成立七十周年，这为反思其成就以及展望未来提供了一个机会，因为北约的民主、个人自由和法治等核心价值观强调我们有关保护平民，特别是保护儿童与武装冲突的工作。我们

赞扬安全理事会和国际社会，尤其是那些在实地为保护儿童不懈工作的人所作的努力。我们还欢迎甘巴特别代表发起的“行动起来保护儿童”倡议。我们期待参与这项倡议和其他倡议。

北约确认，保护儿童免受武装冲突影响既是一项道义要求，也是打破暴力循环必不可少的因素。自2012年北约芝加哥峰会首次讨论儿童与武装冲突问题以来，我们在制定切实可行、面向实地的措施来应对与冲突有关的侵害儿童行为方面取得了巨大进展。从北大西洋理事会2015年通过题为“武装冲突中保护儿童——前进道路”的政策文件，到最近于2018年布鲁塞尔峰会上重申该政策，北约对保护冲突地区儿童的承诺已成为我们保护平民总体办法的一个突出部分。

然而，正是在实地，在业务层面，我们看到，我们的承诺已转化为良好做法。我们加强了保护任务授权，对保护妇女和儿童予以特别关注。我们为我们在提升北约主导的特派团和行动对儿童的保护方面所作的一切努力感到自豪。我们与联合国一道制定了这些切实可行、面向实地的措施，以应对与冲突有关的侵害行为，包括通过关于六种严重侵害行为的标准行动程序。

在阿富汗，我们设立了北约坚定支持特派团，这是一个非作战特派团，目的是为阿富汗国防和安全部队提供训练、咨询和协助。该特派团继续保持警惕，通过培训和能力建设表明它致力于落实保护儿童原则。北约官员在同阿富汗高级官员进行政治和军事接触时继续借机提出保护儿童的问题。

部署前培训对于阐明原则并将这些原则转化为行动效益至关重要。因此，这种培训在北约已成为部署到我们特派团和行动中的所有人员的必修课。我们的儿童与武装冲突政策也正被系统性地纳入我们的军事演习预案，这意味着北约指挥官要接受培训，以应对遇到六种严重侵害儿童行为的情况。

虽然单靠培训解决不了问题，但培训确实可确保工作人员认识到儿童属于受冲突影响的各个不同群体行列，那些被部署去提供保护的人员接受培训，以防止、识别和应对任何和所有侵害行为。为支持就儿童与武装冲突议程进行培训并将该议程纳入工作主流，在北约指挥结构各个环节任命了儿童与武装冲突问题协调人。北约协调人与联合国及其他国际行为体合作，但凡有可能便分享报告和信息。

虽然我们为我们所取得的成就感到自豪，但仍有许多工作要做。展望未来，我们将继续保障我们对这一议程的承诺落实到行动。今年，我们着眼于更好概述我们的政治承诺，并支持旨在监测严重侵害儿童事件和加强为北约所有人员提供的培训的现有努力。

在第1882（2009）号决议通过十周年之际，我们同样关切针对女孩和男孩实施的强奸及其他形式的性暴力。因此，在我们目前制定的新的整体政策方针中，我们将注重防止性暴力。极为重要的是，我们希望加强与其他国际行为体的协调，以促进儿童权利，提升问责力度，并进一步遵守国际法和准则。共同努力是我们能够实现这一议程的唯一途径。北约期待与我们的国际同事，包括与联合国和欧洲联盟，尤其是与民间社会，分享我们的一些良好做法，并确定相互协作的领域。

显而易见，挑战仍然存在，阻碍充分执行儿童与武装冲突议程。在关于武装冲突的全球报告中，细述侵害儿童事件往往被视为理所当然，而且同越来越多的儿童伤亡相比，行动显得相形见绌。国际社会有责任确保儿童——所有儿童——受到保护。这是一项集体责任。北约充分致力于履行这一责任。今天保护儿童，可防止未来发生冲突。北约期待这一和平的未来。

主席（*以英语发言*）:我现在请哈萨克斯坦代表发言。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我感谢波兰外交部长阁下，并赞扬安全理事会本月主席国波兰召开今天的公开辩论会。我们由衷地感

谢今天各位通报人的全面通报。我们赞扬秘书长特别代表的团队、儿基会以及和平行动部为制止严重侵害儿童行为做出协调一致的努力。我们还赞扬非政府组织为捍卫儿童权利做出杰出贡献。

首先，我要对秘书长最新年度报告（S/2019/509）中概述的2018年武装冲突中严重侵害儿童行为的规模、复杂性和严重性，特别是儿童伤亡人数创下新高的情况深表关切。同时，招募儿童和袭击学校事件总体减少，而且会员国对这一问题的重要性达成了高度共识，这表明，积极的变化是可以促成的。

有鉴于此，为了调动我们的集体意愿，保护4亿多受冲突影响的儿童，哈萨克斯坦谨提出以下建议。

第一，我们必须倡导全面遵守国际法，并加强对严重侵害儿童行为的问责。所有会员国都应当批准并严格执行《儿童权利公约任择议定书》及其他相关条约，这一点很重要。我们还鼓励各国政府认可与武装冲突中保护儿童有关的国际工具，如《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》（《巴黎原则》）、《安全学校宣言》以及《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》，并将保护儿童条款纳入和平进程，特别是与非国家武装团体的和平进程。我高兴地指出，我国批准了所有相关条约，并认可了所有与保护儿童有关的国际倡议。

第二，我们必须优先重视预防措施。显然，为儿童提供教育、保健和基本服务是预防冲突和建设可持续社会的一个关键要素。因此，若要防止招募儿童以及严重侵害儿童行为，就必须对儿童的发展和教育进行投资，改善他们的生活条件，并满足其社会经济需求。在这方面，同样重要的是，必须支持地方和区域的能力建设，提倡宽容。

第三，我们必须以更大力度支持受武装冲突影响的儿童重返社会及康复方案。必须提供充足、可预测和可持续的资金，以确保儿童在短期内康复。此外，我们必须重新思考让儿童重新融入社会的方法，并制定各种长期方案，帮助儿童更有效地重新融入社会。因此，我们支持建立“促进前儿童兵重新融入社会全球联盟”。我们与法国和马耳他一道，共同担任该联盟“重新融入社会问题之友小组”主席。我们认为，我们联盟制定的新方法将帮助儿童更有效地恢复正常生活，不仅有助于他们在其社区取得成功，而且还有助于他们成为变革的催化剂和推动者。

最后，我们支持秘书长呼吁会员国与联合国密切协作，为确实或据称与恐怖团体有关联的儿童和妇女回返提供帮助，同时铭记儿童的最大利益。哈萨克斯坦在这方面积累了独一无二的经验。在“苦艾”人道主义救援行动中，总共有近600名原先与伊斯兰国有牵连的哈萨克斯坦公民从叙利亚安全返国，其中包括至少156名妇女和406名儿童。我国政府机构与非政府组织、神职人员和志愿者合作，采取各种必要措施，向受害者提供医疗和心理援助，并在专门设立的区域中心继续帮助他们康复。

最后，我要重申，哈萨克斯坦致力于采取一切共同和全面的措施，确保儿童的安全和幸福。儿童是我们最宝贵的资源，同时也是武装冲突时期最弱势的群体。

主席（*以英语发言*）：我现在请肯尼亚代表发言。

阿马约先生（肯尼亚）（*以英语发言*）：首先，请允许我祝贺波兰担任安全理事会主席，并感谢贵国外长召开本次重要会议。我们认为，本次公开辩论会提供了一个极好的机会，可藉以重申，我们坚定地支持这项关于儿童与武装冲突问题的重要任务授权。

也请允许我赞扬比希尼娅·甘巴女士、亨丽埃塔·福尔女士、玛利亚图·卡玛拉女士和彼得·阿万先生今天上午作了全面的通报。

我国代表团注意到秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告（S/2019/509），并赞赏有关方面开

展诸多活动，以期改善冲突中儿童的生活。我们认为，执行各种行动计划、参与停火谈判以及与各国交涉有助于改善沦为冲突和争端受害者的无辜儿童的生活。我们毫不怀疑，报告所载建议将使武装冲突中的儿童、包括学校和医院中儿童受到更加广泛和有效的保护。

过去十年来，世人看到，恐怖团体为推进其有害的议程，加紧宣扬暴力极端主义和极端主义意识形态，包括针对儿童进行此类宣传，以达到为暴力极端主义招兵买马的目的。

肯尼亚谴责招募儿童并将其用作战争武器的行为。我们认为，这是各种更广泛的系统性问题、包括一个国家社会结构解体的根源。因此，保护儿童应成为一切冲突管理和预防战略的重要组成部分。在这方面，我们赞赏通过目前的监测和报告机制以及儿童与武装冲突问题工作组取得的进展。

我们沮丧地注意到，在保护冲突局势中成长的儿童方面普遍面临各种挑战。儿童遭受应受谴责的暴力和虐待行为，这一事实必须促使人类重新构想保护责任。实际上，保护儿童不仅是一项法律义务，还是我们共同的道义责任。

在一些发展中国家，冲突的主要根源包括极端贫困、政治、社会和经济等方面的不平等以及高失业率。由于这些原因，不安于现状的青年，其中大部分仍是儿童，很容易在极少的经济利益的诱惑下去打仗，也很容易滑入激进化的深渊。

因此，最后，我将着重谈三个要点。

第一，我强调，平衡执行《2030年可持续发展议程》，对于应对作为大多数冲突根源的经济发展挑战至关重要。我们认为，在减轻贫困、缓解冲突以及使所有儿童享有他们理应享有的光明未来等方面，实现可持续发展目标，可以产生最具成本效益且最可持续的影响。

第二，我们呼吁安全理事会不仅要维护和平，而且还要利用其任务授权，给陷入冲突的地区带来和平，这项工作应成为安理会的优先事项。为此，整个联合国系统和国际社会必须开展合作，为和平解决争端做出贡献。

只有在有了和平，国家法律和国际人道主义法得到遵守和执行的情况下，才能确保儿童受到保护。为此，所有国家，无论大小，继续恪守《联合国宪章》的宗旨和原则。

最后但同样重要的是，必须认识到，区域和次区域组织在制定区域政策，指导其成员制定冲突期间保护儿童的共同国家行动计划方面发挥着重要作用。我们可以携起手来，做出更多努力，确保建立一个儿童——今世后代的儿童——都能享有其作为儿童的权利的世界。

主席（*以英语发言*）：我现在请苏丹代表发言。

Siddig先生（苏丹）（*以英语发言*）：主席女士，请允许我祝贺你担任安全理事会本月主席，并向你保证我们将与你合作。我谨感谢波兰举行安全理事会本次会议，审议秘书长关于儿童与武装冲突的报告（S/2019/509）。我国代表团感谢比希尼亚·甘巴夫人发挥的作用及其努力揭示武装冲突中儿童可怕困境的工作。秘书长的报告不言自明。在这方面，我国代表团还高度赞赏并感谢执行主任亨丽埃塔·福尔女士领导的儿基会。我们感谢儿基会工作人员在世界各地为保护儿童所做的宝贵工作。今天上午两位非洲年轻人向我们讲述的证词及其个人经历见证了国内冲突的严重与残酷性及其对儿童的影响。他们的讲述展示出青年如何遭到屠杀、残害以及各种虐待。

我们认识到对儿童福祉和遵守儿童权利方面各项国际文书的责任，现在到了团结起来，制止在武装冲突中招募儿童行为的时候了。现在到了阻止各种武装团体、反叛运动、国家以及非国家行为体让儿童蒙受战祸的时候了。

过去几年中，在儿基会的帮助下，苏丹得以释放和移交一些武装团体中的儿童兵，向其提供社会

心理援助，并以一种可接受的方式使其重新融入社会。他们得以治愈创伤，恢复健康，并最终融入自己的家庭。

最近，我国政府在苏丹所有冲突地区提出单方面停火，得到达尔富尔、青尼罗和南科尔多凡的一些武装团体的对等响应。这当然是在政治解决我国境内武装冲突这一正确方向上迈出的一步。在与武装分子谈判政治解决协议时，儿童及其保护的问题将得到高度重视，并反映在这些协议中。

众所周知，苏丹对南苏丹和中非共和国的稳定与和平发挥着重大作用。苏丹共和国与其它非洲国家和非洲联盟一道，充当了这些协议的担保方。在跟进执行的过程中，我国政府将努力保障两国儿童的权利，也许通过增编来防止任何侵害儿童权利的行为。

和平、稳定、政治解决冲突纷争、平息枪声以及创造就业，这些都是我国政府为保护儿童免遭战争影响所采取的措施。经与秘书长特别代表及儿基会合作，我们设立了各种全国性和地方性机构，以落实2016年同联合国签署的联合行动计划。秘书长特别代表已两次访问苏丹。安全理事会武装冲突中儿童问题工作组也曾访问我国。

苏丹在努力保护冲突地区儿童的工作中，特别关注并强调三项措施：首先，对武装部队、特别是那些被编入执法机构的人员进行常规作业程序方面的培训；其次，发起和持续开展保护儿童免遭任何侵害方面的提高认识活动，鼓励报告任何企图征召儿童入伍的行为；以及第三，在征兵筛选的过程中，充分和严格地审查年龄。

最后，我谨重申，我国准备与秘书长特别代表比希尼亚·甘巴夫人及安全理事会武装冲突中儿童问题工作组充分合作。我们还申明，我们充分恪守苏丹已加入的有关儿童问题的国际法律框架。

主席（*以英语发言*）：我现在请卢森堡代表发言。

劳姆先生（卢森堡）（*以法语发言*）：请允许我祝贺波兰举行本次关于武装冲突中儿童处境的公开辩论会，也感谢所有发言者的宝贵工作与证词。我还感谢比利时领导安全理事会儿童与武装冲突问题工作组所做的工作。卢森堡完全认可以欧洲联盟和儿童与武装冲突之友小组名义所做的发言。

秘书长关于武装冲突中儿童处境的报告（S/2019/509）首先悲哀地指出，2018年的侵害行为大幅超出前一年，揭示出2.4万多名生活在冲突局势下的儿童每天面对的难忍困境。成千上万名儿童被扣押在用于拘留疑为外国恐怖主义作战人员的中心，那里的条件不适宜这些儿童的年龄与脆弱性。所有正在从伤痛环境中恢复的儿童必须首先被视为受害者，必须把他们的社会心理护理及复原作为一个优先事项。

两天后，我们将庆祝第1882 （2009）号决议通过十周年。该决议在儿童与武装冲突问题规范框架认可的严重犯罪中，增补了杀害儿童和致其伤残的行为。秘书长在其报告中指出，2018年有1.2万多名儿童被杀或致残。因此，该决议显然没有失去其现实意义。

在多场现代冲突中，剥夺平民获取人道主义援助的渠道被作为战争的一种武器。儿童是首当其冲的受害者。这是对国际人道主义法的严重违反。学校和医院被充当军用，成为攻击的目标，使儿童暴露在多种危险之下，如轰炸、绑架以及被武装团体招募。许多冲突陷入僵持意味着，一代又一代儿童受教育的渠道遭到严重遏制。这是个人的悲剧，全社会也因而可能陷入停滞。

学校继续成为蓄意攻击的目标。学校设施时常遭到劫掠，或者被作为军用而无法发挥其主要功能。我们敦促所有尚未认可《安全校园宣言》的会员国这样做。我们呼吁各国采取必要措施，落实第2143（2014）号决议，从而吓阻冲突方把学校作为军用。

2018年，秘书长记录了当前多种冲突中大量男孩和女孩遭受性虐待的事件，我们知道，记录在案的数字显然比真实数字低得多，因为这些犯罪中很多从未被报告。对性暴力的不予惩罚鼓励了其复发。在国内司法无法履行该任务时，这些施罪人和责任人就必须接受国际刑事司法制度、最终是国际刑事法院的审判。

要使儿童与武装冲突问题的相关任务有效应对有罪不罚现象，就必须提供资源，用于建立可靠的机制，以便收集数据，提供不受阻碍的准入并确保监测人员的安全。

11月20日，我们将纪念《儿童权利公约》三十周年。因此，我们今天必须采取行动，保护儿童权利，并确保儿童享有这些权利。

主席（以英语发言）：我现在请越南代表发言。

邓庭贵先生（越南）（以英语发言）：我荣幸地代表东南亚国家联盟（东盟）的10个成员国，即文莱、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、泰国和越南发言。

我们谨祝贺波兰担任本月份安全理事会主席。我们非常感谢其代表团组织今天关于这一非常重要议题的辩论会。我们还感谢比希尼娅·甘巴女士和其他通报者所作的富有洞察力的通报。

自首次在本会议厅就这一议题举行公开辩论会以来，20多年已经过去了（见S/PV.3896）。东盟欢迎在武装冲突中保护儿童方面的积极事态发展。所提出的若干措施也使我们受到鼓舞，这些措施包括《青年2030》以及启动一个国家、次区域和区域行为体积极参与的进程。然而，正如秘书长的报告（S/2019/509）所反映的那样，我们仍然深感关切的是，经核实的案件数量剧增，其中包括杀害或伤残儿童、数千名儿童被强行当作或招募为人盾、自杀炸弹手或性奴隶而遭受不可名状的苦难、以及袭击学校和医院所造成的破坏性影响。我们也要指出，旷日持久的冲突、毁灭性的战术以及无视国际法是主要原因之一。在这一背景下，我们认为，在推进这一议程方面已有坚定的全球共识。我们还认为，必须达成更坚定的共识，将这些承诺转化成有意义的行动。

我们赞赏儿童与武装冲突问题特别代表的努力以及第1612（2005）号决议所设立的监测和报告机制。我们支持继续与会员国进行建设性接触，在报告中使用准确、客观、可靠与可核查的信息，以确保特别代表工作的完整性和可信性。虽然我们也鼓励联合国和冲突各方进行接触，但我们重申各国在武装冲突中保护其平民的首要责任和权威的原则。我们认为，必须采取一种全面的办法来解决儿童所承受苦难的根源。

在区域一级，东盟继续参与保护武装冲突中儿童的权利。2018年10月，东盟举行了关于《联合国儿童权利公约》的对话，以提高对落实儿童权利的认识。东盟还与联合国各机构密切合作。2018年，负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表与东盟促进和保护妇女儿童权利委员会举行了年度对话。在我们纪念第1882（2009）号决议十周年之际，东盟仍然坚定地致力于打击侵犯儿童权利的行为，并将继续与我们的所有伙伴接触，为改善我们儿童的生活而继续开展这项重要工作。

请允许我以我国代表的身份说几句。作为2020年东盟主席，我们将与东盟其他国家密切合作，促进现有安排，并探索其他可能性。我们认为，负有首要责任的安全理事会必须把更多的努力集中在预防和解决冲突之上。可以加强联合国和区域组织之间的合作，为我们的儿童提供更有效的保护。我们深切感谢非政府组织和个人在实地进行工作、对儿童的生活产生了深刻的影响，并激励了其他人。

作为一个从战争灰烬中走出来的国家，我们强调必须制定一项解决冲突根源的全面战略，优先重视确保教育在冲突期间得以持续，因为教育不仅增强儿童权能，而且通过在儿童心中培养和促进和平

文化来解决冲突的根源。我们也认为，我们必须更多地关注战争遗留爆炸物问题及其对生计、环境、公共卫生和社会经济发展的负面影响。

越南自豪地成为亚洲第一个——也是世界上第二个——批准《儿童权利公约》的国家。在我们2008年和2009年首次作为安理会成员期间，我们有宝贵的机会与其他国家密切合作、一致通过第1882（2009）号决议。我们致力于与联合国会员国和其他相关利益攸关方密切合作，促进和保护受武装冲突影响的儿童的最大利益。

主席（*以英语发言*）：我现在请伊拉克代表发言。

巴赫尔·阿卢卢姆先生（伊拉克）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我国谨感谢本月份安全理事会主席、波兰常驻代表举行今天的建设性对话。我们祝愿波兰在本月份主持安理会工作方面取得圆满成功。

我们也要感谢秘鲁常驻代表上个月明智地指导了安理会的工作。

我们还要感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比希尼娅·甘巴女士、儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔女士、玛利亚图·卡玛拉女士和马乔克·彼得·阿万先生所作的宝贵通报。在这方面，请允许我就6月20日的秘书长报告（S/2019/509）提出我们的看法。

伊拉克赞扬联合国驻我国各办事处的作用。然而，我们也敦促各国际组织、独立专家和特别报告员在其任务范围内进行工作，在其报告中提供准确的信息并核实这些信息的来源。不可靠的信息来源继续被用来编制反映不准确信息的报告。也使我们感到遗憾的是，秘书长的报告没有考虑到伊拉克在5月10日第238号说明中提出的看法和建议。

此外，所增加的段落事先并未与我国代表团分享，其准确性没有得到核实。在第71段中，该报告指出，伊拉克联邦警察招募了五名男童来保护一个安全检查站。我们对这一问题进行了调查，并断定此信息不准确。这就产生了以下问题：已经向恐怖主义猛烈开战的伊拉克安全部队是否需要五名儿童来保护一个安全检查站？当时，安理会和许多联合国官员赞扬伊拉克安全部队官兵在打击恐怖分子的军事行动中表现出专业精神，同时优先保障和保护平民和民用基础设施。

各地的事件表明，恐怖组织既有手段也有能力对任何地方的平民、包括学校和医院发动袭击。因此，秘书长报告第76段的内容与当地发生的情况不符。此外，这一信息涉及的是早在2016年和2017年的情况，我们认为没有必要在关于2018年的报告中提及这一点。

我们深感关切的是，报告将伊拉克发生的事情描述为冲突各方之间的问题。伊拉克多次表明，我国所发生的不是各方之间的冲突。这是国家对一个无视人类和领土主权的恐怖组织开展的战争。正如安全理事会几十项决议和报告所证实的那样，这一恐怖组织对伊拉克人民犯下了令人发指的罪行。

伊拉克司法机关在作出判决时保持独立地位，伊拉克的司法系统符合国际规范。显而易见，伊拉克政府正在努力确保开展公正和透明的审判，同时保障所有人的权利。我们正在进行必要的调整，纠正儿童的法律地位，将他们作为恐怖主义受害者。我国代表团重申，我们全力支持联合国为儿童提供安全环境的所有努力。

我们敦促联合国有关部门核实其报告中所载信息的准确性，提供证据并与伊拉克政府合作。伊拉克政府将不遗余力地追究违法人员的责任。然而，秘书长年度报告中用以核定信息的方法，恰恰给在遭受猛烈攻击之后争取复原的国家造成了额外负担。

最后，我们今天纪念萨达姆·侯赛因对友好国家科威特的入侵，这是一项罪行，与伊拉克人民的道德毫无关系。自独裁政权倒台以来，伊拉克一直

在相互尊重的基础上，努力与科威特建立睦邻和互利关系。

主席（以英语发言）:我现在请缅甸代表发言。

豪多素安先生（缅甸）（以英语发言）:主席女士，我国代表团祝贺波兰担任安全理事会主席国。我们对你的智慧和干练领导充满信心。我向你保证，我们将给予全力支持与合作。我国代表团还感谢秘书长特别代表甘巴和其他通报者今天的通报。

缅甸致力于结束和防止侵害和虐待儿童的行为。我们采取了重要步骤，例如建立国内预防机制，并与国际伙伴开展合作，特别是与联合国和负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室合作。

最近，7月24日，联邦议会颁布了备受期待的儿童权利法。这项新法律是缅甸最全面的儿童法，对儿童权利和防止一切形式的暴力侵害儿童行为，包括六种严重侵犯儿童权利的行为做出了广泛规定。

2019年1月7日成立了防止武装冲突期间六种严重侵犯人权行为部际委员会。目前正在进行协商，以制定一项防止杀害、残害儿童以及对儿童实施性暴力的行动计划。自2012年与联合国签署联合行动计划以来，近1000名未成年人已经获释并重返社区。最重要的是，近年来，经核实的新招募案例急剧减少，目前只有几十起。

政府与秘书长特别代表办公室合作举办了培训讲习班。就在2019年6月，共有14000多人，包括7500多名军事人员，接受了关于日内瓦四公约和六项严重违反行为的法律培训讲习班。此外，自从2013年启动了结束和防止缅军招募和使用儿童的宣传运动以来，该宣传运动已在全国范围内开展。

目前，缅甸正在批准《儿童权利公约任择议定书》。此外，2017年通过的缅甸青少年政策特别将前儿童兵确定为需要特别关注和保护的11类弱势青少年之一。缅甸还与国际劳工组织合作，终止强迫劳动，并建立了举报招募未成年人服兵役行为的投诉机制。

缅甸政府从未宽恕侵犯人权行为，尤其是针对妇女和儿童等最弱势群体的犯罪行为。犯罪者已依法受到审判和起诉。对参与非法招募活动和违法行为的军事人员也采取了行动。

我们认为，实现持久和平对于结束武装冲突中的无辜平民、特别是妇女和儿童的痛苦，是不可或缺的。铭记这一点，缅甸政府再次召开了21世纪彬龙联盟和平会议，以审议并努力实现持久和平和建立民主联邦。在2018年7月举行的第三届会议上，会议决定将消除六种严重侵害儿童行为和保护儿童权利作为社会部门的基本原则。

我谨表示，我国政府感谢秘书长特别代表甘巴及其办公室的建设性参与。我们还感谢儿基会和联合国国家工作队为执行联合行动计划作出了重要贡献。我们认为，相关政府应当承担武装冲突中保护儿童的主要责任。

与此同时，联合国和国际社会可以发挥至关重要的作用，协助各国政府建设并加强保护儿童的能力。承认和鼓励取得积极进展也很重要。只有通过建设性的接触与合作，我们才能实现结束武装冲突中儿童蒙受痛苦的最终目标。

我可以向安理会保证，我们将继续与秘书长特别代表办公室、儿童与武装冲突问题工作组和其他国际伙伴携手努力，结束严重侵害儿童的行为，为我国儿童建设一个更美好的未来。

主席（以英语发言）:我现在请阿拉伯联合酋长国代表发言。

Alhefeiti夫人（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨祝贺波兰担任安理会本月主席，并赞扬它召开今天的重要辩论会。我还要感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比希尼娅·甘巴在会议开始时所作的通报。我借此机会重申阿拉伯联合酋长国对她重要任务的深切赞赏。

最后，我们感谢儿基会代表和其他通报者今天的发言。

我国注意到特别代表介绍的关于儿童与武装冲突现状的秘书长报告（S/2019/509）。我们对中东儿童面临的威胁的严重性和规模深感关切，这些威胁形式众多，从叙利亚境内不断增加的侵害行为，到以色列部队杀害和拘留巴勒斯坦儿童，到胡塞武装组织在也门招募儿童，以及达伊沙和青年党等恐怖团体在伊拉克和索马里招募儿童，不一而足。

阿拉伯联合酋长国与国际社会一道发出呼声，并重申我国通过提供人道主义援助减轻儿童痛苦的充分承诺。过去四年来，阿拉伯联合酋长国向也门及其人民提供了50多亿美元，最近我们还与沙特阿拉伯共同承诺为世界粮食计划署（粮食计划署）的业务额外提供2.4亿美元的资金，这表明了阿拉伯联合酋长国对儿童需求的高度重视。

我们的人道主义努力也针对受冲突威胁的儿童的长期利益，例如他们的教育。阿拉伯联合酋长国坚信，教育不仅是每个儿童的权利，也是提升整个社区的重要工具，以减少冲突和剥削儿童的行为。为此，我们通过粮食计划署向27万多名学生提供了教育援助，建造了相当于150间教室的临时教育场所，并向儿基会提供了3500万美元用以支付教师工资。

鉴于我们强调教育的重要性，我们深切关注胡塞武装组织对也门儿童、学校和教育中心的剥削，以及对设施的破坏。我们尤其谴责胡塞武装组织将学校用作储存武器以及招募、训练和拘留儿童的中心。这些行动表明，他们完全无视国际法规定的义务。在这方面，我们敦促安全理事会追究胡塞武装组织严重侵害行为的责任。

作为应也门合法政府请求成立的支持也门合法性联盟的成员，阿拉伯联合酋长国借此机会再次重申，我们承诺遵守国际人道主义法规定的义务。联盟非常认真地承担其责任，保护武装冲突中所有平民，特别是儿童。联盟还继续与联合国和其他国际伙伴密切合作，加强对也门儿童的保护，这体现在联盟与特别代表办公室于3月签署的谅解备忘录中。

我们认为，联盟的努力极大地促进了秘书长报告的事件在2018年最后一个季度有了减少。然而，归根结底，保护也门儿童的最好方法是争取实现和平与稳定。在这方面，阿拉伯联合酋长国支持充分执行《斯德哥尔摩协议》和联合国领导的政治进程。

我们都必须做更多工作，确保冲突地区的儿童得到国际法赋予他们的特殊保护。因此，我们呼吁会员国利用相关平台讨论不断变化的挑战以及儿童重返社会的短期和长期需求，并提出解决资金缺口的建议。

最后，我们敦促安理会和联合国会员国研究并采取创新性对策，以应对武装冲突中的性暴力和性别暴力，包括加强与当地妇女和女童的接触，让她们成为制定和执行人道主义行动的积极合作伙伴。

主席（*以英语发言*）：我现在请格鲁吉亚代表发言。

伊姆纳泽先生（格鲁吉亚）（*以英语发言*）:首先，我要与我的同事们一道祝贺波兰担任本月份安理会主席。我感谢波兰在担任主席期间及时召开本次辩论会。我还要感谢所有的通报者。他们的通报令人心碎，有些故事听起来十分艰辛，但我们感谢他们。这些信息非常必要，我们对此也十分赞赏。

我国赞同欧洲联盟观察员的发言。我要以本国代表的身份补充以下几点看法。

今年是具有里程碑意义的第1882（2009）号决议通过十周年，但令人遗憾的是，十年后，世界各地的儿童仍然生活在其权利受到严重侵犯的噩梦当中，他们遭受杀戮和残害、被招募和剥削、并遭受强奸和其他形式的性暴力。儿童是最脆弱无助的群体，在战争伤亡人数中所占比例最高，去年的纪录惊人，超过1.2万多人。秘书长关于儿童与武装冲突

的最新报告（S/2019/509）记录了这些数据，这绝对令人震惊。

我们最强烈地谴责这些严重侵犯行为，同时，作为会员国，我们显然需要加倍努力，为支持和加强儿童保护机制做更多工作。从这个意义上说，我们欢迎采取报告中概述的步骤，以改善全球受冲突影响儿童的状况。我们赞赏联合国机构和伙伴，包括在实地工作的儿童保护机构的重大努力。

冲突期间教育设施遭受袭击时，儿童和青年更容易受到虐待。除此之外，他们还被剥夺受教育的权利，因此无法实现未来的希望。在这方面，请允许我强调《安全学校宣言》的重要性。该宣言为一份重要文书，呼吁采取具体行动，确保人人享有安全的学校，从而在实践中加强对武装冲突中儿童和青年的保护。

在防止强迫招募和使用儿童当兵方面，加强遵守相关国际法律文书至关重要。作为《儿童权利公约》及其《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》以及1949年日内瓦四公约及其1977年附加议定书的缔约国，格鲁吉亚致力于维护禁止招募和使用儿童兵的准则。在这方面，我还要提到，我们最近批准了《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》。

虽然格鲁吉亚政府不遗余力地保护儿童，但占领国仍旧在格鲁吉亚被占领地区阿布哈兹和茨欣瓦利/南奥塞梯侵犯儿童的基本权利。最令人关切的问题仍是禁止在这两个地区使用母语对格鲁吉亚族人进行教育。2015年，在加利区其余格鲁吉亚学校中，格鲁吉亚语被禁止作为一年级教学语言，这逐渐导致阿布哈兹地区完全禁止母语教育。为了发现使用格鲁吉亚语的证据，学校和幼儿园经常遭到突击检查，这让教师受到巨大压力，随后时常受到影响。自2017年9月以来，茨欣瓦利地区的格鲁吉亚学校也被禁止使用母语教育。

对行动自由的多方面限制进一步阻碍了受教育的机会，因为儿童到格鲁吉亚控制区附近的格鲁吉亚学校上课要越过占领线，他们成为俄罗斯占领军的受害者，必须忍受占领军强制检查书包。如果被发现有格鲁吉亚语书籍，这些学童会被拘留数小时，并遭受其他形式的骚扰。阿布哈兹地区唯一剩下的所谓过境点于7月关闭，阻碍学童参加在中央政府控制地区的大学举行的入学考试，使局势进一步恶化。任意关闭过境点给儿童带来接受医疗保健等额外问题，导致被占领地区严重的人道主义状况更加恶化。

为了解决被占领土上保护儿童及其权利的问题，除其他外，格鲁吉亚政府题为“迈向更美好未来的一步”的和平倡议还寻求通过增加受教育机会，改善居住在阿布哈兹和茨欣瓦利地区民众，包括儿童和青年的人道主义、社会和经济状况。尽管局势不容乐观，但我重申，格鲁吉亚将坚定不移地致力于保护儿童的基本权利。在这方面，请允许我还强调，国际社会必须在世界所有受冲突影响的地区，包括格鲁吉亚被占区，采取一致、坚定的立场，保障儿童权利，不让任何一个人掉队。

主席（以英语发言）：我现在请观察员国罗马教廷驻联合国观察员发言。

查特斯神父（以英语发言）：我要感谢主席国波兰召开今天关于儿童与武装冲突问题的公开辩论。

我们今天讨论的主题应该引起我们停下来反思。儿童和武装冲突相提并论极不协调，然而，正如我们在本会议厅再次听到的那样，对于我们世界上如此多的男童和女童来说，悲惨的现实是，年轻的生命惨遭暴力冲突而夭折。儿童应该有学习和玩耍的自由，对自己和周围世界的认识不断增长，然而，他们却成为严重侵犯行为的受害者，这些行为不仅剥夺了他们童年独特而又不可替代的乐趣，而且还有可能造成长期的身体、情感、心理和社会等方面的损害，对他们的家庭和更广泛的社区产生明显影响。

正如秘书长的最新报告令人震惊地显示的那样，

> “在武装冲突期间，世界各地数以百万计的人，尤其是儿童，无法充分获得或者根本得不到对其生存和福祉至关重要的援助。”（S/2019/509，第11段）。

人们只需想一想非洲部分地区对矿产和其他宝贵资源的争夺，那里有如此众多的儿童和年轻人放弃教育，在矿场工作。更有甚者，孩子们被迫参加并非他们制造的战争，或者以能够养活贫困家庭为幌子被征募入伍。

有必要研究这种情况的根本原因，特别是社会经济劣势和缺乏前景是如何经常使武装冲突成为我们的年轻人的另一种选择。还令人深感担忧的是，在某些情况下，激进主义和极端主义意识形态促使年轻人决定投身于邪恶的事业，从而使他们自己成为许多人生活中的毁灭与绝望的根源。在家庭和学校中进行和平教育，以及妇女作为和平教师的关键作用，对于解决这些根本原因是不可或缺的。

长期、旷日持久的冲突往往发生在城市环境中，这意味着学校、医疗中心和收容所经常遭到攻击，导致对儿童的健康、教育和福祉至关重要的建筑物被部分或全部摧毁。这种无区别、不相称的攻击违反了国际法和国际人道主义法，必须停止。在这方面，教皇方济各最近对叙利亚伊德利卜省爆炸事件中被困儿童的生命深表切关切。

罗马教廷注意到联合国维持和平行动的演变，包括规定保护儿童和与武装团体外联，向更广泛的民众提供信息和教育，并创造和平文化。还有各种新的倡议表明了会员国的意愿，结束和防止对生活在武装冲突中的儿童犯下的严重侵犯行为。特别令人鼓舞的是，这些倡议包括努力争取普遍批准和执行《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。

今天的公开辩论必须有助于唤醒国际社会的集体良知，以确保这些往往被忽视的儿童不会被遗忘，确保为释放儿童兵作出更大的努力，并向其他严重侵犯行为的年轻受害者提供重返社会所需的支持。这种支持必须包括最脆弱的群体，包括那些因与冲突有关的性暴力而怀孕并被带到世界上的儿童。此种情况下的儿童有同样的尊严，同样必须保护他们免受暴力，免于死亡。

主席（*以英语发言*）：我现在请马尔代夫代表发言。

查希尔女士（马尔代夫）（*以英语发言*）：我国代表团要祝贺波兰担任安全理事会主席，并感谢它为和平解决世界各地一些长期冲突所作的努力。也请允许我向所有相关代表团表示赞赏，它们提请我们首要关注儿童与武装冲突问题-以及饱受战争蹂躏地区的危机的严重性。我还要感谢通报者向安理会提供的最新情况。

马尔代夫深为关切地了解到，如秘书长的报告（S/2019/509）所述，在20个国家中发生了24 000多起侵犯儿童的行为。此外，对学校和其他教育设施的袭击严重阻碍了接受教育的机会，并限制了受影响地区儿童的发展。我们同意秘书长报告的调查结果和建议，并敦促所有会员国认真考虑这些建议。

我国致力于确保保护儿童的权利，并确保所采取的每一项行动都符合儿童的最佳利益。马尔代夫于1991年批准了《儿童权利公约》，并于2004年批准了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。我们这样做是因为我们相信，可以通过各种机制、应对措施和援助方案，全面处理解决武装冲突中儿童这一严重问题的国际文书。然而，显然需要做更多的工作，特别是在国际层面。

马尔代夫一直致力于将《公约》纳入其国内立法框架，与此同时仍在努力进一步改进和修正现有立法，以反映我国在儿童权利方面的人权义务。马尔代夫将努力改善利益攸关方在加强儿童保护制度方面的协调。尽管我们付出了很多努力，但仍在人力资源能力、技术专长和儿童保育服务等方面面

临越来越大的挑战。在我们努力促进和保护我们儿童权利的同时，我们也致力于保护全世界儿童的权利。马尔代夫儿童的梦想与叙利亚、阿富汗、巴勒斯坦或世界其他任何地方的儿童的梦想相同。

作为国际社会，我们必须共同确保陷入战争恐怖的儿童不会因为人们的冷漠而被排挤到一边，或者被允许陷入繁琐的外交程序之中。我们必须大声、清晰地谴责每一种虐待-任何程度的虐待-让所有人都能听到，让所有人的心都流出同情之血。对儿童的性暴力是绝不能容忍的，我们需要每个国家在国家一级执行保护法。联合国还必须继续执行其零容忍政策。

我们呼吁全面执行第2427（2018）号决议，并保证收集准确、及时的报告，并及时向国家、区域、次区域和国际理事机构和机制报告，以保护儿童福利。我们必须进一步加快努力，向那些已经受害的人提供资源和支持。复杂挑战，如将剥夺人道主义援助用作战争策略，正在使数百万儿童面临饥饿、疾病、无家可归和性剥削，使他们的梦想破灭。只有通过巩固我们的努力，才能在与邪恶的斗争中获得力量。

安理会必须通过在每个维和特派团中任命专门的儿童保护顾问来确保执行儿童与武装冲突议程，并且在此过程中必须作为保护儿童的优先事项参与解决冲突的谈判。

正如第1882（2009）号决议所概述的那样，会员国必须保护武装冲突中的儿童，包括残疾儿童，并向他们提供支持。有一种令人担忧的倾向是忽视残疾儿童，他们天生的聪明才智可能不那么明显，我们难以从表面感知。然而，他们需要一只温柔的手，将他们拉离可能对他们造成永久伤害的恶劣环境。会员国还必须向残疾儿童提供必要的资源，以确保他们的健康和安全，同时向他们的同伴提供一种规范的生活方式。

最后，请允许我表示，马尔代夫全力支持秘书长努力处理这一严重局势。我们仍然深感悲痛的是，有报告称，有儿童被困在饱受战争蹂躏的地区、拘留设施和其他脆弱局势中，容易受到剥削、被买卖或被陷身卖淫。马尔代夫将永远捍卫全世界的无辜儿童和他们手中掌握的未来。

主席（*以英语发言*）:我现在请哥伦比亚代表发言。

费尔南德斯·德索托·巴尔德拉马先生（哥伦比亚）（*以西班牙语发言*）:主席女士，我谨感谢你和外交部长召开本次公开辩论会，本次会议在努力使儿童摆脱冲突局势的进程中对本组织非常重要。我感谢秘书长特别代表比希尼娅·甘巴女士和儿基会执行主任今天所作的通报，以及他们在这一重要任务方面所做的全部工作。我们也要感谢其他通报者所作的报告。

正如召开本次辩论会的概念说明（S/2019/605，附件）所述，我们必须理解，保护和照顾受武装冲突影响的儿童是实现可持续和平的关键。成功重返社会对任何和平进程都至关重要，特别是要帮助男童和女童重返社会，他们从很小的时候就只知道暴力带来的悲惨后果。

秘书长的报告（S/2019/509）提到哥伦比亚局势，强调了非法武装团体犯下的各种严重侵犯儿童权利的行为。报告提出的主要结果表明，哥伦比亚国一直努力充分保障儿童——不论男童还是女童——的人权，包括发布了2018年第1434号法令，大大加强了防止招募和使用男童、女童和青少年以及对他们进行性剥削和性暴力的公共政策准则。该法令的通过标志着结束十多年的工作，完成以协调一致的方式打击非法武装团体实施的招募儿童等严重侵害儿童行为。

2007年，我们还设立了一个防止招募儿童等严重侵犯儿童权利行为的部门间委员会，该委员会将继续担任负责制定旨在消除这一问题的战略的主要机构。

不幸的是，尽管哥伦比亚国为消除这一痛苦局面做出了巨大努力和坚定承诺，但所有的有组织武

装团体并没有效仿这一榜样，它们违反国际人权法和国际人道主义法，继续招募并使用男童和女童。

特别是，自封的民族解放军仍然被列在严重侵犯儿童权利的各方名单上，在其危害国家的非法活动中不断招募和使用儿童。例如，7月4日，该非法武装团体在社交媒体上播放了一系列视频，显示男童、女童和青少年参与该团体的宣传活动，这明显违反《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的规定。

同样，该团体使用杀伤人员地雷，不仅影响儿童的生命权和人格完整权，而且在民族解放军活动的地区，也妨碍儿童在不危及生命的情况下切实获得教育和保健的权利。民族解放军一贯拒绝采取旨在加强对儿童保护的措施；相反，该团体试图加剧对哥伦比亚社会的敌对行动，包括恐怖袭击，如对桑坦德将军警察学院实施袭击。这次袭击夺走了22名哥伦比亚青年的生命，1月18日受到了安全理事会最强烈的谴责。

杜克总统的政府特别强调了前哥伦比亚革命武装力量一人民军招募的数百名儿童向平民生活过渡的重要性。我们意识到，尽管哥伦比亚国作出了艰苦努力，但在这个问题上仍然存在挑战，因此我国各机构将继续努力根据《关于维护和平与防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》加强预防战略。

最后，哥伦比亚充分注意到我国这方面持续存在的各种关切和挑战。我们致力于防止男童和女童被用来发动战争，并将继续努力，比以往做更多工作，以全面解决他们的融入和教育问题。

主席（*以英语发言*）:我现在请利比里亚代表发言。

Kemayah先生（利比里亚）（*以英语发言*）:我们感谢安全理事会在波兰担任主席期间组织本次关于儿童与武装冲突的公开辩论会。我们感谢儿基会等通报者今天早些时候所作的令人鼓舞的报告。

我们注意到秘书长的报告（S/2019/509）及其调查结果。事实仍然令人不安：在世界几个地区，侵害儿童行为的规模和严重性有增无减，肆意无视国际法和国际准则。同样令人遗憾的是，涉及绑架、杀害和残伤儿童的事件，对学校和医院的袭击以及使儿童无法得到人道主义援助的行为在全球都达到了创纪录水平，而生活在受武装冲突影响国家的数百万儿童的未来仍然面临风险。这种情况值得高度重视。

在我们纪念第1882（2009）号决议十周年之际，我们呼吁安理会加强其规定，即武装冲突各方都必须遵守对其适用的国际法义务。

迫切需要解决受武装冲突影响的儿童，特别是儿童兵的康复和重返社会所需的资金缺口。充足的资金将支持各国政府以及区域和次区域组织建设儿童和社会保护能力，制定预防战略。因此，我们敦促优先解决冲突根源，以确保预防。

武装冲突造成的创伤和痛苦影响，尤其是对儿童的影响，怎么强调都不为过。

在我们的国家旗舰发展计划，即《促进繁荣与发展扶贫议程》的范围内，利比里亚政府在乔治·马内·维阿先生阁下的英明领导下，支持促进民主、善治、尊重人权、正义和法治。因此，在从冲突向和平过渡之后，鉴于占我国人口63%的年轻人是我国可持续和平、安全、民主和发展的基石，利比里亚政府把加强儿童和社会保护作为其《促进繁荣与发展扶贫议程》方案的核心。

我们赞扬负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表推进这一非常重要的办公室的任务。我们特别赞扬今年4月根据“行动起来保护受武装冲突影响儿童”运动发起的倡议。该倡议寻求提高认识和采取行动，以改进对受武装冲突影响的儿童的保护。

最后，我谨代表利比里亚共和国总统乔治·马内·维阿先生、利比里亚政府和人民，表示我们坚定不移地支持值得称赞的“行动起来保护受武装冲突影响儿童”运动。

主席（以英语发言）：我现在请保加利亚代表发言。

斯托耶娃女士（保加利亚）（以英语发言）：首先请允许我感谢波兰召开今天的公开辩论会，并感谢秘书长提交关于儿童与武装冲突的年度报告（S/2019/509）。我还要感谢各位通报人，特别是卡马拉女士和Awan先生所做的出色工作，以及他们改善儿童福祉的奉献精神和决心。

保加利亚赞同欧洲联盟观察员早些时候的发言。我想强调对我国具有重要意义的几个方面。

今年的报告记录到受监测和记录的若干类严重侵犯行为数量激增，这一事实非常令人震惊，再次证明武装冲突对儿童的可怕冲击和不成比例的影响。2018年经核实的杀害和残害案件比以往任何一年都多。性侵犯案件也达到了933起核实案件的历史最高记录。我们需要自问，我们已经为解决该情况做了什么，我们还能做些什么。

国际社会已经朝着这个方向采取了一些重要步骤。今年早些时候通过的第2467（2019）号决议非常重视保护儿童免遭性暴力，并处理因性暴力而出生的儿童问题。

在冲突期间，儿童无疑是最脆弱的群体之一，对年幼残疾人更是如此。上月在波兰和联合王国倡议下通过的第2475（2019）号决议强调，残疾儿童需要可持续、及时、适当、包容和无障碍的援助。保加利亚也是该决议的共同提案国。此外，保加利亚同意这样的观点，即精神健康、重返社会、康复和心理社会支持是遭受冲突后果的儿童成长发展的必要条件。我们欢迎秘书长特别代表比西尼娅•甘巴夫人和儿童基金会在这方面所做的工作。

今天辩论会的目的是找到补救措施，解决与儿童与武装冲突问题有关的挑战。保加利亚坚信，预防是关键。因此，在开始执行任务之前，对文职人员和军事人员进行与儿童保护和性暴力问题有关的培训至关重要。保加利亚赞同《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》，它是在联合国维持和平行动中落实儿童保护的工具。

我们深感关切的是，据称与武装部队或武装团体有关联的儿童往往被视为加害者或安全威胁，而不是受害者。拘留尚未被视为最后手段。因此，需要继续对因与武装部队或武装团体有关联而被拘留的儿童的情况进行监测并作出汇报，并应优先寻找有别于拘留的措施。

尽管采取了所有这些举措，但我们需要提高效率，并承认儿童人权仍然受到系统侵犯和践踏。此外，即使案件显著减少，许多儿童仍然无法获得人道主义援助。因此，我们敦促所有冲突当事方停止侵权行为，并采取行动防止今后发生侵权行为。我们还呼吁所有国家加入《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》、《安全学校宣言》和《温哥华原则》。保加利亚深信，打击此类严重罪行有罪不罚现象是国际社会关切的问题。我们继续认为国际刑事法院在这方面的作用至关重要。

最后，我们需要做更多的工作确保儿童受到保护，我们需要始终如一地这样做。我们的主要重点应该是预防和确保那些已经受到影响的人有机会过上有尊严和富足的生活。

Al Omoush先生（约旦）（以阿拉伯语发言）：首先，我们感谢波兰组织这次关于儿童与武装冲突的公开辩论会。我们还赞扬秘鲁在上个月领导安理会时所做的工作。主席女士，我们祝你在本月担任主席期间一切顺利。我们还感谢今天上午各位通报人介绍情况。

第1888（2009）号决议通过已有十年。我们继续看到在武装冲突中系统侵犯儿童的事件越来越多。人类是第一个受害者。秘书长的报告（S/2019/509）列举了世界各地冲突造成的一系列创纪录的侵犯行为。根据该报告，2018年有24000起涉及儿童的案件和12000起杀害和残害儿童的案件。

在一些决议中，特别是在第2472（2018）号决议中，安全理事会强调需要保护受武装冲突影响地区的平民，特别是最弱势群体，即妇女、儿童和残疾人。我们也有第2475（2019）号决议，但维护全世界正义与和平的崇高努力仍然面临重大障碍。因此，我们必须不懈努力，通过消除战争根源和此类犯罪的负面影响来结束战争。

我们相信，需要促进立法和法律改革并制定政策，使我们能够解决武装冲突期间暴力侵害儿童的问题。我们还认为，必须问责和消除有罪不罚现象，以便制止此类犯罪和威慑犯罪者，并认为需要为各种侵害行为的儿童受害者建立保护和重返社会机制。同所有其它爱好和平的国家一样，约旦批准了一些关于儿童权利的国际文书，如《温哥华原则》和《安全学校宣言》。这些文书重申，我们的优先事项是在联合国维持和平行动中保护儿童和维护相关原则，同时寻求停止招募儿童并在战争和冲突中保护儿童。

在参加维持和平行动时，我国致力于保护最弱势群体，特别是儿童——男童和女童。我国还致力于帮助他们重返社会。维持和平行动的作用不再仅仅是稳定冲突地区的局势，现在还包括保护和重返社会，以及通过各种教育方案和创收活动提供的心理社会和保健服务，以保护儿童免遭招募和剥削。

我国收容了大约130万叙利亚难民；其中22.6万人是5至17岁的儿童。尽管存在与难民潮有关的挑战以及自然和经济资源缺乏对我国国民经济和基础设施造成的负面影响，但约旦王国一方面通过国家机构之间的合作，另一方面通过国际和区域伙伴关系，得以将这一挑战转化为机遇。这都是应对叙利亚难民危机计划的一部分。

我国建立并加强了接纳难民的机制和措施，同时也通过确保为他们提供住所和基本服务，如保健和教育，确保他们能够有尊严地生活。我们还有向妇女和儿童，特别是女童提供支持和保护的机制。我国还与我们的区域和国际伙伴、联合国机构和民间社会组织合作，启动了各种培训和康复方案，以确保难民能够接受教育、发展技能和融入社会。

本组织的关键是其愿景，它被转化为若干举措。下个月将在大会第七十四届会议期间召开一次首脑会议，审查2030年《可持续发展议程》和可持续发展目标的执行进展情况。我们希望，这将是一个加倍努力实现我们的目标的机会，即在国际和区域伙伴关系的基础上，建立拥有充分和有效机构的开放、现代化的社会，赋予妇女权力、保护儿童、帮助青年人、在和平原则的基础上发展以及拒绝一切形式的激进化、仇恨言论和恐怖主义。

我们必须加强保护儿童和禁止武装部队或武装团体招募儿童的相关国际文书。必须使儿童重新融入平民生活，以免他们受世界上邪恶势力的影响。在这一方面，我赞扬负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表发起的“行动起来保护儿童”运动，这将使我们能够集中精力制止武装冲突中侵害儿童行为。

今年，我们纪念《儿童权利公约》三十周年。在叙利亚、巴勒斯坦和其他地方，在受战争和冲突影响的不同地区，血腥冲突继续使儿童沦为受害者。我们必须投资于他们小小的身体。我们希望，儿童的手将被用来建造，而永远不是拆除。正如人们已经说过的那样，作为个人和政府，我们应该优先考虑人类。

主席（*以英语发言*）:我现在请阿富汗代表发言。

纳伊姆先生（阿富汗）（*以英语发言*）:在作简短发言之前，我想强调几点，因为我们在秘书长的报告（S/2019/509）中被提及。

在国家一级，在阿富汗持续的武装冲突中，儿童是主要受害者。塔利班和非法武装团体在其行动中使用儿童并以儿童为袭击目标。阿富汗政府对招募儿童加入其安全部队的行为采取零容忍政策。可悲的是，我们今天必须向安理会报告，尽管100多万儿童有资格上学，但他们无法上学。

我谨祝贺波兰担任8月份安全理事会主席并倡议召开这次关于儿童与武装冲突议题的及时辩论会。我也感谢秘书长的报告，并赞扬负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴女士及其干练的团队为支持受冲突影响国家的儿童所做的持续努力和承诺。我也感谢其他通报人作了颇有见地的发言。

在阿富汗持续不断的武装冲突中，儿童是主要受害者。正如秘书长所报告的那样，2018年，儿童占经核实的3062名平民伤亡人数的三分之一。此外，据联合国阿富汗援助团的报告称，在2019年上半年，有1207名儿童伤亡，其中327人死亡、880人受伤。最近在喀布尔、洛加尔、坎大哈及楠格哈尔发生的自杀式袭击造成的许多受害者是儿童。尽管政府的努力侧重于保护儿童，但塔利班和其他非法武装团体继续在其行动中使用儿童和以儿童为袭击目标。它们对儿童进行洗脑，并引诱和强迫他们作为士兵和自杀式炸弹手参与冲突。

阿富汗政府充分致力于保护冲突中的儿童，强烈谴责和反对一切形式的侵害儿童行为，包括招募、杀害和致残、强奸和其它类型的性暴力、绑架、袭击学校或医院以及剥夺获取人道主义援助的机会等。为此，阿富汗政府采取了具体和果断的步骤来应对这一局势，确保我们的儿童受到保护。

关于招募，阿富汗政府对阿富汗国防和安全部队招募儿童的行为采取零容忍政策。2014年，在核可联合行动计划执行路线图和阿富汗新刑法——这部新刑法已于2018年生效——之后，我们制定了严格的规章。阿富汗国防和安全部队的正式报告反映了这些努力的结果，其中指出，2018年，阿富汗国防和安全部队没有招募儿童。

通过执行防止军队招募儿童的年龄评估导则和在所有34个省的警察总部设立儿童保护单位，我们还阻止了1009名未成年儿童参加阿富汗国民军以及300名未成年申请人参加阿富汗国家警察部队。

在我们庆祝第1882（2009）号决议通过十周年时，除评估过去的成就外，还应反思我们如何能够加紧努力，以更有效应对六种严重侵害儿童行为。在这方面，我国政府正与秘书长特别代表办公室和监测并向联合国国家工作队报告的联合国国家级工作队密切合作，以执行行动计划，并根据在制止招募未成年人方面取得的显著进展，将阿富汗国家和地方警察从耻辱名单中除名。我们还继续报告行动计划的执行情况，于4月份提交了第七次年度报告。

最后，请允许我再次重申，我国政府致力于继续保护我们的儿童免遭冲突之害，我们继续与联合国合作，以充分执行防止招募儿童的联合国家行动计划。

主席（以英语发言）:我现在请土耳其代表发言。

登克塔什先生（土耳其）（以英语发言）:主席女士，首先，我谨感谢贵国主持召开本次非常重要的公开辩论会，并感谢各位通报者所作的宝贵发言，其中卡玛拉女士所作的发言既宝贵，又感人。

我将开门见山谈我们的主题。秘书长的报告（S/2019/509）描绘了一幅黯淡的画面。在世界各地，儿童状况继续受到武装冲突不成比例的不利影响。所界定的六种可怕侵害行为——六种严重侵害儿童行为——继续给儿童造成巨大影响。特别是2018年的统计数据，令我们深感不安。不可无视叙利亚儿童、巴勒斯坦儿童、罗兴亚儿童以及世界各地其他儿童眼神中的痛苦和绝望。关于叙利亚，显而易见，该国危机给儿童造成的伤害最大。秘书长报告中的统计数据以及来自伊德利卜的图像都证明了这一局势的严重性。

除阿萨德残暴政权以不分皂白的空袭、桶装炸弹、化学武器和炮击以及最近一再蓄意将伊德利卜的平民和民用基础设施作为攻击目标等方式犯下的罪行外，叙利亚儿童还面临其他威胁，其中包括恐怖组织库尔德工人党及其叙利亚品牌——民主联盟党和库尔德人民保护部队——多年来针对年轻女孩

和男孩犯下的证据确凿的罪行。我们必须明白，民主联盟党和库尔德人民保护部队采用与在叙利亚开展活动的其他恐怖组织，例如达伊沙、基地组织、努斯拉及其他附属团体同样的战术。因此，他们理应受到与这些团体中任何团体同样多的谴责。

秘书长的最新报告让人清楚地看到，在库尔德工人党控制下的地区，掌握在该党手中的儿童待遇骇人听闻。正如该报告所强调的那样，去年，在叙利亚，库尔德人民保护部队招募的儿童人数最多。库尔德人民保护部队在剥夺儿童自由方面也位居榜首。据我国估计，被库尔德工人党绑架并强行与家人分离的儿童人数为700人。正如世界阿拉米人理事会所指出的那样，这些儿童多数要么是库尔德人，要么来自其他群体，例如阿拉米族。

民主联盟党和库尔德人民保护部队所犯的其他一些罪行是，在处于其事实控制下的地区恐吓异见人士、实施人口工程、强行征兵、压迫地方民众以及抢劫和没收财产。他们将学校作为目标，把学校变为弹药存放地，剥夺儿童受教育的基本权利。在秘书长的报告中，大家将会看到，或者肯定已经看到，叙利亚境内被用于军事用途的学校有一半以上是被库尔德人民保护部队使用的。这些数字本身就说明了问题。秘书长和人道主义事务协调厅的其他报告强调，叙利亚境内的所谓库尔德自治政府在250多所学校禁止阿拉伯语。在被库尔德人民保护部队控制的地区，约有6万名学生无法上学。

虽然我们赞赏将库尔德工人党、民主联盟党和库尔德人民保护部队所犯的与本次公开辩论会的主题相关的罪行记录在案，但我们必须强调，有必要展示打击一切形式和表现的恐怖主义的统一战线。我们不会宽恕任何可能会被恐怖分子用来寻求承认和合法性的行为。这就是为什么我们谴责与一名被国际刑警组织签发了红色通知的著名的库尔德工人党恐怖分子签署一项行动计划。

有所选择根本不是一个备选办法。民主联盟党-库尔德人民保护部队-库尔德工人党是一个恐怖组织，其手上沾满我4万多名同胞的鲜血。应将它视为恐怖组织。不可以而且也不应当以任何理由赋予其存在和行动任何合法性。

此外，关于今天早些时候所作的一些发言，我谨强调，对于一个恐怖组织因承诺限制其犯罪水平而受到赞扬，我们不予接受，而且不能坐视不管。需要紧急重新考虑这一做法和战略沟通方法。

我国政府完全赞同并支持联合国处理武装冲突中儿童状况的议程。为此，我们表现出最大的谨慎，并采取国际人道主义法要求的所有防范措施。我们将继续以完全透明的方式与特别代表办公室密切合作，支持她的努力，并确保他们收集的所有信息都是正确和完整的。我们还尽全力缓解逃离武装冲突的儿童的痛苦。

在出于显而易见的原因逃往土耳其的260万叙利亚人中，有170万人是18岁以下的儿童。自八年前这一冲突开始以来，已有超过444000名叙利亚婴儿在土耳其出生。我们一直调集资源为在土耳其受到临时保护的叙利亚儿童提供适当和有尊严的生活条件，从教育——鉴于他们将是最终重建自己国家的人，教育很重要——到免费医疗保健。

防止儿童受到伤害的最佳途径是防患于未然。基于这一认识，我们还将继续支持秘书长注重预防以及对儿童的保护。我们赞扬主席国波兰召开本次重要的公开辩论会，并赞扬秘书长提交报告。我国将继续尽一切努力防止和制止所有侵害儿童行为。

主席（*以英语发言*）:我现在请卡塔尔代表发言。

Al-Maawda先生（卡塔尔）（*以阿拉伯语发言*）：主席女士，首先，我要祝贺你和你的友好国家担任本月安全理事会主席。感谢你召开这次重要会议。

我还要感谢负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比希尼娅·甘巴女士所作的宝贵通报。我还要感谢所有通报者，他们在这个敏感的人道主义

问题上提供了宝贵的专门知识和观点，丰富了本次辩论。

我们赞同加拿大代表以儿童与武装冲突问题之友小组的名义所作的发言。

防止武装冲突中对儿童的暴力行为对国际社会极为重要。它是建设和维护和平以及尊重人权和国际法的中心支柱。因此，我们必须保护和保障儿童的权利，并为他们提供他们成长所需的东西，以便他们能够在未来为建设稳定和繁荣的社区作出贡献。

然而，秘书长关于儿童与武装冲突状况的报告（S/2019/509）描绘的图景令人关切和遗憾。这是一项严重的人道主义挑战。我们必须根据局势的严重性及其对国际和平与安全的影响来处理这一问题。报告强调指出，由于世界各地冲突各方之间的战斗持续不断，对儿童的严重虐待造成的伤害十分严重，而且频频发生。这构成了对国际法的公然违反。

我们赞扬为报告这些侵犯行为并追究犯罪者责任所作的一切努力。应在秘书长的年度报告中确定责任方。我们认为，追究责任对于确保为受害者伸张正义、执行国际法和制止遭到人类反对的此类罪行来说，至关重要。在这方面，我们与其他国家一道，呼吁在今后的年度报告中列入一份准确的侵犯行为者名单，而这些报告又必须基于公正、事实和基于证据的信息。

我们相信保护受教育的权利的重要性。这项权利在武装冲突期间同样重要。因此，我们作出巨大努力，保障紧急情况下儿童的教育，特别是武装冲突局势中儿童的教育，卡塔尔基金会首先与国际组织合作所支持的各项倡议和方案证明了这一点。基金会为全世界数百万儿童提供了优质教育。鉴于儿童在武装冲突中面临的风险和挑战的严重性，以及他们被剥夺了最基本的生存手段，包括受教育权-正如联合国、国际组织和权利组织发表的报告所确认的那样-我们呼吁冲突各方避免将学校和大学作为攻击目标，避免将教育机构用于军事目的。我们还借此机会敦促会员国加入《安全学校宣言》，卡塔尔国已与其他94个会员国一道加入了该《宣言》。

我们重申，必须首先将与武装团体有关联的儿童视为受害者。各国必须为他们的长期融入社会提供方案。在这方面，我们赞扬由负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表和儿基会成立并共同主持的前儿童兵重返社会全球联盟发挥的重要作用。联盟正在帮助将儿童送回家，确保他们重新得到童年，并为他们的成长提供一个合适的环境。

负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室正在发挥保护儿童并使他们重新融入社区的重要作用。在这方面，我们赞扬特别代表积极努力，与国家和区域行为体合作，制定倡议，防止对受武装冲突影响的儿童犯下严重侵犯行为。

卡塔尔国相信加强人权和保护儿童的重要性。因此，我们将不遗余力地支持特别代表办公室，使之能够充分执行任务。我高兴地通知安理会，2018年9月，卡塔尔国与特别代表办公室签署了一项伙伴关系协议，其中包括为纽约办事处和在多哈建立一个儿童与武装冲突问题中心提供资金。该中心将积极编写研究、分析和评价，并将举办讲习班，传播有关对武装冲突中保护儿童问题的认识，并提高这方面的能力。我们期待该中心在年底前启动，以便它能够开始其人道主义工作。

最后，我重申卡塔尔国对保护人权的承诺。我们将继续支持在武装冲突中保护儿童的国际努力，确保尊重人权和国际人道主义法，防止侵犯儿童的行为。

主席（以英语发言）：我现在请马来西亚代表发言。

艾迪德先生（马来西亚）（以英语发言）：首先，马来西亚赞同越南代表东南亚国家联盟所作的发言。

我国代表团谨祝贺波兰担任安全理事会8月份主席，并召开本次公开辩论。我们还要感谢特别代表比希尼娅·甘巴今天上午的发言，并代表秘书长介绍了关于儿童与武装冲突的年度报告（S/2019/509）。

我们还愿向儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔女士表示诚挚的感谢，感谢她的宝贵见解。我国代表团感谢来自南苏丹的马乔克·彼得·阿万先生分享了他作为前儿童兵的经历，并就绑架儿童的影响作了证词。

马来西亚与秘书长一样，对2018年严重侵犯儿童行为的规模和严重程度深表关切。这些针对儿童的持续侵犯行为震撼了我们的集体良知，这要求我们作出协调一致的集体反应。保护儿童综合办法的一个重要组成部分是追责。在这方面，马来西亚敦促酌情在国家或国际司法机制下对侵犯和虐待儿童的当事方采取积极行动。今年，在我们庆祝第1882（2009）号决议通过十周年之际，这一点变得尤为相关。

安全理事会制定了各种工具，以确保追究冲突各方的责任，并确保各方遵守规则，包括通过年度报告所载的列名机制。马来西亚谨重申，必须秉持公正无私的态度，列出所有犯有严重侵犯儿童权利行为的当事方。我们认为，事实应成为我们在这一机制下据以采取行动的决定性因素。

马来西亚支持秘书长呼吁会员国根据第2417（2018）号决议，允许人道主义援助物资安全、及时和不受阻碍地运入有关地区，并保护人道主义人员和资产。马来西亚建议联合国制定实用的指南，以便收集与拒绝给予人道主义准入行为有关的数据，因为我们相信，联合国将从中受益。这种努力将有助于规范和支持监测和报告机制国家工作队的监测和报告工作。此外，马来西亚认为，联合国和平行动和政治特派团应保持专门的保护儿童能力，以确保儿童保护关切得到优先重视，即使是在这些行动处于缩编、整合或过渡的过程中。

关于重新融入社会，马来西亚认为，重新融入社会进程是一项长期工作，需要所有利益攸关方分担责任。有鉴于此，我们呼吁会员国、联合国相关实体和其他有关各方将儿童保护条款纳入社区重新融入社会方案，在遭受战争摧残的社区之间培育团结与和解的精神。

为了进一步支持儿童与武装冲突议程，我国代表团鼓励所有会员国考虑批准《安全学校宣言》。该宣言将制止在武装冲突中将教育设施用于军事目的，并根据《温哥华原则》，把学校作为主要学习场所来加以保护。《温哥华原则》侧重于防止招募和使用儿童兵，使联合国维和行动中的儿童保护工作更具可操作性。

马来西亚重申，我们致力于确保世界各地受武装冲突影响的儿童得到最多的关怀和关注，因为他们确实理应得到这样的关怀和关注。

主席（*以英语发言*）：我现在请观察员国巴勒斯坦的观察员发言。

拉希德女士（巴勒斯坦）（*以英语发言*）：首先，我谨祝贺波兰担任安全理事会主席，并赞扬贵国干练地发挥领导作用。我还谨感谢贵国外长召开今天重要的辩论会，讨论儿童与武装冲突问题。对巴勒斯坦国而言，处理这一问题依然是一个最优先、最紧迫的事项。

我们也谨感谢古特雷斯秘书长提交报告（S/2019/509）。我们感谢儿童与武装冲突问题特别代表和儿基会执行主任向安理会作了重要通报，感谢他们不懈地呼吁保护儿童，并倡导其福祉。他们以及所有相关国际公务员和民间社会为此所做的努力值得我们全力支持。

秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告详细反映了武装冲突局势中的儿童如何继续遭受各种最骇人听闻的侵犯人权行为的情况，这些细节读来令人痛心。我们感到遗憾的是，2018年武装冲突中被杀害或致残的儿童人数创下了联合国开始监测和

报告这一严重侵权行为以来的最高纪录。这些数字令人震惊，无法接受。

我们必须一道做出更多努力。鉴于本月是第1882（2009）号决议通过10周年，而且《儿童权利公约》通过30周年纪念日正在临近，国际社会必须动员起来，解决冲突，消除继续造成儿童伤亡的局势。我们的行动方式必须符合这项重要决议中申明的原则和承诺，符合我们根据国际法承担的集体义务。

这种行动必须包括努力解决巴勒斯坦儿童持续面临的困境。巴勒斯坦被占领土、包括东耶路撒冷的巴勒斯坦民众已遭外国占领半个多世纪，被剥夺了各项不可剥夺的权利，一代又一代儿童受到严重侵害，人权遭到严重侵犯，因为占领国以色列继续肆无忌惮地有系统地实施各种侵权行为，包括被视为武装冲突中严重侵害儿童的那六种行为。联合国相关机构和国际人权组织一再证实此种情况。然而，尽管人们不断发出呼吁，请求提供保护，巴勒斯坦儿童仍未得到保护，无依无靠，处境脆弱。

联合国证实，在本报告所述期间被以色列占领军和定居者杀害的巴勒斯坦儿童人数创下以色列2014年对加沙地带发动战争以来的新高。其中包括年仅18个月的婴儿。此外，2018年有2700多名巴勒斯坦儿童受伤，其中不少儿童终身伤残；由于占领军蓄意袭击和平抗议者等原因，2019年伤亡人数继续攀升。定居者实施的暴力和恐怖活动也继续严重影响巴勒斯坦儿童，其中包括骚扰和袭击学童。以色列占领军对这一切熟视无睹，严重违反了以色列作为占领国应承担的义务。

以色列还继续逮捕、严刑逼供、拘留甚至监禁巴勒斯坦儿童，有的年仅12岁。有数名儿童被行政拘留好几个月，有些儿童未经指控被拘留长达一年之久。自2000年以来，至少有1万名巴勒斯坦儿童被逮捕，并在因虐待巴勒斯坦儿童、对其实施酷刑而臭名昭著的以色列军事拘留系统中被起诉。四分之三的儿童在被逮捕、转移或审讯期间遭受人身暴力，身心留下只会困扰他们一生的创伤，多份报告记录了这一情况。也许这正是占领国推行此类政策的目的，因为它企图通过这种非法、不道德和不道义的政策和做法，伤害并削弱一代又一代人。

以色列卑鄙地非法殖民巴勒斯坦土地，对巴勒斯坦人民进行族裔清洗，这些行为也继续严重影响我国的儿童。以色列有系统地进行惩罚性的拆毁住宅行动，致使数千人无家可归，数百名儿童及其家人被迫流离失所，其中包括再次遭受失去家园、流离失所之痛的巴勒斯坦难民。还有数千名儿童及其家人仍然面临失去家园和生活用品的风险，这加剧了他们的恐惧、焦虑和绝望。

以色列搜查和袭击学校以及关闭巴勒斯坦教育机构的行为也在继续。此外，旨在解决保护需求的人道主义援助物资的运送工作继续受到阻碍，因为占领国实施了各种准入和行动限制以及其他集体惩罚措施，其中最恶劣的方式是，对加沙地带实施不人道的非法封锁。这一封锁现已进入第十三个年头，导致巴勒斯坦儿童一贫如洗，痛苦不堪，与世隔绝。

上述情况只是这一好战的非法占领国不断对巴勒斯坦儿童实施的大规模侵权行为的一个缩影。必须追究所有这些罪行的责任。

巴勒斯坦国重申，根据现有标准和安全理事会可获得的详尽记录，包括其历次报告所反映的情况，以色列及其军队和定居者犯下了这样的侵权行为和罪行，足以被列入犯有严重侵害儿童行为当事方名单。由于未将他们列入名单，这个名单的可信度将继续受到损害，人们也会因此批评该名单“被政治化”，而且，不将他们列名，也将继续错失追究以色列的责任以及拯救巴勒斯坦儿童生命的机会。此外，我们呼吁特别代表确保将报告中关于以色列和巴勒斯坦国的部分置于军事占领的大背景下，以确保准确审查我国儿童的状况，包括确保在列举诸多侵害巴勒斯坦儿童的行为时，不遗漏构成集体惩罚的措施，特别是以色列对加沙的封锁。

我们将保持警觉，呼吁国际社会履行这方面的义务。我们呼吁安全理事会和所有国家拿出更多的政治意愿和勇气，立即以非选择性的方式采取行动，保护生活在以色列占领下的巴勒斯坦儿童的生命。这种保护对于维护其权利和增进其福祉至关重要，直至结束这种非法占领，实现巴勒斯坦人民、首先是儿童的权利、自由、安全和尊严。

主席（以英语发言）：我现在请塞拉利昂代表发言。

苏利玛尼夫人（塞拉利昂）（以英语发言）：主席女士，我感谢你倡议召开本次关于儿童与武装冲突的安全理事会公开辩论会。我还感谢秘书长的报告（S/2019/509）。与此同时，我国代表团对报告结论感到痛心，根据报告，2018年，全世界20多个国家的儿童因冲突和相关暴力而苦难深重。

我荣幸地从塞拉利昂的视角及其经历的长期——确切言之，11年——武装冲突对我国儿童的可怕影响出发，参加本次辩论会。

今天上午，安全理事会听取了玛利亚图·卡玛拉女士的发言，她是那场惨痛而又毫无意义的叛乱战争的一名无辜受害者。可以说，她今天在此出席会议并发言，是记录无辜平民、包括儿童所遭受暴行的一个章节。

巧合的是，三个星期之前适值塞拉利昂政府与革命联合阵线签署具有历史性意义的《洛美和平协定》二十周年。在签署仪式上，已故总统艾哈迈德·泰詹·卡巴带来一位名叫Memunatu的幼童，将她高高举起，并将《协定》献给塞拉利昂儿童。这突出表明，和平与和解意义重大，是解决武装冲突中儿童需求的一个先决条件。

幸好，我国历史上这可悲的一章大约在17年前就已结束。鉴于我们的冲突经历及其对儿童的可怕影响，我们迅速领悟到，我们有责任保护我们的儿童，并认识到如果不迅速采取行动防止此类骇人罪行，就无法实现冲突后的可持续发展。

在我们纪念第1882（2009）号决议十周年之际，我们愿就这一问题分享我们的某些经验，包括我们不得不克服一些挑战，以确保我们遭受创伤的儿童无论是在战争时期还是在和平时期，都能够享有在一个和平惬意的环境中生活的不可剥夺的权利，享有受教育和获得适足食物与住所的权利，以及发表意见的权利和得到保护、免遭一切形式暴力和虐待的权利。

关于为预防、重新融入社会和制止暴力循环而采取的措施，塞拉利昂政府为结束敌对行动，签署了上文所述《洛美和平协定》，由此开辟了通往和平之路，并且规定保护受冲突影响的儿童。随后，通过解除武装、复员和重返社会问题全国委员会的一项方案，全体前战斗人员、包括与战争有牵连的儿童很快实现解除武装、复员和重返其社区。为打击有罪不罚和加强过渡司法，成立了一个真相与和解委员会，以调查关于性暴力的指控和其他事宜。

此外，还成立了一个混合国际法庭，即塞拉利昂问题特别法庭，审理所有对战争罪、危害人类罪和其他严重侵害行为负有最大责任者。特别法庭作出了国际性法庭对武装冲突中征召和使用儿童兵行为的首项定罪判决，而法庭所做关于性奴役和强迫婚姻的具有里程碑意义的决定确认，这些违禁行为是国际刑法判例中的新罪项。

关于重新融入社会，我们颁布了一部《教育法》，促成了教育部门的改革，目前，我们正在全国各地政府开办和政府协办的中小学校实施一项面向所有儿童的免费优质教育政策。

我们想方设法更好地努力保护和支助武装冲突中的儿童，同时我们应当指出，联合国当前的改革，包括削减维和及纳入保护任务工作的预算，危及本组织完成安全理事会儿童与武装冲突任务授权的能力，尤其是由于削减这些预算致使维和特派团保护儿童的能力受到削弱。

在我们今年11月纪念《儿童权利公约》获得通过三十周年之际，我国代表团谨提醒并敦促各会员

国，将与武装冲突有牵连的儿童视同受害者，他们的权利理应得到全面保护，在他们可能被指控犯有不法行为的情况下，按照国际法规定的少年司法标准来处理他们。

塞拉利昂认为，各会员国和安全理事会可以做得更好，做法是：对犯罪者加强问责，追究其侵犯儿童权利的责任，包括那些在武装冲突局势下攻击学校和医院、拒绝人道主义通行和对儿童实施性暴力的人。

我们还认为，各会员国可以更好地支持联合国的行动，以支助儿童受害者和幸存者，为重返社会方案提供适足和可预测的资金，让这些受害者和幸存者以及受冲突各方征召和利用的儿童能够得益于必要的支助，以恢复其生活，并顺利地重新融入他们各自的社区。我们同意，儿童可以成为推动变革的积极使者，与此同时，那些受冲突影响的儿童应参加必要的重返社会方案，以恢复其生活，从而能够为实现可持续发展目标做出贡献。

塞拉利昂不能仅仅因为我国在17年前结束了战争就选择保持沉默。在此，我们赞扬负责儿童和武装冲突问题的秘书长特别代表、儿基会以及全世界很多致力于儿童保护问题的活动家提供支助，动员国际合作和提供资金，以加强国家为保护受战争影响的儿童所作的努力。我们随时准备在必要时，分享我们在这个问题的上看法。

主席（*以英语发言*）：我现在请黑山代表发言。

佩亚诺维奇·久里希奇夫人（黑山）（*以英语发言*）：首先，我感谢主席国波兰就儿童与武装冲突这一重要问题召开公开辩论会。我还要感谢今天的通报人所作的宝贵通报和保护冲突局势下儿童的重要工作。

黑山完全赞同欧洲联盟观察员所作的发言，但我要以本国代表的身份发表几点意见。

秘书长关于儿童与武装冲突的最新报告（S/2019/509）再次表明，数百万儿童身陷冲突，他们在冲突中不仅仅是旁观者，他们在战争伤亡总数中所占比例之高令人震惊。儿童继续面临被征召和利用、杀害和致残、遭遇各种形式的性暴力和绑架等不可接受的风险，他们继续因学校和医院受到攻击以及人道主义通行被阻断而遭受苦难。年度报告着重指出，2018年新的冲突动态和行动策略加上广泛存在的无视国际法之举，给儿童造成了破坏性影响。这一年发生了超过24000起已经核实的严重侵害行为，是监测和报告机制建立以来经核实的杀害和致残事件最多的一年。我们最强烈地谴责继续侵犯儿童的行为，并敦促冲突各方尊重国际人道主义法以及有关法律和惯例，避免攻击学校和医院，保护最弱势者，尤其是儿童。

尽管严重侵害儿童现象愈演愈烈，但在过去一年里，受武装冲突影响的儿童处境仍有某种改善。我们看到，有关利益攸关方，尤其是联合国工作人员和民间社会伙伴、包括儿童保护顾问作出不懈努力，以确保10000多名儿童获释并支助他们重返社会。我们坚决支持这些努力，因为防止暴力侵害儿童、释放儿童兵并让他们重返社会是确保儿童福祉和防止未来冲突的关键要素。在这方面，我们欢迎成立前儿童兵重返社会全球联盟。

今年，我们将庆祝《儿童权利公约》生效三十周年，明年将庆祝其关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品以及关于儿童卷入武装冲突的两项《任择议定书》二十周年。这是努力把确保各国普遍批准这些文书、特别是关于儿童卷入武装冲突的《任择议定书》作为我们工作核心的关键时刻。因此，我们鼓励各国批准该《任择议定书》，从而强化儿童与武装冲突问题方面的法律基础。

除批准这些为保障儿童权利、保护其免遭各种形式暴力奠定基础的条约之外，黑山是全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系的创始国之一。此外，我们认可《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则与指导方针》和《安全校园宣言》以及《关于

维持和平和防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》。由于和平行动在保持和平与防止侵犯人权、特别是侵犯儿童人权行为方面发挥着关键作用，儿童保护方面的国际规定、包括防止招募和使用儿童兵以及儿童保护能力应被纳入维和的任务授权。

冲突升级还严重干扰儿童的教育与保健，因为教育和保健设施常常遭到部分或全部毁坏。我们认为，确保儿童继续受教育至关重要，这是儿童为社会所接受并重新融入的一个不可或缺的方面。儿童保护问题应成为整个和平进程中的突出重点，而侵害儿童者必须被追究责任。在这方面，我们鼓励国家和国际上做出更多努力，铲除有罪不罚的文化。

在我们纪念第1882 （2009）号决议通过十周年之际，我们必须在各方面加倍努力，以有效保护儿童，使其免遭暴力、虐待以及剥削，确保他们的人权得到充分尊重。只有这样，我们才会确保一代又一代人的福祉，从而建设未来稳定与安宁的社会。

主席（以英语发言）：我现在请亚美尼亚代表发言。

马尔加良先生（亚美尼亚）（以英语发言）：亚美尼亚谨感谢主席国波兰举行今天的公开辩论会。雅采克·查普托维奇外长阁下今天早些时候与会说明，这个人道和人权问题极具现实意义，极为重要。我们还感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比希尼亚·甘巴夫人、儿基会执行主任亨丽埃塔·福尔女士以及其他通报人阐述武装冲突中保护儿童方面的复杂挑战。

秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告（S/2019/509）表明，侵害儿童行为有令人不安的增加。报告侧重的领域、如招募和使用儿童、绑架、性暴力以及袭击学校与医院等方面冷峻地提醒我们情况的严重性和处理问题的紧迫必要。由于缺少获得人道主义援助的渠道，生活在冲突地区的儿童尤其脆弱。应识别并且有效处理那些企图孤立冲突地区的民众、使其与外界隔绝、无法享受不可剥夺的人权的做法。

我们支持特别代表努力营造联合国各机构、区域组织以及国际人权机构之间的协同增效。特别代表的任务授权规定，要发挥重要作用，围绕保护儿童这个崇高目标，来精简和整合国际社会的各项活动。

今年是《联合国儿童权利公约》三十周年，这是受到极广泛认可的保护和促进普遍人权方面的重要条约之一。亚美尼亚继续把保护儿童权利作为优先事项，这反映在我国的国策及我们国际合作的框架之中。

我们与红十字国际委员会密切合作，在位于边界地区的学校和幼儿园设立住所和安全教室。我们还采取步骤，按照亚美尼亚在《安全校园宣言》中所做的承诺，确保学校的安全。亚美尼亚认可《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则与指导方针》、《巴黎承诺》以及《关于维持和平和防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》，这再次表明我们倡导保护儿童安全的承诺。我们还签署了关于儿童卷入武装冲突的《任择议定书》，并且鼓励尚未这样做的会员国也加入这些重要文书。

遗憾的是，我们在本地区也看到冲突局势下侵害儿童的暴力行为。阿塞拜疆蓄意、不分青红皂白地把平民和纳戈尔诺-卡拉巴赫及与亚美尼亚接壤地区的基础设施、包括学校、幼儿园以及医院作为目标，造成平民和学生伤亡。

在欧洲安全与合作组织明斯克小组共同主席这个国际授权模式的框架内商定，设立一个调查机制，以查明违反停火的行为，这将有助于减少包括儿童在内的受影响的平民，拒不这样做是找不到任何合理解释的。

我们看到我们邻国的一种思之极恐的做法，即：把儿童卷入国家主导的仇恨宣传，包括通过学校的课程。这种消极套用定型和以民族认同为由在儿童和青年中煽动仇恨的恶毒做法不仅卑鄙，与国际人道主义法和人权法不符，而且也进一步破坏了为创造有利于和平与和解环境所做的努力。

要有效保护武装冲突局势下的儿童，就需要以更有力地承诺落实相关国际文书，预警和早期行动也必不可少。支持自由和畅通无阻的人道主义准入对于防止儿童被卷入冲突和减轻其痛苦至关重要。今天的公开辩论会再次提醒我们，保护儿童和确保其生命权的要务重于政治操控和歪曲性言论。

主席（以英语发言）：我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

蒙卡达先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：武装冲突是人性最低劣的行为之一。它们的极端残忍与退化首先影响的是那些并不携带武器的人，即平民，他们成为残酷战争的受害者。因此，老人和妇孺—冲突中的这些无辜的社会群体不可避免地成为受暴力影响最严重者。武装冲突是可能降临一国的最可怕的悲剧，任何为暴力言论开脱的行为均必须受到痛斥与谴责。

今天，我们要求安全理事会立即行动起来， 以阻止常任理事国之一即美国政府已宣布的迫在眉睫的军事行动给委内瑞拉带来灾难，该国政府这样做完全违反其在安理会肩负的责任及其根据《联合国宪章》和国际法所承担的义务。

我们曾在其它时候在安理会这个世界上最重要的、负责维护国际和平与安全的机关的成员面前，谴责特朗普总统系统实施计划、用胁迫性措施来扼制我国的经济，这些措施违反《联合国宪章》，侵犯我国人民的人权，成为对平民、特别是老人和妇孺等最脆弱群体的集体惩罚。

我们还痛斥敲诈措施窃取和掠夺我国财富带来的影响，它们非法占用对于满足我国民众基本需求至关重要的金额相当于300多亿美元的炼油厂、黄金以及其它金融工具。

经济封锁和大肆盗抢具有战争罪所独有的残忍特点，它把购买基本食品、使600多万靠我国政府运作的特殊方案获得救命援助的家庭得以谋生定为刑事犯罪。我们今天在这里谴责美国政府，它试图在委内瑞拉制造饥荒，以侵占我们的自然资源和重新殖民我们的国家。这是危害人类罪。

除经济恐怖主义外，政治侵略和2月23日在委内瑞拉与哥伦比亚边界上侵犯委内瑞拉主权的举动令情况变得更糟。美国还资助并组织了4月30日的政变，但由于委内瑞拉国家机构的迅速行动而遭挫败。秘密的政治侵略行动已经失败，特朗普政府官员随后毫无廉耻地承认了这些行动，但他们的傲慢不允许他们承认自己的错误。

绝望之中想不出好办法。特朗普总统由于国内对其政府的各种指控而四面楚歌，正在唤醒种族主义、内部冲突和国际战争恶魔。这是在错误的道路上狂奔，我们现在正进入一个更加危险的阶段，包括对委内瑞拉搞政治军事化，计划寻找借口在短期内入侵。美国南方司令部——特朗普在南美和加勒比地区的武装部队——今年在没有事先警告或未提供理由的情况下，对委内瑞拉飞行情报区进行了55次以上的间谍飞机入侵，从而危及本地区的空中安全。

过去两周来，每天都有飞越事件发生，因此越来越频繁，同时伴有挑衅性和威胁性言论，声称如果特朗普总统下令，美国有能力立即攻击委内瑞拉。本地区各国之间的互惠军事援助条约在过去70年中从未适用过，而且在6年前遭到委内瑞拉谴责，现在却被翻出来用作合法的入侵借口。

我们还要在此谴责的是，特朗普总统昨天向媒体宣布，他正在考虑对委内瑞拉实施海上封锁和隔离。根据《联合国宪章》第四十一条，此类措施涉及使用武力，由于其严重性和对平民的破坏性影响，只有在和平受到威胁、和平遭到破坏或发生侵略行为的情况下，经安全理事会授权才能使用。因此，我们要问，安理会什么时候批准了此类武力行动？安理会什么时候认定委内瑞拉是对和平的威胁，破坏了和平，或者犯下了侵略行为？显然，采取此类严肃行动的任何前提条件都不存在，也没有

满足任何法律要求。美国对委内瑞拉的每一次威胁和行动都是违法和犯罪，会给平民带来灾难。

特朗普总统的威胁和侵略和几天前美国代表在本会议厅发表的评论是一致的。根据这位美国官员的说法，美国在作决定时并不参考国际法和安全理事会决议。这些决议对所有国家都有约束力，并且是国际法的一部分。

特朗普总统想要的世界是一个没有法治的世界，在那里，儿童、妇女和老人是战争灾难的主要受害者；在那里，人类生活在对一个不可预测的政府滥用权力的持续恐惧之中，这个政府的指导思想是只有仇恨和暴力的优越论。这是一个没有联合国的世界。因此，我们只能得出结论，特朗普总统的政府是对国际和平与安全的威胁。

我们委内瑞拉拒绝接受特朗普想要强加的永久战争的噩梦。我们紧急要求安全理事会执行《联合国宪章》，维护国际法，维护和平，制止一个行为举止如同无法无天国家的世界大国即将制造的灾难，并利用其权威制止特朗普发动的战争。总而言之，我们要求停止特朗普的战争。

主席（以英语发言）:我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

赛义非·帕尔古先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：主席女士，我感谢你组织今天的公开辩论会。我也感谢秘书长的报告（S/2019/509）和各位通报人的发言。

武装冲突对儿童具有严重的不可挽回的影响。保护他们免受冲突祸害不是可有可无的事情，而是一种义务。拯救儿童意味着拯救未来、拯救子孙后代和他们的和平与繁荣。然而，问题是如何实现这一崇高目标。实现它有不同的方法。不过，没有什么办法比结束目前的冲突以及防止冲突再起和出现新冲突更加有效。

例如，只要对巴勒斯坦的占领继续下去，每年都会有越来越多的儿童被以色列军队杀害、伤害、逮捕和拘留。正如秘书长报告所反映的那样，被以色列杀害的一些巴勒斯坦儿童只有18个月大。此外，其中大多数人被实弹击中上身，但据报告对以色列部队并未构成立即威胁。以色列蓄意大规模杀害和伤害巴勒斯坦儿童，无疑是战争罪和危害人类罪的明显表现。然而，尽管如此，以色列部队从未被秘书长的报告列名，这严重有损报告的准确性、公信力和公正性。有罪不罚的感觉只会使以色列气焰更加嚣张，更残忍地杀害更多儿童。

同样的双重标准模式在报告审议也门儿童状况时也显而易见，在也门，大多数儿童伤亡是联军空袭造成的。但实际上，不存在联军。继续杀害也门儿童的只有沙特阿拉伯。这证明，把沙特阿拉伯从秘书长报告中侵犯儿童权利者名单榜首删除，其结果不过是沙特杀害了更多也门儿童。现在难道不是结束这种做法的时候吗？只要看看以色列、沙特和达伊沙部队在叙利亚和伊拉克的所作所为，就会发现，这些儿童杀手正在进行一场真正的竞赛，看谁能杀死更多儿童。我们强烈谴责所有这些不人道行为，它们严重违反国际法。

武装冲突中儿童的状况令人感到震惊，此时此刻，我们必须加倍努力，防止这一趋势以及所有侵犯儿童权利行为。这是一项共同责任，我们所有人都应负责任地履行。我们能够而且必须一道在武装冲突中拯救我们儿童的生命，由此为我们时代的和平和后世子孙的繁荣作贡献。

主席（以英语发言）:我现在请安哥拉代表发言。

费雷拉女士（安哥拉）（以英语发言）:主席女士，首先，请允许我同我的同事们一道祝贺你担任安全理事会8月份主席，并祝你在任内工作顺利、成果丰硕。还请允许我赞扬你就这样一个至关重要的问题举行本次重要而及时的公开辩论会，并感谢各位通报者提供非常重要的信息。

我们非常关心武装冲突中的儿童问题。消除对陷于武装冲突的儿童的非人待遇至关重要，不论我

们的政策立场是什么，也不论我们的分歧可能多么深刻，这是我们大家都会同意的事情。尽管通过建立监测和报告系统、加大行动计划的执行力度和重新注重国际人道主义法的基本原则，在减少世界儿童兵人数方面取得了稳步进展，促成了一个对儿童来说更安全的世界，但仍然存在一些挑战。

秘书长的最新报告（S/2019/509）清楚地提醒我们，当前武装冲突性质不断演变，通过蓄意将学校作为目标并将学校用于军事目的、教唆儿童犯罪、利用儿童携带爆炸装置以及对儿童实施绑架、性虐待、强行招募、强奸和蓄意致残和杀害等方式构成挑战，加剧极端主义分子实施的暴力和虐待。在联合国、各国和非国家行为体的有效合作下，为处理这一问题做了出色的工作，但冲突各方和国际社会必须作出更多努力，以保护受武装冲突影响的儿童和青年。

因此，我们必须通过下列方式首先防止冲突的爆发：加强努力，旨在预防冲突；确保与武装团体有关联的儿童重返社会，不受惩罚，并获得优质教育和保健服务；让青年参与解决冲突、保持和平与发展进程；以及制止一切形式的暴力侵害儿童行为。我们必须协助报告附件所列各国政府采纳和执行安理会所提出的行动计划。

从积极的方面来说，我们谨强调“儿童不是兵”运动取得的进展和有关各国政府作出的承诺。我们还鼓励秘书长特别代表、儿基会及其他行为体继续执行其关于儿童的议程，并同非国家武装团体接触，这往往会促成隶属于武装团体的儿童兵投降，并给予他们第二次生命机会。

安哥拉仍然致力于加强对实地受影响儿童的保护和赋权。我们支持秘书长报告在这方面提出的建议，同时呼吁安全理事会加大行动力度，并肯定区域和次区域组织和安排为确保受武装冲突影响的儿童受到保护所作的宝贵贡献

主席（*以英语发言*）:我现在请阿塞拜疆代表发言。

阿利耶夫先生（阿塞拜疆）（*以英语发言*）:首先，我谨祝贺波兰担任安全理事会主席，并赞扬它倡议召开今天关于儿童与武装冲突的重要公开辩论会。我还要感谢今天的各位通报者向我们提供了颇有见地的信息。

阿塞拜疆共和国是《儿童权利公约》及其《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》以及1949年《关于保护战争受害者的日内瓦四公约》的缔约国。我国政府一贯大力支持旨在确保更有效保护儿童权利和改善受武装冲突影响儿童状况的国际努力。

尽管国际、区域和国家各级在防止和应对严重侵害儿童行为方面取得了一些进展，但仍然存在严重挑战。根据秘书长的报告，

> “自从依照安全理事会第1612（2005）号决议的要求建立儿童与武装冲突问题监测和报告机制以来，全球范围已核实的致儿童死亡和伤残案件达到了创纪录的数量”。（S/2019/509，第6段）。

有效的保护努力必须没有选择性，不加区别地应对所有武装冲突局势，包括具有旷日持久性质并对平民和特别是儿童有着长期影响的武装冲突局势。决不可忽视最近的过去发生的恶行，包括袭击学校和医院、杀害和残害儿童、强迫流离失所和绑架儿童等行为。

在亚美尼亚共和国持续侵略我国期间，发生了严重违反国际人道主义法的行为，这些行为无异于战争罪、危害人类罪和灭绝种族行为。亚美尼亚方面实行的焦土政策涉及对被夺取的领土上的所有阿塞拜疆人实施族裔清洗，以及残暴杀害和伤害数以千计的平民，包括儿童。30多年来，阿塞拜疆一直收容世界上人数最多的难民和流离失所者群体之一，其中许多人是儿童。

1992年2月，针对阿塞拜疆共和国纳戈尔诺-卡拉巴赫地区霍贾里镇的平民实施了这场冲突期间规模最大的屠杀。亚美尼亚武装部队袭击并夺取该

镇，造成数百名阿塞拜疆人，包括妇女、儿童和老人，被打死、打伤或被劫为人质，而该镇则被夷为平地。

由于针对我国发动的这场战争，有3888名阿塞拜疆公民，包括718名平民，其中71名是儿童，被登记失踪。这些据报失踪人员是在令人严重关切其福祉的情况下消失的，特别是鉴于亚美尼亚方面在这场冲突期间广泛采用残暴的战争方法。埃里温拒绝说明处于其控制范围内的失踪人员的下落，也拒绝对这些失踪人员的下落进行迅速和有效的调查。

尽管已经正式停火，但亚美尼亚武装部队仍一再将阿塞拜疆境内位于前线一带或更靠后的平民和民用物体作为目标。因此，由于2016年4月的猛烈炮击，阿塞拜疆的戈兰博伊、鞑靼、阿格达姆和阿格贾巴迪等地区有许多学校受到损坏。联合国难民事务高级专员公署在访问我国受影响地区后于2016年5月15日发布的评估报告证实了这一点。

按照国际法，故意针对教育专用建筑的袭击是一种战争罪。还应指出，针对学校和医院的袭击是负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表受权监测和报告的严重违法行为之一。

最后，我想说，要打破暴力循环和援助预防努力，就必须遵守国际人道主义，并制止有罪不罚现象。作为所犯罪行不可避免的后果，问责是走上通往和平与持久和解道路的重要前提。

主席（以英语发言）：我现在请埃塞俄比亚代表发言。

阿姆德先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：首先，请允许我祝贺波兰担任安全理事会主席。我们也感谢恰普托维奇外长今天早些时候主持本次辩论会，并感谢波兰在担任主席期间作为第一要务召开了这次重要的辩论会。我们还要感谢比利时作为儿童与武装冲突问题工作组主席所作的努力。我们感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比希尼娅·甘巴女士所作的介绍，并感谢所有通报者。

令人鼓舞的是，近14000名儿童已从不同形式的囚禁中获释，并重新融入世界各地的社会。然而，令人失望的是，从秘书长的报告（S/2019/509）中了解到令人不安的严重侵害行为——仅仅一年内就有24000起在武装冲突中侵害儿童的行为、确实令人痛心。我相信，这比世界上许多城镇的人口数目还要多。

我们严重关切的是，武装冲突继续对儿童产生影响，迫使儿童流离失所，并带来严重的保护挑战。青年党和博科哈拉姆等恐怖组织的活动继续有增无减，包括招募和绑架儿童参加不对称战争，更糟糕的是，利用儿童作为自杀炸弹手。其暴力行为意味着，索马里和尼日利亚这两个姐妹国家在招募和利用儿童犯罪方面仍然属于受影响最大的国家。这种情况继续对联合国维持和平特派团以及非洲领导的和平支助行动构成真正的保护挑战。在这方面，我要强调，埃塞俄比亚非常重视保护平民，包括保护武装冲突中的儿童。埃塞俄比亚政府致力于充分履行国际人权法和国际人道主义法所规定的义务。我们也致力于充分执行第1379（2001）号决议及其后关于儿童与武装冲突问题的各项决议。

作为联合国和平行动和非洲联盟所领导和平支助行动的主要部队派遣国，埃塞俄比亚非常重视部署受过适当训练、审查、装备和指导的部队。我们确保我们在包括非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）在内的各项行动中的维和人员尊重国际人道主义法和国际人权法。埃塞俄比亚维和人员充分理解，在发生任何违法行为时，将对他们行使纪律和司法权力。他们在国际人道主义法的更广泛原则以及区别和相称原则的范围内运作，并在其所有行动中遵守这些原则。

请允许我再次强调，我们的部队遵循我们根据国际人道主义法，包括《日内瓦四公约》及其第一和第二附加议定书所承担的义务而制定的接战规则。我们还建立了一个确保追究责任的机制，以处理部署到任何特派团的部队的任何违法行为。多年来，这样一个框架使我们能够适当和有效地应对任

何保护挑战。我还要补充指出，作为最大的难民收容国之一，埃塞俄比亚继续向难民儿童，包括因武装冲突各方严重侵害行为而被迫流离失所的举目无亲的未成年人提供国际保护。

埃塞俄比亚还准备采取纠正措施，从不足中吸取教训，对其在维持和平特派团服役部队所受到的任何指控进行深入调查，并酌情采取行动。然而，重要的是，必须通过全面调查来证实涉及任何维和人员的指控事件。非索特派团过去曾对类似指控进行调查，调查人员得出结论认为，

> “除非提出任何其他令人信服的证据，否则有合理理由怀疑所指控事件的发生”。

这样的结论有力地强调，调查必须以具体证据为基础，联合国有关机构在公布指控之前必须与维持和平特派团和有关部队派遣国密切合作。我们坚信，这种调查必须符合第1612（2005）号决议所确立的客观性、准确性和可靠性标准。

我们深信，在人口稠密的农村地区和城市中心交战期间，必须保护儿童，使之免遭狂乱攻击和交火事件的影响。在这方面，埃塞俄比亚毫无例外地赞同保护儿童及其利益的首要考虑原则。我们非常认真地对待保护儿童权利的重要性。将招募和利用儿童定为刑事犯罪是我们国家法律制度以及我们非洲各项公约的一部分，更不用说，也是我们国际义务的组成部分。我们高度重视向事件受害者提供支助和治疗，我们完全反对任何有罪不罚现象。

我要指出，我们在本区域已经取得一些积极进展。2018年9月签署的《解决南苏丹共和国冲突重振协议》产生了相当大的影响。随后敌对行动的减少有助于改善人道主义准入，特别是让儿童和妇女获得人道主义援助。正是在这一背景下，我们要鼓励秘书长特别代表探讨进一步加强其办事处与非洲联盟和平与安全理事会合作的机制，包括旨在确保充分执行与武装冲突各方签署的行动计划的协商会议。

最后，我谨重申，我们支持秘书长呼吁会员国确保采取缓解措施，以防止所报告的六种严重违反行为。我们也支持加强对犯下侵害儿童罪行者追究责任的所有措施。我重申，埃塞俄比亚最充分地致力于与联合国这里以及非洲联盟的相关行为体继续合作，以扩大并简化对武装冲突中儿童的保护。

主席（*以英语发言*）：我现在请巴林代表发言。

阿尔鲁瓦韦先生（巴林）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我们要感谢波兰共和国外交部长亚采克·恰普托维奇先生阁下和整个波兰代表团，在世界各地儿童面临日益严重威胁的情况下，针对儿童与武装冲突问题组织了这次非常重要的辩论会。我们也要感谢今天所有通报者所作的富有启发性的通报。

今年，我们正在纪念第1261（1999）号决议通过二十周年，我们在作为安理会成员期间对该决议投了赞成票，正是该决议将儿童与武装冲突问题置于安理会议程的核心位置。在世界各地一些区域，冲突持续存在，民兵和恐怖团体正在犯下骇人听闻的罪行。在冲突时，儿童首当其冲，成为犯罪行为的受害者。他们被招募、受到剥削、绑架和贩运；他们遭受性暴力，被杀害，受到伤残。他们也受到战争的间接影响。他们被剥夺基本权利，被剥夺在和平与安全中过上体面生活的权利，无法接受教育，也缺乏食物和保健。基于对保护儿童至关重要这一信念，巴林王国于1992年加入了《儿童权利公约》及其关于《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》。

在也门支持合法性联盟还特别重视促进对儿童的保护，这体现在该联盟与联合国签署了一项谅解备忘录，为与负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表合作制定行动计划以加强对也门儿童的保护提供了法律框架。在这方面，我们谴责伊朗支持的胡塞民兵侵犯儿童和招募儿童的行为。

儿童在武装冲突和动乱地区目睹的暴力-往往涉及失去家人和亲人-具有永久性的心理影响。我们必须解决这个问题，以避免让战争毁掉整整一代人，特别是那些生活在受战争和冲突影响最严重的国家的儿童。我们应根据第2427（2018）号决议，重点制定国家、区域和国际行动计划，在这些侵犯行为发生之前加以防范。如果确实发生了这种侵犯行为，我们必须确保儿童康复并使他们重新融入社会，这一点至关重要。

最后，我们强调，国际社会应在充分遵守国际人道主义法和国际人权法的情况下，在打击针对儿童的一切不人道做法和有效应对威胁国际和平与安全的一切事项方面发挥重要作用，以便为儿童提供有效保护，保障他们的合法权利。

主席（*以英语发言*）：我现在请孟加拉国代表发言。

本·穆明先生（孟加拉国）（*以英语发言*）：首先，请允许我祝贺波兰担任安全理事会8月份主席，并组织这次关于儿童与武装冲突问题的公开辩论。我还要感谢波兰外交部长雅采克•查普托维奇先生阁下主持本次重要会议。我还要感谢秘鲁在7月份有效地担任主席。

我借此机会欢迎新任中国常驻联合国代表张军大使。

也请允许我真诚感谢负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比希尼娅·甘巴女士介绍了秘书长的年度报告（S/2019/509）。我还要感谢儿童基金会执行主任亨丽埃塔·福尔女士、儿基会加拿大大使玛利亚图·卡玛拉女士和前儿童兵马乔克·彼得·阿万先生今天上午所作的详细通报。

我国代表团谨对秘书长的年度报告表示赞赏，该报告涵盖了2018年1月至12月期间，并提供了武装冲突局势中六种严重侵害儿童行为的情况，如招募和使用儿童；杀害和致残；绑架；强奸和其他形式的性暴力；袭击学校和医院；以及拒绝人道主义准入。

我们感到震惊的是，侵犯儿童的行为增加，在20个国家，有超过24000起严重侵害儿童的行为被记录在案。令人沮丧的是，在第1882（2009）号决议通过10年后-该决议授权秘书长将从事杀害和致残儿童和（或）对儿童实施强奸和其他性暴力行为的武装冲突各方列入清单-2018年杀害和致残儿童的案件数量达到自2005年设立监测和报告违犯行为的机制以来的最高记录，超过了12000起。性暴力案件的数量也在上升。我们希望，安理会今年通过的第2467（2019）号决议将发挥作用，提供防止任何此类事件进一步上升的有效手段。

秘书长采取的举措取得了重大而切实的成功。正如秘书长去年的报告（见S/2018/465）所反映的那样，若干被列名的武装冲突当事方签署了协议，通过行动计划，停止招募或使用儿童兵。联合国全系统的反应也值得称赞。我们高兴地获悉，2018年出现了一些积极的事态发展，包括13600名前儿童兵获释并重新融入社会。然而，我们同意特别代表甘巴的看法，对这一问题需要予以更多的关注。我们高兴地注意到，今年没有新的实体列入年度报告的附件。特别代表及其团队值得我们赞扬，与此同时我们也赞扬安全理事会的持续努力。在这方面，我借此机会感谢儿基会在监测和报告机制中发挥的领导作用。

非国家武装团体对儿童的利用不是在真空中发生的。有各种条件可能使儿童落入容易被征募的环境之中，其中包括贫困、歧视、不平等、排斥、政治暴力文化、宗教和身份问题造成的紧张局势以及使用儿童兵的历史等等。因此，在结束儿童卷入武装冲突方面取得成功，在很大程度上取决于解决动机和绝望的根源，并建立维护儿童权利和尊严、维护所有儿童更美好未来的希望的社会。我们认为，应追究那些对儿童面临的不幸处境负有责任的各方的责任。

儿童是我们的未来，他们举着和平文化的火炬。我们主张他们的权利，主张实现他们的全部潜力。保护他们的人身安全和他们在地球上生活的

权利，让他们的思想没有恐惧，充满希望，充满梦想，是我们的庄严责任。本着这一信念，孟加拉国一有机会立即签署了《儿童权利公约》及其各项任择议定书。孟加拉国致力于保护、促进和捍卫儿童权利。在我们尊敬的总理谢赫•哈西娜的领导下，孟加拉国正在作出一切努力，投资于儿童教育、保健和技能发展机会，以使他们能够在适当时候参加我们的国家建设活动。

在这方面，请允许我再次报告，由于缅甸若开邦的极端暴力，罗兴亚人自2017年8月开始大量涌入以来，已有50多万罗兴亚儿童逃往孟加拉国。在逃离期间，他们经历了巨大的痛苦和创伤，这需要时间来治愈。尽管我国政府和国际社会作出了努力，但他们现在依然面临着黯淡的未来，几乎没有机会，也不清楚他们何时可以回家。如果我们不能确保他们以安全和有尊严的方式返回，就会有真正的危险，那就是看到失去的一代罗兴亚儿童-缺乏应对未来所需的技能的儿童。

国际社会作出了种种努力，防止罗兴亚人陷入绝望的境地，但同时也有一些人担心，大约50万身体健全的罗兴亚儿童可能会卷入可能危及他们的未来和他们生活的社区的活动。因此，我谨再次呼吁缅甸确保在若开邦为他们安全、自愿和有尊严地返回提供有利条件。我敦促国际社会，特别是安全理事会，为和平解决这场危机提供指导和必要的监管。

主席（*以英语发言*）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

哈利勒先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）:阿拉伯叙利亚共和国感到遗憾的是，秘书长的报告（S/2019/509）继续倾向于将政治考虑置于人权问题之上，从而未能就阿拉伯叙利亚共和国局势提供客观的看法。负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表在其最新通报中引述的实地最新事态发展有几个谬误，最明显的是采取了错误的法律观点，将阿拉伯叙利亚军队及其盟友正在开展的反恐行动——这是国际法规定的合法权利——与土耳其对叙利亚领土的侵略和占领同等看待。后者明显违反国际法，特别是在招募、拘留和性暴力指控方面。

面对这些侵权行为，秘书长特别代表又一次试图起诉叙利亚政府。我们要重申，我们曾屡次要求特别代表提前告知我们报告中的案件、姓名和细节，以便我们能够加以核实并开展自己的调查，以核实这些信息是否属实。然而，她无视我们的要求，固执己见。我们要提醒特别代表，叙利亚的所有相关立法都基于根据《叙利亚宪法》向儿童提供特别保护的原则。我们在回应她的报告时也一再指出这一点。

关于落实我们的立法框架，第11/2013号法律允许我们根据本国努力制定措施，帮助被武装恐怖团体招募的儿童，以期使他们免受这些团体的利用，并确保他们恢复正常生活并重返社会。我国第18/1974号《少年法》也涉及儿童，该法主要基于矫正措施，包含无论儿童犯下何事都将他们作为受害者对待的程序规则和特别法庭。我国法律优先考虑儿童的最大利益，为他们提供身心护理，并帮助他们恢复正常生活和重返社会。根据刑法，一切形式的身体虐待和性暴力都将受到严厉处罚。此外，关于军事行动的管理，我们谨重申，阿拉伯叙利亚军队承诺在我们的反恐努力中遵守国际人道主义法规则，特别是在相称原则、区分平民和军事目标、谨慎以及不使用违禁武器方面。

考虑到土耳其政权代表捏造的指控，我国代表团谨重申，土耳其政府是目前部署在伊德利卜的武装恐怖团体的主要伙伴。尽管土耳其政权是阿斯塔纳进程的担保国之一，但叙利亚认为，它并未认真执行旨在确保恐怖团体以及重型和中型武器撤出该地区的各项协议。相反，伊德利卜的恐怖分子，特别是外国恐怖主义作战人员有所增加。土耳其政权不仅向努斯拉阵线和沙姆解放组织等恐怖团体提供资金和武器，还直接针对叙利亚进行军事侵略演习，在叙利亚境内部署了10655名士兵和军官，以及

166辆坦克、278辆装甲车、18个火箭发射器、73门迫击炮、73辆装备重机枪的车辆和41个反坦克导弹发射器。

土耳其政权正在实施的其他违法行为与其军事部署一样危险。土耳其正义与发展党政府任命了一名驻阿夫林的土耳其州长，土耳其内政部长任命了派驻阿萨兹、杰拉布卢斯和马雷亚市的官员。土耳其语也被强行纳入了学校和教育课程。在伊德利卜建造了电信塔。土耳其政权盗取橄榄等叙利亚农产品并在世界各地的国际市场上出售。支持土耳其政权的恐怖分子从Ain Dara和阿夫林及其郊区等地区盗取文物并运往土耳其。

鉴于我刚才提到的一切，叙利亚认为土耳其政权是反叙利亚恐怖分子的伙伴和侵略者。我们认为我们有权采取一切必要行动来捍卫我们的主权。

下午7时散会。